

Međunarodna konvenciјa za  
el i mi ni rawe na si te obl i ci na  
rasna di skri mi naciјa

Patokaz za nevl adi ni  
organi zaci i

# ME\UNARODNA KONVENCIJA ZA ELIMINIRANIE NA RASNA DISKRIZNOSTA: OBLICI NA RASNA DISKRIZNOSTA

## PATOKAZ ZA NEVLADI NI TE ORGANI ZACI I

© Grupacija za Pravata na Malačinstvata i I MADR  
2001

Avtorski prava.

Mat erijalot na ova izdani e mo`e da se preispe~at i za nastava ili drugi nekomercijalni cel i. Ni eden del netreba da se preispe~at i za komercijalni cel i bez pret hodna dozvol a od avtora ite na ovaj vodi ~.

Za podet alni informacii ve molime obratite se kaj GPM.

Eden katalog na ovaa izdani e se ovozmo`i od Britanskata Biблиотека.

I SBN 1 897693 73 7.

I zdaden vo Januari 2001.

Desain Kavita Graphics

Pe~at ena na recikli rana hartija.

### Priznani a

GPM i I MADR mu i zrazuvaat blagodarnost na Ministarstvo za Nadvore~ni rabot i na Velika Britanija i Komonveltot, Fondacijata Charles Stewart Mott, Ministarstvo za Nadvore~ni Rabot i na Dansko Kralstvo i na siste organizaci i poedinci koi dadao f i nansijska pomo~ za ova izdanie.

I MADR i GPM im se zabl agodaruvaat na cel i ot personal i ~it at el i, nezavisno st ru~waci koi go dadao svojot prijedones za ova izdanie a osobeno Geoffrey Gowlland i Ryo Onoyama (Urednicite na I MADR) i Margot Salomon (Kordinator na programata na GPM) i na Katrina Payne (Urednikot na GPM).

### AVTORI

Avtori na ovoj prirodnik se personali ot na I MADR. Atsuko Tanaka, predstavnik na I MADR vo ON e glavni ot avtor so pomo~ na Yoshinobu Nagamine i so edna osobena sorabotka so Theo van Boven, ~len na Upravni ot Odbor na I MADR.

### Meunarodna Grupacija Za Pravata Na Malačinstvata (GPM)

GPM e edna meunarodna nevladi na organi zaci ja koja raboti za obezbeduvawe na pravata na etni~ki te malačinstva, religiozni i jazi~ni malačinstva vo cel i ot svet i za unapreduvawe na sorabotkata pome|u zaedni ci te.

GPM:

- gi razgleduva i objavuva dobro istra~eni te i zve{ tai, knigi i drugi dokumenti za pra{ awata na malačinstvata.
- gi promovi ra pravata na malačinstvata preku di rektna za~eti ta na istite so meunarodni forumi i razgovori so vladii.
- se potpi ra na globalnata mre`a na organi zaci i te ~ija misija e ista i na malačinstvi zaedni ci za sorabotuvawe po pra{ awa za malačinstvi te prava.

Site nara~ki za ovoj prirodnik treba da se pratati do GPM. Za podetalni informacii kontaktirajte:

Minority Rights Group International

379 Brixton Road

London

SW9 7DE

UK

Tel: +44 (0)20 7978 9498

Faks: +44 (0)20 7738 6265

E-mail: minority.rights@mrgmail.org

Website: www.minorityrights.org

### Meunarodno Dviseewe Protiv Sit Oblici na Diskriminacija i Raszimati MADR ili (MDPDR)

I MADR e meunarodna neprof i tabilna i nevladi na organi zaci ja za ~ovekovite prava koja se zalaga za el i mi ni rawe na si te oblici na diskriminacija vo cel i ot svet. Sozdava sol i darnost pome|u di skriminacijate i go unapreduva meunarodni ot re`im za ~ovekovi prava. Formirana vo 1988 god od edna od najgolemi te Japanski malačinstva, Burakumin, I MADR se pro~ili da bide edna svetska mre`a za zagri~eni te malačinstva i grajanii so regionalni te komisii vo Azija, Severna Amerika, Latinska i Evropa. I MADR se vkl u il vo projekti koi se so~nuvata od pet oblasti na programi: el i mi ni rawe na rasizm i rasnata di skriminacijata; meunarodnata za~ita na malačinstvi te prava; unapreduvawe na ~rtvi te na pove}ekratna di skriminacija; pomo~ za domorodci te.

I sto taka I MADR ima i konsulativni status so Socijalni ot i Ekonomski ot Sovet na ON (ECOSOC). Za podetalni informacii obratete se do:

I MADR

3-5-11 Roppongi, Minato-ku

Tokyo 106-0032

Japan

Tel: +81 3 3586 7447

Fax: +81 3 3586 7462

E-mail: imadris@imadr.org

Website: www.imadr.org

Prvo izdavano na angliski kako The International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination: A Guide for NGOs, © Minority Rights Group, London, UK i International Movement Against All Forms of Discrimination and Racism Tokyo, Japan, 2001.

Ova edicija © ADI , Gosti var, Makedonia 2001  
Makedonski prevod © ADI , Gosti var, Makedonia  
ISBN 9989 133 06 9

Asocijacija za Demokratska i nacija i Minority Rights Group mu se zabl agodaruvaat na Charles Stewart Mott Foundation, European Commission i UK Department for International Development - Know How Fund za nivnata f i nansijska podr{ka na projektot za prevodot na makedonski jazik.

Prevede: Neim Tahiri Lektura:Lulzi m Hazi ri  
Ti ra~ :1.000 primeroci

# **ME\UNARODNA KONVENCI JA ZA ELI MI NI RAWE NA SI TE OBLI CI NA RASNA DI SKRI MI NACI JA: PATOKAZ ZA NEVLADI NI TE ORGANI ZACI I**

SODR@I NA

STRANA

|                |    |
|----------------|----|
| Re~ni k.....   | i  |
| Predgovor..... | ii |

|  |    |
|--|----|
| <b>DEL I — I CERD i Negovi ot Nadzoren Organ .....</b>   | 7  |
| 1. Historijat .....  | 7  |
| 2. [ to e I CERD ? .....   | 7  |
| 3. Nadzorni ot Organ na I CERD: Komi si jata za El i mi ni rawe na Rasnata Di skri mi naci ja (CERD) .....                   | 12 |
| A. Pri rodota na CERD .....  | 12 |
| B. Postapki na rabotata.....   | 13 |
| a) Sistemot na i zvestuvawe.....   | 13 |
| b) Me udr` avni ` al bi .....  | 14 |
| c) Poedi ne~ni ` al bi i l i komuni kaci i komuni kaci i .....   | 15 |
| C. Ponatamo{ ni i novati vni postapki .....  | 15 |
| D. Vl i jani eto na I CERD vrz dr` avi te.....   | 17 |
| <b>DEL II — Pri donesot na NVO za rabotata na CERD.....</b>  | 18 |
| 1. Postapka na i zvestuvawe.....   | 18 |
| A.^ekori koi treba da se prevzemat pred I CERD da go razgleda i zve{ tajot na dr` avata..                                    | 18 |
| B. Dodeka se razgl eduva i zve{ tajot.....   | 23 |
| C. Po sostanokot - i dni ~ekori .....  | 24 |
| 2. Poedi ne~ni te postapki za komuni kaci ja/^ al bi spored ^len 14 na I CERD .....  | 26 |
| 3. Drugi akti vnosti koi NVO bi sakal e da gi zemati vo predvi d.....  | 27 |
| <b>ANEKSI TE .....</b>   | 29 |
| Aneks I: Statusot na Konvencija .....  | 29 |
| A. ^lenki te na I CERD, od 16 noemvri 2000 .....   | 29 |
| B. I zjavi te na ~lenki te pred I CERD .....   | 29 |
| C. Poedi ne~ni te ` al bi razgl edani spored postapkata predvi dena od ^len 14 na I CERD po~nuvaj}i od 11 noemvri 2000 ..... | 31 |
| Aneks II: Model ot f ormat za komuni kaci i/^ al bi .....  | 32 |
| Aneks III: Op{ ti te Preporaki usvoeni od strana CERD .....  | 33 |
| A. Spi sokot na Op{ ti te Preporaki .....  | 33 |
| B. Cel osni ot tekst na Op{ ti te Preporaki .....  | 33 |
| Aneks IV: Cel i ot tekst na usvoeni te i zjavi od strana na CRED .....   | 47 |
| Aneks V: Tekstot na I CERD .....   | 48 |
| Bel e{ ki .....  | 56 |
| Sel ekti rana bi bl i ograf i ja .....   | 59 |
| Pronao awe na dokumenti i inf ormaci i na internet .....   | 60 |
| Korisni adresi .....   | 61 |

# RE^NI K

**CERD** - Komi si jata za El i mi ni rawe na Rasnata Di skri mi nacija e stru~no tel o odgovorna za nadgl eduvaweto na sproveduvaweto na odredbi te na I CERD od strana na ~lenki te.

**Zaklu~oci** - Ovi e obezbeduvaat kolektivni vi duvawa i procenki na CERD vo vrska so prezentacijata na izve{ tajot na ~lenkata. Zaklu~oci te se vo f ormat na: voved, faktori te i pote{ koti i te koi go popre~uvaat i mplementi raweto na Konvencijata, poziti vni apsekti, gl avni problemi i predlozi i preporaki.

**Rani merki za predupreduvawe** - ovi e bea vovedeni vo redovnata programa na CERD vo 1994 god. Tie se stremat za popre~uvaue na postojni te problemi da ne prerasnat vo sudi ri i se vkl u~uvaat merki za gradewe na doverbata za da gi utvdat i poddr` at faktorite koi ja zasi l uvaat i zajaknuvaat rasnata trpel i vost, a osobeno da go popre~uvaat prodol ` uvaweto na prethodni te sudi ri.

**GS** - General noto Sobrani e gl avnoto tel o na ON koja go so~i nuvaat pretstavnici od si te ~lenki i sekoj od niv i ma pravo na eden gl as. CERD godi { no mu podnesuva i zve{ taj za negovi te akti vnosti na General noto Sobrani e preku General ni ot Sekretar, kako i za predlozite (Zaklu~oci te) i Op{ ti te Preporaki { to gi usvojuva vrz osnova na razgl eduvaweto na izve{ tai te i nf ormaci i te dobi eni od ~lenki te.

**Op{ ti Preporaki** - ovi e preporaki se i zgotvat od strana na CERD za da obezbedat tol kuvawe na sodr` i nata na ~lenovi te na I CERD i mo` at da se kori stat na tematski temi. I ako tie ne obvrzuvaat zakonski, Op{ ti te Preporaki i maat zna~ajna te` i na i ni vna cel e da im dava upatstva na ~lenki te za ni vni te obvrski vo Konvencijata.

**I CERD** - Me|unarodnata Konvencija za El i mi ni rawe na Site Obl i ci na Rasnata Di skri mi nacija e edna od 6 najgol emi Dogovori za ~ovekovi prava od strana na ON i e edna od prvi te koja i ma f ormi rano mehani zam za nadgl eduvawe. I CERD e najseopf atni ot me|unaroden zakonski instrument koj mu se

osvrnuva na rasnata di skri mi naci ja koja se defini ra kako sekakva razl i ka, i skl u~uvawe, restrikcija i li pri strasnost vrz osnova na rasnata, bojata, potekl oto, naci onal nata i li etni ~kata pri padnost koja ima za cel vlo{ uvawe na pravata, u` i waweto, na ista ramnote` a na ~ovekovite prava i fundamentalni te slobodi vo politi~ki ot, socijalni ot, kulturni ot i i vobilo koja druga oblast na javni ot `ivot (^len 1.1). Tuka zemaat u~estvo 156 dr` avi ~lenki (od septemvri 2000). **NVO** - nevladi ni te organi zaci i se nezavisni i nekomercijalni organizaci i koi ne se formirani od vlad i i me|uvladi ni organi. Nivnata programa mo` e da bide me|unarodna i li doma{ na i ni vni te cel i mo` at da opfata ni za oblasti od javen interes (pr..~ovekovi prava, za{ ti ta na sredi nata). NVO se stremat kon donesuvawe na promeni vo ni vna oblast na dejnost.

**NVO vo konsul tati ven status so Ekonomski ot i Socijalni ot Sovet (ECOSOC)** - vo pri dobi vki te na konsul tati vni ot status se vkl u~uvaat: lesen pri stap do i nf ormati vni resursi vo ON i u~estvo vo razni organi na ON, kako i gol emi me|uvladi ni konferenci i. Eden gol em broj na NVO pri donesuvate za rabotata na ON so obezbeduvawe na korsi ni nf ormaci i i ekspertiza i so nudewe drug pri dones za i zgotuvawe na novi te me|unarodni standardi.

**Postapka za razgl eduvawe** - ova be{ e vovedeno vo redovni ot dneven red na CERD vo 1991 so cel da se vr{ i eden pregl ed na sproveduvaweto na Konvencijata vo tie sl u~ai koga i zve{ tajot na ~lenkata mnogu zadocnuva, so koristewe na prethodni ot izve{ taj na dr` avata so zemawe vo predvi d na drugi te bi tni i nf ormaci i.

**Dr` avite ~lenki** - dr` avi koi go ratif i kuval e i li pri stapi le kon edna Konvencijata

**I tni postapki** - ovi e bea vovedeni vo redovnata programa na CERD vo 1994 god, i im odgovoruvaat na probleme koi baraati tno vni mani e za da se popre~i i li ograni~i brojot na seri ozni te prekr{ uwawa na Konvencijata. Spored ovi e postapki, CERD ja razgl eduva sostojbata bez periodi ~ni i zve{ tai od zasegnatata ~lenka

# Predgovor

**V**o 1998 god. ON ja proslavuvi 50 godi{ ni nata na usvojuvaweto na Univerzalnata Deklaracija za ^ovekovi Prava. Taa godi{ ni na obezbedi eden i stori ski i soodveten moment za prepo~nuvawe na naporte niz cel i ot svet za ispol nuvawe na cel i te na Tretata Decenija na ON za Borba Protiv Rasi zmot i Rasnata Diskriminacija (1993—2003) i na revi di ranata Programa za Akcija za Decenijata.

Vo ovoj pravec, General noto Sobrani e na ON na 52-ta sedni ca vo 1997 god odl u~i da ja svi kuva tretata Svetska Konferencija Protiv Rasi zmot, Rasnata Diskriminacija, Ksenofobijata i Neapelivosta ne podocna od 2001 god.

Me|u mnogute svetski organizaci i koi ja prifatija ovaa iniciativa u~estvuva{ e i Me|unardnoto Dv`ewe Protiv Site Oblici na Diskriminacija i Rasi zam (I MADR), me|unarodna nevladi na organizacija koja se zalaga protiv rasnata diskriminacija i rasi zam i Grupacijata za Pravata na Malci nstvata (GPM), me|unarodna nevladi na organizacija koja raboti za unapreduvawe i za{ tita na pravata na malci nstvata i sorabotkata me|u zaedni ci te.

Vo noemvri 1998 god, I MADR, priznava{ i ja zna~ajnost na sorabotkata pome|u me|unarodnite i lokalnite stvarnosti, ja zapo~na Me|unarodnata Kampawa za Elimi ni rawe na Rasi zmot i Rasnata Diskriminacija (I CR 2001) za ef i kasna implementacija na programata na akcija i uspe{ noto svikuvawe na Svetska Konferencija Protiv Rasi zmot.

Vo ramki te na I CR 2001, I MADR nastojuva da formira eden forum kade NVO, osobeno nacionalnite NVO, mo`at da go spodelat nivnoto iskustvo i steknuvat znaewe za instrumentite vo borbata protiv diskriminacija, osobeno za Me|unarodnata Konvencija za Elimi ni rawe na Site Oblici na Rasna diskriminacija (I CERD) vo 1965.

Od 1998 god, GPM ima formirano i zaponato so sproveduvaweto na programata za akcija okolu Svetska Konferencija i za negovite podgotvitelni nastani ~ija cel e da stekne vidli vost i da promovi ra akcija za pra{ awa povrzani so diskriminacija, iskl u~uvaweto i nepogodnata polo`ba od {to patat malci nstvata na svetot.

Rabotata na GPM se fokusira na principite za u~estvo i sopsvenost na postapkite na

Svetskata Konferencija protiv Rasi zmot od strana na malci nstvata koi se nao|aat vo nepogodna polo`ba i za edna dolgoro~na odr`iva rabota za implementaci raweto na odredbi te na I CERD - osobeno na tie povrzani so zabranite - marginalizaci jata na malci nstvata i domorodci te. GPM ima za cel da razvive edna programa za akcija konfogol ema vidli vost i ef i kasnost na me|unarodni te i nacionali te mehani zmi za implementacija na I CERD.

Vo red eda se sl edat ovi e cel i - i vo ramki te na zgolj menata sorabotka pome|u I MADR, GPM i drugi te NVO - deka potrebata se utvrdila za razvive na al atki za aktivi sti te, za pristap i kori stewe na me|unarodni te i nacionali te standardi i mehani zmi za za{ tita na pravata. Ovoj pri ra~nik ja objasnuva i analizi ra rabotata na Komi si jata na ON za Elimi ni rawe na Rasnata Diskriminacija (CERD) i impomaga na NVO i drugi te aktivi sti koi sakaat da vr{at kampawa i da se borat protiv diskriminacija.

Nekolku NVO mo`e da se somnevavat vo kori sta na eden pri ra~nik koj ja potti knuva upotrebata na organite na ON kako eden instrument. Tie mo`ebi se razo~arani od dolgotrajni te procesi i o~iglednata otsutnost na bilo kakov vid na vlijani e na sostojbata na luto so koi se zani mavaat i zatoa pretpo~ituvat da im i zbegnat na slo`enosti te na mehani zmi te na ON. Vkl u~enosta na CERD ne e edinstveni ot na~in za izmenuvawe na modelite na diskriminacija; go ima potencial ot, me|utoa, za da bide instrumental en vo vlijani eto na politiki te i praksata na vladite. Komi si jata isto taka e edno va`no sredstvo za gradewe na me|unarodnata svest i prisok i da im obrne vni manie na problemiti so koi se so~uvaat grupite ili poedinci te. Znaeweto za Konvencijata i rabotata na Komi si jata mo`e da bi de edna mo}na al atka za NVO za za{ tita na ni vni te akti vnosti.

Ovoj pri ra~nik imade dve cel i: prvo, se obiduvame da gi objasnuvame glavni te odredbi na Konvencijata i da ja osvetlime rabotnata postapka na CERD; vtoro, predlagame kakva uloga mo`e da i graat NVO, vkl u~uvaj{i i vo rabotata na CERD i kako NVO mo`at da ja kori stat Konvencijata kako edna ef i kasna al atka za borbata protiv diskriminacija i rasi zmot.

Slu`beni te dokumenti na ON i mislewata na stru~waci te na Komi si jata vo vrska so rabotata na NVO }e se spomene niz cel i ot pri ra~nik I skustvoto na CERD so NVO }e se ilustrira vo oblik na konkretni slu~ai.

So ogled na raznovidnosta na NVO na cel i ot svet, ovoj pri ra~nik ne mo`e da obezbedi

seopf atni upatstva za si te mo` ni merki i pati { ta koi mo` at da bi dat otvoreni za si te NVO. Sekoja NVO gi i ma svoite pravila, mandati, stil ovi i izvori; socijalnite i politi~ki te opkru` uvawa vo koi rabotat NVO vo gol ema mera se razli kuvaat. Spomenati te predlozi i preporaki vo ovoj pri ra~nik treba da poslu` at kako edna pojedovna to~ka za ponatamo{ ni razmisluvava i dejnosti; }e zavi si od poedinicnite NVO za da gi razvие ponatamu ovie i da izrabitat sopstveni strategii.

I MADR i GPM se nadevaat deka ovoj pri ra~nik }e bi de kori sen za si te ti e koi se borat protiv di skri mi nacijata i rasizmot vo bilokoj del na svetot.

*Meunarodno Dvewe Protiv Srite Oblisci  
na Diskriminacija i Raszam  
Meunarodna Grupacija za Pravata na  
Malcinstvata*

*Noemvri 2000*

# **DEL 1- I CERD i negovi ot nadzoren organ**

## **1. I storijat**

**V**e}e mnogu godi ni , borbata proti v rasna di skri mi nacija be{ e tesno povrzana so anti kol onijal i zmot. Vo borbata za pol i ti ~ka nezavi snot, narodi te koi bea pod kol onijal na domi nacija gi obvi ni a kol onijal ni te sili za kori stuvawe na rasna di skri mi nacija. Rasnata di skri mi nacija vo gl avno be{ e kori stena od belite lue proti v crni te. Ova objasnuva zo{ to zborot rasa se u{ te se kori sti vo vrska so bojata na ko` ata, i ako mo` eme da smetame deka negovata upotreba e zastarena ili nau~no neto~na. Vo 1950te, 1960te i 1970te koga zemji te vo Jug stanuva a ~lenovi na ON, ON razvija zna~ajni politi~ki I pravni normi preku nekolku i nstrumenti kako na pr. Dekl araci jata za Davawe na Nezavi snost na Kol onijal ni te Zemji i Narodi (1960) i Dekl araci jata za El imini rawe na Site Oblici na Rasna Diskri mi nacija (1963). Me|utoa, treba da se potsetime deka obrazlo` eni eto na mnozi nstvoto { to stoe{ e zad usvojuvaweto na ovi e dekl araci i be{ e da mu dadat kraj na di skri mi nacija vo drugi te dr` avi i f aktot deka di skri mi nacija mo` e da postoi i na doma{ na scena be{ e zanemarena.

So voveduvaweto na *apart hei dot* kako edna i nsti tuci onal i zi rana praksa i politi ka vo Ju` na Afrika, negovoto skoro ednogl asno osuduvawe od strana na dr` avi te gi vodi kon eden bi ten skok napred vo borbata proti v di skri mi nacija. Ova be{ e edno veruvawe deka rasi sti ~ki te praksi na edna dr` ava mo` e da bi dat zakonska gri` a na drugi te, takia gi ograni~ija principite na nacionalni ot suverenitet. Vo ovoj historiski kontekst vo 1965 se usvoi Me|unarodnata Konvencija za El imini rawe na Site Oblici na Rasna Diskri mi nacija (I CERD) od strana na General noto Sobrani e (GA) i jasno mu se osvrnuva na *apart hei dot* vo ^len 3.

Vo sl u~aj na eden of i cijal en rasi sti ~ki re` im kako { to e *apart hei dot* , mnogu lesno e da se postigne koncenzus me|u dr` avi te za da go osudat toa. Ova mu ovozmo` i na ON da se bori protiv di skri mi nacija vo ramki te na dr` avi te. Me|utoa vo 1970te i 1980te, dr` avi te ne sakaa ve}e da se nasl onat na I CERD bi dej} i ne sakaa da se otkrijat pred kritiki od drugi te dr` avi , NVO ili sami te ni vni gra|ani .

Me|utoa, deneska sme svedoci na edna renesansa na I CERD i mo` e da dobi e pove}e zna~ajnost vo i dni na: di skri mi nacija strogo e povrzana so pra{ awata kako na pr. ekonomska margi nal i zacija, finansijski krizi , emigrirawe, branovi na begal ci , { verc na lue, i tn. Kr{ eweto na ~ovekovi te prava vo edna dr` ava lesno mo` at da stanat seri ozna gri` a za drugi te; na primer, masi vni ot bran na begal ci mo` e da bide kako posledica na di skri mi nati vnata politika na vladadate proti v edna etni~ka grupa ili etni~ko ~i stewe. Vo takvi te sl u~ai , drugi te dr` avi mo` at da i maat zakonski interes za da go fokusiraat vni mani eto na me|unarodnata zaednica na slabata evdenci ja na ~ovekovi te prava na taa dr` ava.

Tuka, CERD mo` e da del uva kako eden va` en predupreduva~ki sistem. Vkl u~uvaweto na eden dobar broj na NVO vo borbata proti v di skri mi nacija i sto takia mo` e da pri donese za poef i kasna i implementacija na I CERD. Kako { to }e se prodi skuti ra podocna, NVO mo` at da gi ubedat vladati da se pri dr` at pobrisko do standardi te na I CERD I da ja promovi raat rabotata na CERD.

## **2. [ to e I CERD?**

**I**CERD se smeta kako edinstveni ot me|unaroden praven i nstrument koj i m se osvrnuva na seopf atni te pra{ awa na rasnata di skri mi nacija. I CERD formira edno stru~no telo koja se so~inuva od 18 stru~waci zadol` eni za nadgl eduvawe na i implementacija na odredbite na Konvencijata. Eden od bitnите aspekti na I CERD pokri waweto na pravata na poedi nci te tuku i na kol ektivi te kako { to e navedeno vo ^len 2 (a): sekova ~lenka se zalaga da ne kori sti ni kakov vid na rasna di skri mi nacija proti v lica , grupi na lica ili i nsti tuci i [...] (kurzivni te bukvi dodadeni). Ova e osobenoi bitno za malci nstvata i domorodcite ~ii kol ektivi prava mnogu ~esto podlegnat na di skri mi nacija. Pri ratifikacija ili za~lenuvawe vo I CERD, sekova ~lenka i ma obvrska da podnese peri odi ~ni izve{ tai do CERD ili po barawe na CERD, za merki te koi gi prezemal e za i mplementirawe na Konvencijata. (Podrobnosti za postapki te na podnesuvawe izve{ tai se dadeni ponatamu vo

ovoj pri ra~ni k). Za da i m pomogne na ~lenki te za sproveduvawe na ni vni te obvrski spored Konvencijata, CERD i zgotvuva serija na predlozi i preporaki (poznati kako Op{ ti Preporaki) predvideni vo ^len 9.2 na I CERD i vrz osnova na razgl eduvaweto na izve{ tajot na dr` avata ili ~lenkata. Op{ tite Preporaki obi~no se davaat koga Komi si jate ne e vo sostojba da najde dovolni informaci i za konkretni te~lenovi na I CERD, { to e kori sno za Komi si jata pri utvrduvaweto na f akti te na izve{ tajot i pri subl i mi raweto na ni vni te pogledi. Ovi e Op{ ti Preporaki mu ovozmo~ uvaat na ~lenkata i Komi si jata podobro da gi razbi raat vi dovi te na prav{ awa i problemi so koi se soos~uvaat dr` avite pri primenuvaweto na odredbi te na I CERD vo praksa. Op{ tite Preporaki isto takmo~at da i m pomognat na NVO da go razbi rat zna~ajot i implikaci i te na razni te odredbi od Konvencijata. Me|utoa, tie ne gi obvrzuvaat pravno ~lenki te. Osven Op{ tite Preporaki, Op{ tite Upatstva Vo Vrska so Formata i Sodr` i nata na I zve{ tajot koj Treba da se Dostavi od strana na ~lenki te spored ^len 9, paragraf 1 od I CERD usvoeni od strana na CERD, sl u~at za ef i kasno i mplementi rawe na uslovi te na Konvencijata.

Konvencijata e podelena na dva del a: prvata, vo preambulata, gi predviduva zakonski te obvrski na ~lenki te; i vtorata go op{ uva sostavot na Komi si jata koj ja nadgl eduva i mlementi raweto na Konvencijata od strana na ~lenki te, i se op{ ani negovite metodi. Vo slednii ot del, prvi ot del (^lenot 1—7) se rezi mi rani, so komentari i drugi informaci i za pozadi nata, vrz osnova na Op{ tite Preporaki usvoeni od strana na CERD.<sup>2</sup> Vtori ot del }e go objasni me vo Del 1, sekciya 3 na ovoj pri ra~ni k, kade se zboruva za i novaci i te i evoluci jata na metodi te na CERD. Cel osni ot tekst na Op{ tite Preporaki kako i na I CERD se dadeni vo Aneksi te prilo~eni vo ovoj pri ra~ni k.

#### <sup>^</sup>len 1 —Definicijata na rasnata di skri mi nacija

<sup>^</sup>len 1, para. 1, go definiira konceptot na rasnata di skri mi nacija kako:

*bilo kakva razlika, i sklu~uvawe, zabrana ili pri strasnost vrz osnova na rasa, boja, poteklo, nacionalna ili etni~ka pri padnost koja ima za cel poniti uvawe ili vlo{ uvawe na identitetot, u~ivawet o ili*

*primenata, vo istamer, na ~ovekovite prava i fundament alnit e slobodi vo politi~kiot, ekonomski ot, socijalni ot ili vo bilo kakva druga oblast na javni ot `ivot (naglasokot e dodaden).*

Definicijata na I CERD vredi da se spomene osobeno vo smisla na nedi skrimi ni ra~ka osnova koi se nad kontekstot na koloni jal i zmot i domi nacija na belite, { to be{ e prvi~nata gri~a na Konvencijata, i osven bojata i rasata se vkl u~uvaat, drugi osnovi kako na primer potekloto i nationalnata ili etni~kata pri padnost. Zatoa rasnata di skrimi nacija kako { to e definirana vo I CERD opfa aeden { i rok spektar na dlaboko vkorenati di skrimi naci i, vkl u~uvaj}i gi i tie di skrimi naci i protiv raznitemalci nski grupi i domorodci. Na primer, iako I ndija zazema stav deka I CERD ne e primenliv za di skrimi nacija na Kasti te no samo vrz osnova na rasa, Komi si jata utvrdila deka termi not poteklo vo ^len 1.1 ne se povikuva samo na rasa i deka Kasti te spa|aat vo domenot na Konvencijata.<sup>3</sup>

Komi si jata vo negovata Op{ ta Preporaka XXIV (55) potenciira deka nekolku ~lenki samoinicijati vno odlu~uvaat koi grupi gi so~inuvaat etni~ki te grupi ili starosedelci te koi treba spored nivnoto mislewe da se priznavat i tretiraat kako takvi. Me|utoa, Komi si jata smeta deka:

*Primenata na razli~ni i neobjektivni kriterijumi so cel da se odredit etni~ki te grupi ili domorodci te, koi vodat konpriznavawe na nekolku a odbivaat da gi priznavaat drugite mo~e da pridonesuva za razli~en tretman na raznите grupi voramkiti na edna dr`ava.*

Misleweto na CERD e deka identifikiuvaweto na poedinci te kako da se ~lenovi na edna rasna ili etni~ka grupa }e bide zasnovano vrz samoinidentifikiuvawe od samite poedinci, dokolku ne postoi drugo opravduvawe. Vo ova nasoka, Komi si jata smeta deka etni~ki te karakteristiki na edna populacija se od gol emava~nost pri razgl eduvaweto na izve{ tai te na dr` avite ~lenki i zatoa bara od ~lenki te da obezbedat informaci i za maj~ini ot jazi k na narodite so uka~uvawe na etni~ki te razliki zaedno so drugi informaci i za rasata, bojata, potekloto, nationalnata i etni~kata pri padnost, koi mo~at da gi zemati od op{ testvenite anketi ili popisi.<sup>5</sup> Vkl u~uvaweto na informaci i za sostojbata na

enata i sto tako se smeta kako bi tno za da Komi sijata razgleda dal i rasnata di skriminacija vlijae razli~no vrz ma`ite i ~eni te.<sup>6</sup>

<sup>7</sup>lenot 1.2 i 1.3 od I CERD mu dozvoljavaat na edna ~lenka da napravi razliki, zabrani, restrikci i ili pristrasnosti pome|gra|anite i stranci te i da ja tol kuva Konvencijata na na~in deka ne vlijae vrz zakonot za dr~ avjanstvo, nacionalnosta i naturalizacijata pod uslov da ne vr{ i di skriminacija protiv nekoja odredena nacionalnost. Me|utoa, stavot na CERD e deka Konvencijata vo op{ to se primenuva za di skriminacija protiv emigrantite ili stranci te. Ova tol kuvawe se razvilo kako posledica na praksata vo mnogu zemji, vo glavno vo Evropa, vo koi kriteriumi te za di skriminacija pome|gra|anite i stranci te o~igledno gi sledi etni~ki te modeli i samo vo seve se di skrimini ra~ki. Spored toa, vo edna Op{ ta Preporaka, Komi sijata bara od <sup>8</sup>lenki te cel osno da izvestuvaat za zakonot za stranci i negovata primena.

<sup>7</sup>Komi sijata i sto tako smeta deka Konvencijata ne smee da se tol kuva deka gi namal uva pravata i sl obodi te na drugi te priznaeni vo drugi instrumenti a osobeno vo Univerzalnata Deklaracija za <sup>9</sup>ovekovi Prava, Me|unarodni ot Dogovor za Ekonomski, Socijalni i Kulturni Prava i Me|unarodni ot Dogovor za Gra|anski i Politi~ki Prava (I CCPR). Ova konstatacija i sto tako e vo soglasnost so rezolucijata 40/144 na 13 dekemvri 1985 na Generalnoto Sobrani e, koja priznava deka za{ ti tata na ~ovekovi te prava i sto tako treba da se osigura i za stranci te. <sup>10</sup>len 1.2 se odnesuva na sostojbite vo koi razli kata pome|gra|anite i stranci te e stvarnost, kako vo sl u~ajot na davawe odredeni politi~ki prava i pristap do odredeni javni kancelarii.

Treba da se zabel e` i deka Konvencijata pokriva i del a~i i posledici nenamerno mo`at da vodat kon di skriminacija, kako { to e navedeno vo <sup>11</sup>len 1.1 koja se povika na cel ta na uki nuvaweli i vlo{ uvawe (kurzi vni te bukvii se dodane). Primer e uki nuvaweto na tri kru`nata imigrantska politika na [ vajcarija, koja gi kategorizi ra{ e stranci te vrz osnova na nivnata etni~ka pri padnost. Vladata argumentira{ e, koga se razgleduva{ e prvi~ni ot i zve{ taj na [ vajcarija od strana na CERD vo mart 1998 god, deka negovata politika vo ni eden na~in ne bila rasna di skrimini ra~ki.s

Me|utoa, Komi sijata smeta{ e deka konceptot i efektot na ovaa politika e di skrimini ra~ki

i e sprotivno na principite i odredbi te na Konvencijata.<sup>12</sup> CERD go potvrdi ova vo negovata Op{ ta Preporaka XIV (42) koga izjavi deka di stinkci jata e sprotivno na Konvencijata ako negovata cel e vlo{ uvawe na odredeni prava i sl obodi. Ponatamu, so cel da se postigne ne samo rasnata ramnopravnost *de jure* tuku i ramnopravnost *de fakto*, <sup>13</sup>len 1.4 na Konvencijata dozvoljava da se prezemat posebni merki kako na pr. afi rmativna akcija (ili pzi tivna di skriminacija) za dobroto na rasno ili etni~ki marginalizi rani te grupe ili poedinci. Tie se smetaat za zakonski pod uslov:

*Takbit e merki da ne vodat kon odr~ uvawe na oddelni prava za razli~ni grupi i deka t akvit e merki }e prest anat da se upotrebkat po postignuvawet o na celite poradi koi ovi e merki prvi~no bea prezemeni.*

Me|utoa, deloto se smeta deka e sprotivno na Konvencijata koga i ma edno neopravdano i razli~no vlijani e crz grupa koja se razli kuva od rasa, boja, potecko, nacionalna ili etni~ka pri padnost<sup>14</sup> (vi di <sup>15</sup>len 2.2 na I CERD).

<sup>16</sup>len 2 —Obvrskata za otstranuvawe na di skriminacija i unapreduvawe na razbiraweto

Spored <sup>17</sup>len 2.1, <sup>18</sup>lenki te i maat obvrska da osiguruvaat deka ne samo site javni organi i instituci i, nacionalni i lokalni ne primenuvat rasna di skriminacija tuku i da prezemat ef i kasni merki za da vr{ at pregle na vladina, nacionalnata i lokalnata politika, i dagi izmenati ili ukinati site zakoni ili odredbi koi sozdavaat rasna di skriminacija. Ponatamu, tie se dol`ni da mu stavat kraj na rasnata di skriminacija koja se vr{ i od poedinci ili organizaci i. Tie i sto tako treba da pottiknat pove}e rasni organizaci i.

Zatoa vo <sup>19</sup>len 2.1, Konvencijata razjasnuva deka zabranata na rasnata di skriminacija ne se odnesuva samo na javni ot sektor tuku i sto tako i na poedinci te i organizaci i te vo oblasti na primer na obrazovani eto i osposobuvaweto, vrabotuvaweto, zdravstveni slu`bi, stanbeni zgradbi u~estvo vo kulturni aktivnosti. <sup>20</sup>esto se zabel e` uva deka mnogu dr~avi se u{ te ne prezemale dovolni ~ekori za da ja zabranat di skriminacija vo ovi e oblasti. Ponatamu, vo <sup>21</sup>len 2.2, Konvencijata pak mu se osvrnuva na posebni te [...] merki koi treba da se prezemat vo socijalni ot, ekonomski ot, kulturni ot i drugi oblasti za da osiguraat soodveten razvoj

i za{ ti ta na odredeni marginali z rani rasni grupi ili poedinci koi im pri paa|aat na istite. Spored ^len 2, bi tno e ^lenki te da i zvestuvaat detalno za postojnите politiki i praksi, funkcii te na javni te institucii i organi i relevantni te zakoni, kako i obemot na zakoni koi se na sila. I sto taka e bi tno i opisot na nekakvi usvoeni specijalni programi i projekti zapo~nati vo dr` avata koja i zvestuva i kako istite vlijaat vrz celta za postignuvawe na rasna ramnopravnost me|u segmentite na naseleni eto.

Pri znavaj}i deka:

*I spol nuvawet o na ovi e obvrski mnogu zavisi od nacionalni t e sproveduva~i na zakonot koi primenuvaat policijski ovlast uvawa, osobeno ovlast uvawat aza zadr` uvawe i apsewe i zavisi od toa dali se pravilno inf ormi rani za obvrski t e na Konvencijata,*

Komisijata na edna od negovite Op{ ti Preporaki ja potenci ra va` nosta za edna intenzi vna obuka nameneta za sproveduva~ite na zakonot za da se osiguraat deka tie go po~ituvaat kako i za{ titat ~ove~koto dostoinstvo.<sup>11</sup>

### **^len 3 — Rasnata segregacija i apart hei dot**

^lenot 3, koj zboruva za *apart hei dot*, prvi ~no se uka` uval i sklu~i tel no vo Ju` na Afrika. Me|utoa, Komisijata pojasa~uva deka ovoj ~len gi zabranuva si te oblici na rasna segregacija ili podelenost vo site zemji, so ili bez inicijativa ili neposredna vkl u~enost na javnata vlast.<sup>12</sup>

Komisijata zabel e` uva deka:

*I ako sost ojbi t e na celosna ili delumna rasna segregacija se kreiral od vladini politiki, edna sost ojba na delumna rasna segregacija mo`e istotaka da se pojavi od nenamerna posledica od delot o na fizi~ko lice. Vo mnogu gradovi modelite na `iveewe se vlijaat od grupnit e razliki vo prihodi, koi ponekoga{ se kobi niraat so rasnit e razliki, na bojata, poteklo, nacionalna ili etni~ka pri padnost, taka da `elite mo`at da bidat et i ketirani i poedinci te patat od edna forma na diskriminacija vo koja rasnit e osnovi se pome{ ani so drugi osnovi .<sup>13</sup>*

### **^len 4 —Rasi sti~ka propaganda, organizaci i i aktivnosti**

Komi si jata vo mnogu navrati ja potenci ra{ e gol emata va` nost, a najmnogu vo Op{ ti te Preporaki, na ~lenot 4, koj sodr` i odredbi od zadol` i tel en karakter.<sup>14</sup> Spored ovoj ^len i rel evantni te Op{ ti Preporaki, ^lenki te se dol` ni da usvojat zakoni koi }e gi kaznat sledni te del a: (i) { i rewe na i dei vrz osnova na rasno domi ni rawe ili omraza; (ii) poti knuvawe rasna di skriminacija; (iii) del a na nasi l stvo protiv edna rasa ili grupa koja mu pri paa na druga boja ili etni~ka pri padnost; (iv) potti knuvawe na takvi del a i (v) obezbeduvawe nabilo kakva pomo{ , vkl u~uvaj}i i f i nansi ska, za rasi sti~ki aktivnosti. Ponatamu, organizaci i te kako i ni vni te aktivnosti i propaganda koi potti knuvaaat ili promovi raat rasna di skriminacija mora da se proglasat za nezakonski i da se zabranat. Da se bi de ~len na takvi organi zaci i kako i da se u~estvuva vo takvi aktivnosti e prekr{ uvawe na zakonot. ^len 4 (c) gi podvlekuva obvrskite { to gi obvruvaat javni te organi na site administrativni nivoa, vkl u~uvaj}i go i op{ ti nskoto ni vo.

Celosnoto po~ituvawe na ^len 4 e kompli ci rano vo mnogu dr` avi, kade vladite mo`at da ja smetaat ova odredba deka prekumerno ja ograni~uva sl obodata na izrazuvawe i sl obodata na zdru` uvawe. Me|utoa, Komisijata veruva deka pravata za sl obodno izrazuvawe i misl ewe i zdru` uvawe ne se fiksni, tuku i m podl egnuaat na odredeni ograni~uvawa. Vo svojata Op{ ta Preporaka XV (42), Komisijata go izrazuva svoeto misl ewe deka zabranata za { i rewe na site i dei zasnovani na rasna domi nantnost ili omraza e vo sklop so pravata za sl obodno izrazuvawe, so ogled na klausula deka obvrskite na ^lenot 4 treba da se i spol nat vo soglasnost so principite predvideni vo Univerzalnata Deklaracija za ^ovekovi Prava (^len 19) i prava jasno istaknati vo ^lenot 5 na ovaa Konvencija (prvata re~eni ca na ^lenot 4), koja treba da se razbira kako upatuva we kon sl obodnoto izrazuvawe i zdru` uvawe. Ponatamu, Komisijata gi potsetuva ^lenki te za ^lenot 20 od Me|unarodni ot Dogovor za Gra|anski i Politi~ki Prava, koj bara od ^lenki te da zabranat so zakon bilo kakva nacionalna, rasna ili verska omraza koja sozdava potti knuvawe na di skriminacija, neprijatelstvo ili nasilstvo. Kako i da e, nekolku zemji, prete`no od Zapad, pri ratifikacijata na Konvencijata dada i zjavil nagl asuvaj}i ja gorenavedenata klausula. Takva i zjava se korsi ti od edna dr` ava za da dade svoe misl ewe i tol kuvawe na ova klausula. Ova treba da se razlikuva od poka`anata rezerva vo me|unarodni ot zakon so { to dr` avata ~lenka

koga rati f i kuva ili potpi{ uva me|unarodna konvencija ili dogovor ne dava soglasnost za edna ili pove}e negovi odredbi.

Rel evanten sl u~aj —osuduuvaweto na Jersild, Danski novi nar<sup>15</sup>

Ovoj sl u~aj dava objasnuvawe za tenzi i te koi postojat pome|u odredbi te na ^lenot 4 i pravoto za sl obodno i zrazuvawe. Jersild, eden Danski novi nar, be{ e obvinet od Danski ot sud spored ^len 266 (b) od kri vi~ni ot zakon,<sup>16</sup> koj be{ e voveden vo Danska za da go primenat ^lenot 4 od I CERD, vo soglasnost so ^len 23 od kri vi~ni ot zakon.<sup>17</sup> Na edna tel evi ziska emisija, novi narot intervji ural trojca ~lenovi na edna rasisti~ka grupa, ‘Zelenoko{ ul a{ i te’, i be{ e obvinet deka i m pomaga i gi poddr` uva so toa { to i m dozvolil da ka` at mnogu navredli vi i rasisti~ki izjavi za stranci te i crni te lu|e. Danski te sudovi mi sl ea deka delata na novi narot rezultirao vo objavuvawe na rasisti~ki izjavi od strana na eden mal broj na lu|e. Sl obodata za izrazuvawe spored Danski te sudovi ne be{ e opravdana osnova za negovo osloboduvawe vo interes na za{ ti tuvawe od rasna di skri mi naci ja. Vo razgl eduvaweto na i zve{ tajot na Danska vo 1990 god, nekolku ~lenovi na CERD trvdi ja deka se mnogu zadovolni so i shodot na sl u~ajot, naveduvaj}i deka toa be{ e ‘najjasnata izjava koja e dadena do sega vo bilo koja zemja deka pravoto za za{ ti te protiv rasnata di skri mi nacija nadvi adea nad pravoto za sl obodno i zrazuvawe’.<sup>18</sup> Jersild go podnese sl u~ajot pred Evropski ot Sud za ~ovekovi Prav, koj zakl u~i deka pravoto za sl obodno i zrazuvawe na novi narot koj se garantira vo ^lenot 10 od Evropskata Konvencija za Za{ ti ta na ~ovekovi te Prava i Fundamenatl ni te Sl obodi se prekr{ eni. Sudot isto takia navede deka obvrski te na Danska spored Evropskata Konvencija treba da se usoglasat so nejzi ni te obvrski vo I CERD.<sup>19</sup>

Tehnologii ot razvoj na medi umi te, osobeno na Internet, pretstavuvaat eden nov predizvit k vodnos na implemeneti raweto na ^lenot 4 od strana na ~lenki te. ~lenki te treba da osigurat deka medi umi t bilo pri vatni te bilo javni te, koi snosat odgovornost, treba da gi primenat i nabl uduvaat rel evantni te standardi. Pokraj sredstvata za spravuvawe so ovaa novo prav{ awe postoi I predlo` eni ot kodeks na odnesuvawe za korisni ci te na Internet i obezbeduva~ite na uslugi.<sup>20</sup>

## ^len 5 — Ednakvi prava

Spored ^len 5 od Konvencijata, dr` avite ~lenki mora da garantiraat:

- deka site grupi i poedinci — nezavisno od nivnata rasa, boja, nacionalna ili etni~ka pri padnost — mo` at ednakvo da gi u~ivaat pravata za ednakov tretman pred sudovite site drugi organi koi se zani mavaat so spoveduvawe na Pravda;
- pravoto za bezbednost i za{ ti ta od nasilstvo ili tel esni povredi, bilo toa da se predizvit k od strana na vladini slu`benici ili fiziki poedinci ili grupi;
- si te politi~ki i gra|anski prava;
- eden biten spisok na ekonomski, socijalni i kulturni prava;
- i mnogu bitno, pravoto za pristap do bilo koe mesto ili slu`ba nameneto za upotreba od op{tata javnost, vkl u~uvaj}i gi i privatni te, kako na primer prevozot, hotel i te, restorani te, kaf i ~ite, teatri te i parkovi te.

Od ~lenki te se o~ekuva da izvestuvaat za nediskriminacija i implementacija na sekoja od ovi prava i sl obodi.

Spored Op{tata Preporaka XX (48) na CERD, Konvencijata go obvruvu ~lenki te da ja zabranat i otstranat rasnata di skri mi nacija za gorenavedeni ~ovekovi prava vo ~len 5, po pretpostavka deka ovi prava postojat i se priznaeni vo zasegnati te dr`avi. So drugi zborovi, ovoj ^len ne gi objavuva i za{ti t uva gra|anski te, politi~ki te, ekonomski te, socijalni te ili kulturni te prava sam po sebe.

Komi si jata isto takia priznavata deka dr`avi te mo` at da objavat restrikci i za pravata navedeni vo ovoj ~len kako {to e pravoto za u~estvo na izbori, za glasawe i za kandi di rawe koi mo` at da im se dadat samo na gra|ani te. Me|utoa vo takvi te slu~ai, dr`avi te mora da se osigurat deka restrikci jata e vo sklop so ^len 1 na Konvencijata.

## ^len 6 — Sudski ot pat i nadomestokot

Mnogu ~esto `rtvite na koi im se prekr{ eni ~ovekovi te prava se zanemarat i nivni te barawa za ot{teta ne se sf a}aat seri ozno. Pri rati f i kuva ili za~lenuvawe vo I CERD, ~lenki te se zalagaat da obezbeduvaat ef i kasna za{ti ta i ot{teta za delata na rasna di skri mi nacija preku nadle`ni te dr`avni sudovi ili drugi dr`avni instituci i . Site licica pod nadle`nost na ^lenkata, dr`avani

kako i nedr` avjani i maat pravo da baraat i dobijat od takvi te sudovi pravedna i soodvetna ot{ teta poradi materijal ni te ili moral ni te { teti pretrpeni kako posledica na takvata di skri mi nacija. I sto taka treba da se i stakne deka dr` avni te sudovi i drugi te i nsti tuci i im dozvol uvaat na ^lenki te eden odreden stepen na f leksi bilnost vo smisl a na merki te prezemeni za implementirawe na ovoj ^len. Obemot na ovi e merki vkl u~uvaat mehani zmi za smi ruvawe ili posreduvawe, formi rawe na admi ni strati vni organi za istra` uvawe, akcija na nadle` noto mi ni sterstvo ili javni ot obvinitel ili ombudsmanot, spored konkretni ot praven i admi ni strati ven system na dr` avata ~lenka. Sankci i te mo` at da bi dat razli~ni ;vkl u~uvaj} i i sostanoci za smi ruvawe za zasegnati te ~lenki, verbalni ili napi{ ani ukori,

ili nametnuvawe pari ~ni kazni ili zatvorski kazni. Vo soglasnost so op{ ti te upatstva za izvestuvawe spored I CERD, spored ~len 6, Komi si jata bara od ^lenki te i informaci i za bilo kakvi sudske slu~ai vo odnos na ovoj ~len i za primenata na ova odredba od strana na drugi te organi na dr` avata.

### **^len 7 — Obrazovani i informaci i**

So cel da se bori protiv rasni te predrasudi i za promovi rawe na prijatelstvoto, trpel i vosta i razbi raweto me|u narodi te i etni~ki te grupi, ^lenki te potvrduvaaat spored ^lenot 7 na Konvencijata deka }e prezemat i tni i ef i kasni merki vo oblasta na kul turata, obrazovani eto, i nf ormatikata i nastavata. Zborot Obrazovani e vo ovoj ~len ne se ograni~uva samo na u~ili{ no obrazovani e tuku i sto taka se misli i na obu~uvawe, najmnogu na nastavnici te i drugite stru~ni lica kako na primer sproveduva~ti te na zakonot. Op{ tata Preporaka XIII (42) na Komi si jata gi povi kuva ^lenki te:

*Da ja pregledat i podobrat obukat a za sproveduva~it e na zakonot za da se ispolnast standardi t e na Konvencijat a kako i Kodeksot na Odnesuvawe na sproveduva~it e na zakonot (1979).*

Vo svojata Op{ ta Preporaka XVII (42), Komi si jata i sto taka i m prepore~uva na ^lenki te da formi raat dr` avni i nsti tuci i za da im slu~at na sledni te cel i, me|u drugoto: a) da promovi raat po~i tuvawe za ~ovekovi te prava i nivnata pravedna pri mena, sl obodni od bilo kakva di skri mi nacija kako { to e predvideno vo ^lenot 5 od I CERD; b) da gi razgledat slu~bani te politi ki vo pravec na za{ ti tuvawe od rasna di skri mi nacija; c) da vr{ i

nabl uduvawe na zakoni te dal i se pri dr` uvaat na odredbi te na I CERD; d) da ja educira javnosta za obvrski te na ^lenki te spored I CERD.

Ponatamu, CERD mu obrnuva tesno vni mani e na pra{ awata za toa dal i ^lenki te ja zapoznavaat javnosta za ~ovekovi te prava vo op{ to i I CERD a osobeno CERD, i dal i I CERD se i ma prevedeno i pe~ateni na lokali ni te jazi ci.<sup>21</sup> Obi~no, Komi si jata nao|a deka dr` avi te ne mu obrnuvaat dovolno vni mani e na i mplementacijata na ^len 7 i i nf ormaci i te dostaveni spored ~len 7 gi smeta za op{ ti i povr{ inski .

### **3. Nadzorni ot organ na I CERD: Komi si jata za Elimini rawe na Rasnata Di skri mi nacija (CERD)**

U{ te od po~etokot be{ e jasno deka Konvencijata }e bi de ef i kasna samo dokol ku postoi eden nezavi sen organ za nadgl eduvawe na i mplementacijata na obvrski te na ~lenki te predvi devi vo I CERD. Poradi toa se formira CERD; ova dade primer: pet drugi sl i~ni organi na ON za ~ovekovi prava bea formirani podocna, i meno, Komi si jata za ^ovekovi Prava (HRC), Komi si jata za Elimini rawe na Di skri mi nacijata na @enite (CEDAW), Komi si jata Protiv Ma~ewe (CAT), Komi si jata za Ekonomski, Socijalni i Kulturni Prava (CESCR)<sup>22</sup> i Komi si jata za Pravata na Decata (CRC).

#### **A. Pri rodota na CERD**

CERD go si~i nuvaat 18 stru~waci od visok moral i pri znata nepri strasnost, koi slu~avt vo ~len 8.1 od I CERD). ^lenovi te se odbrani za ~eti ri godi { en mandat na eden sostanok na ~lenki te (^len 8.4 i 5a), i izbori te se odr` uvaat za pol ovi na od ~lenovi te sekoi dve godi ni (^len 8.5a).

Pri izborot na ~lenovi te na Komi si jata, morda se zema predvid ednakvata geograf ska rasprostranetost i zastapuvaweto na razli~ni te formi na civilizacija kako i glavni ot pravensistem (^len 8.1). Momental no, vo CERD u~estvuva gol em broj na di plomati vo sporedba so drugi te Konvenci i. Ova mo`e da mu se prepi{ uva na sf a}aweto na dr` avi te vorani te godi ni deka I CERD be{ e eden tu| politi~ki instrument otkolku eden document so doma{ ni i m plikaci i. I ako ova sf a}awe se i ma promeneto, praksata za i menuvawe i izbor na stranski politi~ki stru~waci vo CERD ostanalo i ponatamu.

Spored Konvenci jata, Komi sjata } e gi utvrđi sopstveni te pravi l a na rabota i nema da pri mi naredbi od nadvor (^len 10). Navi sti na, CERD e eden avtonomen organ { to e voobi ~aena karakteristi ka na site vakvi organi so i sklu~ok na CESCR. Kako i da e, jaki organi zaci oni vrski so ON postojat:

- CERD be{ e formiran spored edna Konvencija zacrtana od strana na Podkomisijata na ON za Prevencija na Diskriminacijata i Za{ tita na Malcinstvata (vo 1999 god Podkomisijata dobi drugo ime — Podkomisija za Unapreduvawe i Za{ tita na ^ovekovi te Prava), i be{ e usvoeno — preku Komisijata za ^ovekovi Prava i od Ekonomski ot i Socijalni ot Sovet — od strana na GS.
- Momentalno, sostanocite na Komisijata se odr` uvaat dvapati vo godinata (Mart i Avgust) vo vremetraewe od tri do ~eti ri nedeli vo Kancelarijata na ON vo @neva. Ponatamu, na Komisijata mu pomaga Sekretariatot na ON (Kancelarija na Vi soki ot Komesarijat za ^ovekovi Prava).
- Isto tako e bitno, CERD mu podnesuva izve{ taj za negovi te akti vnosti na GS preku Generalni ot Sekretar (^len 9.2).

## B. Postapki na Rabota

CERD periodi ~no gi razgl eduva pravni te, sudski te, admini strativni te i drugi te ~ekori prezemeni od poedi ne~ni te ~lenki vo I CERD za da gi i spol nat ni vni te obvrski i da se borat protiv rasnata di skri mi nacija. Konvenci jata obezbeduva eden broj i nstrumenti za ocenuvawe na napori te na dr` avite i cel okupnata sostojba. Me|utoa, negovi ot tekoven mandat ne ja vkl u~va i mo` nosta za ~lenovi te na CERD da i a i stra` uvaat sostojbata po pat na terenski poseti, i ako Komisijata mo` e da i sprati eden ili pove}e od negovi te ~lenovi po pokana na zasegnatata dr` ava poradi vospostavuvawe pobli zok di al og na lice mesto.<sup>24</sup>

### a) Sistemot za I zvestuvawe (^len 9)<sup>25</sup>

Spored ^len 9 od I CERD i po doneesenata odluka od strana na Komisijata na negovi ot 38 sostanok vo 1990 god, si te ~lenki se dol` ni da podnesat: (a) eden prvi~en izve{ taj za period od edna godina po vleguvaweto na sila na Konvenci jata za zasegnatata dr` ava, da obezbeduvaat seopf atni i nformaci i za

zakonski te, sudski te, admini strativni te i drugi te merki koi gi prezemat ~lenki te za sproveduvawe na odredbite na I CERD; (b) potoa, ponatamo{ ni **seopf atni izve{ tai** sekoi ~eti ri godini koi treba da sodr` at bil o kakvi novi nastani koi se imaat slu~eno po podnesuvaweto na posledni ot izve{ taj, konkretni te i nformaci i pobaran i od CERD i odgovori na pra{ awata koi ne bea dovol no objasneti na prethodni ot izve{ taj; i **kratki izve{ tai za informirawe** vo dvegodi { ni ot period, za da gi a` uriraat i nformaci i te sodr` ani vo seopf atni ot izve{ taj; i (c) **specijalni izve{ tai** wkoga } ebara Komisijata, na primer koi se podneseni od strana na ~lenki te ~i i sostojbi se razgl eduvaat od strana na CERD soglasno rani te merki za predupreduvawe i itni te postapki.

Spored *Pri ra~ni kot na Izvest uvawe na ^ovekovite Prava*,<sup>27</sup> Komisijata o~ekuva prvi~ni ot i seopf atni ot izve{ taj da sodr` at i nformaci i za: i) pri dr` uvawe na ~lenki te konobvrski te spored ^len 1 od Konvenci jata, ii) etni ~ki te karakteristi ka na dr` avat i iii) tekstot za rel evantni te zakoni, sudski odluki I propisi povrzani so ^len 1 do 7 na Konvenci jata.

Obvrskata na Komisijata da mu podnese izve{ taj na GS spored ^len 9.2 vo vrska so razgl eduvaat na dobi eni te izve{ tai e klu~no. Me|utoa, ^len 9, op{ irno e op{ an i zatoa mu obezbeduva prostor na Komisijata da voveduva i novaci i na negovata primena. Taka, vo ranata faza na postoeweto na CERD se odl u~i deka razgl eduvaat na izve{ tai te na ~lenki te } e se vr{ i vo prisustvo na ~lenki te za da go ol esnat konstruktivni ot dijalog. Kako rezul tat, ~lenki te pra}aa del egaci i koi se so~i nuvaa od vladini slu~benici vo na sostanoci te na CERD koga ni vni ot izve{ taj e zaka` an za pregl eduvaawe. Osnovni ot document koj se razgl eduva od strana na Komisijata e dr` avni ot raport. Po zavr{ uvaweto na Studenata Vojna, bea vovedeni proceduralni i novaci i vo razgl eduvaat na izve{ tai te na ~lenki te:

- Nazna~uvawe na **Dr` aven I zvestuva~** — kako posledica na neformalni te konsul taci i, ~lenovi te na Komisijata sami te go podgotvuvat razgl eduvaat na izve{ tajot na ~lenkata so razgl eduvaat na izve{ tajot detalno vrz osnova na rel evantni i verodostojni i nformaci i. I zvestuva~ot na Dr` avat i gra edna vode~ka uloga i pri razgl eduvaat na izve{ tajot i pri podgotuvaweto na zakl u~oci te. Vo me|uvreme, ostanati te ~lenovi na komisijata se slobodni da dadat svoj

pri dones. Vo CERD ne postoi pred sesionalna rabotna grupa, kako tie forme rani od nekoi drugi Konvenciji. Kako i da e I zvestuva~ot na Dr` avata mo`e — i ako retko — da podgotvi eden spisok na pravilaawa odnapred za da mu go raspredeli na dr` avat koja podnesuva izve{ taj kako i na drugite ~lenovi na Komi sijata.

- Koristewe na **odrugi izvori na informaci i**. Se zema zdravo za gotovo deka sl u` beni ot izve{ taj podnesen od strana na ~lenkata e glavnio i klu~ni ot izvor na inf ormaciji, no ve}e dolgo vreme ostana mnogu protivre~no faktot dal i ~lenovi te na Komi sijata mo`at da se potprat na drugi izvori na inf ormaciji. Postepeno se pri f ati deka drugi te materijal i na ON, kako { to se izve{ tai te na Specijalni ot I zvestuva~na Komi sijata na ON za ^ovekovi Prava i izve{ tai i komentari od specijalizirani agenci, mo`at da se zemati vo predvid. Vo posledni te godini, se zemeni vo predvid i nf ormaciji od regionalni te institucii kako { to e Evropskata Komi sija Protiv Rasizmot i Netrpelivosta (ECRI) i isto takao NVO, i ovie inf ormaciji mnogu ~esto se spomnat vo di skusi i te, i ako nekolku ~lenovi na Komi sijata prodol`uvat da poka`uvat rezerva vo vrska so ova praksa.
- I zgotuvuvaweto na **Zakl u~oci te**. I ako vo mi natoto, poedi ne~ni te ~lenovi bi iska` aleli~ni misl ewa i procenki vo f azata na zakl u~oci te na izve{ tajot na Dr` avata, Komi sijata kako edno kol ekti vno telose vozdr` a od toa. Ova ve}e ne e taka; I zvestuva~ot na Dr` avata so pomo{ na Sekretarijatot, go podgotvuva prvi ot nacrt na Zakl u~oci te koja se so~inuva od razgleduvaweto na pozitivni te razvoji, problemi i konkretni predlozi i preporaki. Prvi ot nacrt mu se distribui ra neformalno na ~lenovi te za da dadat komentari. I zvestuva~ot na Dr` avata podocna podnesuva vtor nacrt koj se di skutira i izmenuva na formalni (javni) sostanoci i na kraj se usvojuva od Komi sijata i mu se prenesuva na zasegnatata dr` ava, stanuva javne dokumenti se vkl u~uva na godi{ni ot izve{ taj na Komi sijata. Dr` avata ~lenka mo`e da podnese komentari vo vrska so zakl u~oci te koi { to treba da se vkl u~t na godi{ni ot

izve{ taj na Komi sijata do GS (^len 9.2 na I CERD). Zakl u~oci te se edna bi tna naprava za nabl uduvawe i edna ef i kasna al atka za sl edewe na rabotata.

Vo vrska so soder` i nata na izve{ tajot na dr` avata, komi sijata napravi nekoi zabel e{ ki vo vrska so nekoi nedorazbi rawa od strana na ~lenki te:

- Nekoi ~lenki mislat deka ne se dol` ni da podnesuvaat peri odi ~ni izve{ tai bi dej}i nivni te vlad smetaat deka rasnata di skri mi nacija ne postoi vo ramki te ne nivnite teritorii. Komi sijata smeta deka di skri mi nacija e edna pojava koja momentalno ili vo bliska idni na }e postoi vo si te zemji i zatoa si te ~lenki se dol`ni da bidat pretpazli vi i da i zvestuvaat za merki te prezemeni za da ja spre~at ili borat protiv rasnata di skri mi nacija.
- Nekoi od izve{ tai te na ~lenki te ostavat vpe~atok deka ako Konvencijata stanuva del na pravni ot red na dr` avata, toga{ ne e potrebno da se prezemat ponatamo{ ni zakonski merki.. Me|utoa, Konvencijata ne bara samo da se zabranat odredeni dela, tuku i povikuva za da se prezemat merki vo sudski ot i admini strativni ot sistem, kako i vo oblasta na kul turata, obrazovani eto i i nf ormatika. Sl i ~no, ~lenkata ne gi i spolnuva svoite obvrski soglasno Konvencijata samo so osuduvawe na rasnata di skri mi nacija vo Ustavot na dr` avata.<sup>28</sup>
- Vo nekolku sl u~ai, vo izve{ tai te ne se vkl u~uvaat tekstovite na anti di skri mi nati vni te zakoni i relevantni te praksi. Za da im pomogne na ~lenki te vo i zgotuvuvaweto na izve{ tai te, CERD im obezbeduva op{ti upatstva.<sup>29</sup>

### b) Me|udr` avni ` albi (^len 11–13)

Si te ~lenki na Konvencijata ja priznavaat nadle`nosta na CERD da prima i da del uva za edna ` alba podnesena od strana na edna ~lenka za druga ~lenka koja ne gi i spolnuva odredbi te na Konvencijata (^len 11.1). Me|utoa, ni edna ~lenka ne go napravil ova dosega, koja obezbeduva — dokolku problemot ne se razre{ uva na drug na~in — zaka`uvawe na *ad hoc* sostanok na komi sijata za smi ruvawe (^len 12). ~lenki te ne sakaat da ja koristat ova postapka bi dej}i e slo`ena i odzema mnogu

vreme. Ako dr` avi te sakaat da pokrenat sl u~ai za navodni prekr{ uvawa vo drugi dr` avi , ti e pretpo~i tuvaat da gi kori stat organi te na ON, kako { to e Komi sijata za ^ ovekovi Prava ili GS. Dosega, ni edna dr` ava ne gi kori stil me|udr` avni te postapki vo ni edna od Konveci i te na ON za ~ovekovi prava.

### c) Poedi ne~ni ` al bi ili komuni kaci i (^len 14)

Ovaa postapka za komuni kaci ja i m ovozmo` uva na poedi ncite ili grupi te na poedi nci da gi podnesat ni vni te ` al bi di rektno do CERD kako ` rtvi na prekr{ uvawa na Konvencijata, no pod usl ov dr` avata(i te) da i ma(aat) dadena i zjava deka ja pri znava nadl e` nosta na CERD spored ^len 14. Ova vleze vo sila vo 1982 god, koga deseti ci takvi i zjavi bea napraveni od strana na edna ~lenka. Poedi necot ili grupata mora prvo da gi i scrpi si te lokalni i nsti tuci i . (Ponatamo{ ni podrobnosti za procesot i soveti za toa kako da se podnese edna ` al ba mo` at da se najdat vo Del II, sekција 2 na ovoj pri ra~ni k.)

Konvencijata ponatamu predvi duva vo negovi ot ^len 14.2 deka ti e ~lenki koi davaat i zjavi kako { to e predvi deno vo paragraf 1 na i sti ot ~len mo` e da f ormi ra ili uka` uva edno naci onal no tel o nadl e` no za pri mawe peti ci i od poedni ci ili grupi na poedi nci koi tvrdat deka se ` rtvi na pravata prekr{ eni ~i i prava se predvi deni vo I CERD i koi gi i scrpi le si te raspol o` l i vi l okal ni organi . Samo dokol ku baratel ot ne uspeva da dobi e od uka` anoto tel o, toga{ mo` e da go podnese pra{ aweto kaj Komi sijata. Luksemburg i Ju` na Afrika se edni stveni te ~lenki (od 1 januari 2000) koi nazna~i ja vakvi organi soglasno ^len 14.2.

Vo odnos na poedi ne~ni te proceduri na komuni kaci i vo ramki te na mehani zmi te za ~ovekovi prava na ON, ^len 14 od I CERD i praksata na Komi sijata pretstavuvaat nekol ku posebni karakteristi koi mo` at da ja razl i kuvaat ova procedura od sl i ~ni proceduri spored drugi te instrumenti za ~ovekovi prava. Na primer, ^len 14 i m dozvol uva ne samo na poedi ncite da tvrdat i podnesat ` alba kaj Komi sijata deka se ` rtvi na nekoi prekr{ uvawa na ni vni te prava tuku i na grupni te poedi nci . Ponatamu, komuni kaci jata i stovremeno mo` e da se razgl eda od Komi sijata, i ako taa komuni kaci ja e vo postapka na nekoja druga me|unarodna i nsti tuci ja; i Komi sijata dava predl ozi i preparaki a ne samo vi duvawa .

Me|utoa, ova postapka ne treba da se pome{ a so nadl e` nosta na sudovi te. Odl ukata na sudot

zakonski obvrzuva no predl ozi te i preparaki te na Komi sijata ja nemaat i stata te` i na. Kako i da e, ovi e predl ozi i preparaki vo op{ to se smetaat kako avtori tati vni i zjavi na eden nadl e` en kvazi -sudski organ i se o~ekuva od ~lenki te da gi po~i tuvaat i se pri dr` uvaat kon isti te. Vo ovaa nasoka, bi tno e da medi umi te i op{ tata javnost da se zapoznavaat za podneseni te sl u~ai i i ska` ani te misl ewa na Komi sijata.

### C. Ponatamo{ ni i novativni postapi

Tehni ~ki , Komi sijata postojano se soo~uva so eden probl em koj ja popre~uva negovata rabota i ne mo` at pravil no da go vr{ at ni vni ot: toa e neuspehot na nekolku dr` avi ~lenki da podnesat periodi~ni i zve{ tai — ili zadocnuvaat mnogu.

Razni pri~ni se spomnati kako { to e nedostigot na personal ot sposoben za i zvestuvawe za ~ovekovi te prava i tovarot na rabota koja ja i maat za i spol nuvawe na me|unarodni te obvrski za i zvestuvawe pod eden golem broj na instrumenti za ~ovekovi prava. Za da se spravi so ovoj problem, Komi sijata na svojata 39 sesija vo 1991 god, odl u~i da ja razgl eda i m pl ementaci jata na Konvencijata vo ti e sl u~ai koga i zve{ tajot na ~lenkata zna~ajno docni , duri i bez i zve{ tajot za a` uri rawe so kori stewe na prethodni te i zve{ tai na ~lenkata kako osnova i so zemawe vo predvid i na drugi te relevantni i nf ormaci i (ova e poznato kako **postapka za pregled**).

Ova merka mu obezbeduva na Komi sijata da i ma poef i kasna kontrola na procesot na i zvestuvawe, bi dej{i ednostavno ne mora da se potpi ra samo na dr` avata za da ja razgl eduva i m pl ementaci jata na Konvencijata. Na ~lenkata ~i i i zve{ taj docni pove}e od pet godini mu se pra}a edno pi smo i ja i zvestuva deka pregledot }e se odr` i , a podocna se i zvestuvaat za to~ni ot datum; pretstavnici te na dr` avata se pokaneti da u~estvuvaat na sostanokot. Ova e so cel da se potti knuva dijal ogot pome|u ~lenkat i Komi sijata i pokraj otsustvoto na i zve{ tajot, da obezbedi eden pregled na mi ni mal no ni vo za si te ~lenki . Vo pove}eto primeri ova postapka gi potti knuva dr` avite da pobrat so dostavuvaweto na i zve{ tai te i mu ovozmo` uva na Komi sijata da go prodol ` i di jal ogot so ~lenki te.

Druga i novati vna postapka be{ e vovedena na 45 sesija na Komi sijata vo 1994 god, koga se odl u~i deka preventivni te merki treba da bi dat sostaven del na dnevni ot red na Komi sijata. Vo tie merki se vkl u~uvaat **rani te merki za predupreduvawe i itni te postapki**. Godi { ni te i zve{ tai na Komi sijata gi davaat sl edni te

objasnuvawa vo vrska so ovi e preventivni temerki:

Rani te merki za predupreduvawe t reba da se naso~at kon spre~uvawe na post ojni t e problemi za da ne prerasnat vo konflikt i i ist o t aka t uka mo~at da se vkl u~at i merki zagradowe na doverba za dagi ut vrdi i poddr` i fakt orite { t oja zajaknuuat ili zasi l uvaat rasnat a t r pelivost , osobeno da spre~at prodol` uvawe na pret hodni konflikt i . Vo krit eriumite za ranite merki za predupreduvawe mo~at da se vkl u~at , na primer, slednите sost ojbi:nemawe na soodvet no zakonodavst vo za defini rawe i zabranuvawe na sit e oblici na rasna diskriminacija, kako { to e predvideno vo Konvecijat a; nesoodvet ni mehanizmi za sproveduvawe ili implementacija,vkl u~uvaj}i go i nemawet o na post apki za ot { tet i; prisust vo na modelot na prerasnuvawe na rasnat a omraza i nasi l st vo, ili rasist i~ka propaganda ili apeli za rasna net r pelivost od strana na lica, grupi ili organizaci i,pret e`no od strana na izbrani ili drugi slu~benici; eden zna~aen model na rasnat a diskriminacija e dokumentiran vo socijalnit e i ekonomski t e indikatori; i zna~ajni branovi na begalci ili raseleni lica kako posledica na prekr{ uvawe na pravat a na mal ciinst vat a.

I t nit e post apki reagiraat za problemi t e koi baraat int o vni manie za spre~uvawe ili ograni~uvawe na obemot ili brojot na seriozni t e prekr{ uvawa na Konvencijat a. Vo krit eriumite za zapo~nuvawe edna it na post apka se vkl u~uvaat , na primer, prisust vo na seriozna ili masivna rasna diskriminacija; ili sost ojbi vo koi post oi rizik za ponat amo{ na rasna diskriminacija

Rel evanten slu~aj – L.K protiv Hol andija Slednoto e edno rezi me na komuni kacijata br.4/ 1991 (L.K. p. Hol andija) —eden od slu~ai te podneseni soglasno ^len 14, misleweto na Komi sijata i idni te ~ekori prezemeni od strana na ~lenkata:

L.K., dr` avjani n na Maroko koj` i vee vo Utrecht, Hol andija, sakal da poseti edna ku}a koja mu se dava{ e pod kiri ja nemu i na negovoto semejstvo, no edna grupa l u|e se sobrare pred ku}ata vi kaj}i, ‘Ne sakame ve}e stranci’, i nekoi od ni v se zakani ja deka }e ja zapalat ku}ata dokol ku L.K. se sel i l vo taa ku}a. Posle be{ e potpi { ana edna peticija od strana na 28 ` i tel i koi i maa napi { ano deka ku}ata ne mo` e da mu se dade na L.K.

L.K. podnese ` alba tvrde{j i deka bil ` rtva na rasna diskriminacija. Pove}eto od potpisnicite na peticijata bea i spra{ uvani, no posle nekolku meseci , javni ot obvinit e pri okru` ni ot sud na Utrecht go izvesti L.K. deka slu~ajot ne bil prijaven kako kri vi~no del o vo

negovata kancelarija bi dej}i ne bil siguren deka se slu~il nekakov kri vi~en prekr{ ok.

Advokatot na L.K. posle mu se obrati na Apelacionit Sud na Amsterdam baraj}i nalog za da se podnese kri vi~na prijava za potpisnicite na peticijata. Ova barawe be{ e odbieno vrz osnova na javni ot interes, tvrde{j i deka dokumentot nitu bil od navreduvaka priroda nitu potti knuval rasna diskriminacija.

L.K. podnese ` alba do CERD, vrz osnova, me|u drugoto deka zabele{ kite i izjavite na ` i telite bile rasno diskriminira~ki vo priroda, deka policijata ne deluva{ e brzo i efikasno vo istra` uvaweto na slu~ajot i deka Apelacionit Sud ja odlo` il postapkata i se potpril na nekompletne dokazi.

CERD na negovata 42 sesija vo mart 1993 god, odlu~i deka delata na ` i telite bile diskriminira~ki nastroeni, deka i stragata na policijata i obvini telstvotobile nekompletne i koga se pravat zakani koi potti knuvaat rasna diskriminacija, osobeno javni i od strana na grupa l u|e, toga{ dr` avata e dol` na da vodi i straga pretpazli vo i brzo. Ponatamu, policijata i obvini telstvo ne ponudile efikasna za{ tita i ot{ teta spored zna~eweto na ^len 6 od Konvencijata.Zatoa, CERD mu prepore~a na dr` avata ~lenka da ja razgleda nejznata politika i proceduri vo vrska so delata na rasnoto nasi l stvo i da mu obezbedi na baratel ot soodvetna ot{ teta za pretrpenata moralna { teta.Koga go dostavi 13 periodi ~en i zve{ taj do Komisijata,30 Hol andija dade dal ekuse` ni i informaci i za novite i postrogi anti diskriminati vni upatstva za policijata i za oddelot na javnoto obvini telstvo, koja isto takagi po~tuval a i rel evnatni te preporaki na Komisijata vo slu~ajot na L.K. Ponatamu, Vladata i zjavi deka vo konsul taci i so advokatot na L.K. i sami ot L.K., mu obezbedil soodvetna kompenzacij a.31

Spored ovi e postapki Komisijata razgleduva sostojbata bez periodi ~ni i zve{ tai od zasegnatata ~lenka.

Vo minatoto, CERD gi razgleduva{ e slu~ai te vo porane{ na Jugoslavija i Regi onot Greit Lejks vo Afrika. I sto taka drugi i tni si tuaci i bea prif ateni od Komisijata spored i tni te postapki , vkl u~uvaj}i go i izmenvaweto na Naslovot za Zakonot na Domorodci te na Avstralija koj se smeta{ e deka e diskriminira~ki protiv domorodci te na Avstralija.

NB: Rani te merki za predupreduvawe i tni te postapki mo~at da se primenat amo od strana na ~lenovite na CERD. NVO koi sakaat da gi imlementi raat takvi te merki mo~at da go napravat toa preku kontakti rawe na eden ~len na CERD i baraatt od nego da go napravi toa. I idni te ~ekori od strana na NVO isto taka treba da se napravat preku eden ~len ili ~lenovi na CERD. Najskore{ ni ot i

najzna~ajni ot razvoj vo rabotata na CERD be{ e vo avgust 2000,koga CERD organi zi ra{ e edna dvo dnevna tematska di skusi ja — di skri mi naci jata na Romi te — koj be{ e prv vakov nastan vo 30 godi { noto postoewe na Komi si jata. Ova prvi ~na tematska di skusi ja na CERD be{ e eden patokaz za razni pati { ta. Prvo, toa vode{ e i zgotuvuvawe na Op{ tite Preporaki <sup>32</sup>utvrduvaj}i eden broj na merki { to vladite na rel evantni te ~lenki na I CERD treba da gi prezemat za da ja podobrat sostojbata na Romi te. Vo ovaa nasoka, treba da mu se obrne vni mani e na f aktot deka i zgotuvuvaweto na Op{ tata Preporaka obi ~no po~nuva so dostavuvawe na eden nacrt od strana na eden ~len i koja ne e rezul tat na di skusija. Vtoro, za da go maksimizi ra negovi ot pri stap do postojni te istra ` uvawa, informaci i i skustvo, CERD na tematskata di skusija gi pokani l regional ni te ustanovi kako i drugi organi i agenci i na ON, posebno stru~waci od Podkomi sijata za Promocija i Za{ tita na ^ ovekovi te Prava i od Komi sijata na Specijal ni ot I zvestuva~ za ^ ovekovi Prava i za Sovremeneni Obl i ci na Rasi zam. Komi sijata i sto tak a gi primil I detal ni te inf ormaci i, kako i izve{ tai od prva raka od NVO, osobeno za zasegnati te grupi, t.e.Organizaci i te na Romi te, so odr` uvawe na eden nef ormal en sostanok kori stej}i go negovoto slu~ beno vreme za sostanoci i gi prima nivni te izve{ tai.

I ako tematskata di skusi ja be{ e edna novi na vo rabotata na CERD, toa ne be{ e novi na vo organite za nabluduvawe na ON vo celina.Nekolku drugi organi za nabluduvawe ve}e i maa odr` no tematski sesi i ve}e nekolku godini i uspe{ no gi razvia metodi te za vkl u~uvawe na NVO na tie tematski di skusi i. Po uspehot na negovata prva tematska di skusi ja na tema di skri mi naci jata na Romi te, se o~ekuva deka praksata na CERD za odr` uvawe na tematski sesi i i sto tak a }e se insti tucional i zi ra vo idni na i deka }e stane eden ef ikase del na rabotata na Komi sijata.

#### D. Vl ijani eto na I CERD na dr` avi te

Otkako vleze vo sila I CERD, promeni te vo razni dr` avi se zasluga na pozitvnoto vlijani e na Konvencijata. Tuka se vkl u~uvaat:

- amandmani na dr` avnite ustavi za vkl u~uvawe na odredbi te za zabranuvawe na rasnata di skri mi naci ja;
- sistematicen pregled na postojni te zakoni i propisi koi vodka kon izmenuvawe na tie koi imaat za cel sozdavawe na rasna di skri mi naci ja ili

- donesuvawe na novi zakoni za da gi i spol nat barawata na Konvencijata;
- potti knuvaweto na delata za rasna di skri mi nacija ili rasno nasi lstvo se kazni vi po zakon;
- zakonski garancii i postapki za implementirawe protiv di skri mi naci jata vo odnos na bezbednosta na li~nosta, politi~ki te prava, vrabotuvaweto, `iveeweto, obrazovani eto ili pri stap do oblasti i objekti nameneti za koristewe na op{ tata javnost;
- obrazovni programi nameneti za promovi rawe dobri odnosi i trpenie pome|u rasni te i etni~ki te grupi;
- sozdavawe na ustanovi ili agenci i za spravewe so problemite na rasnata di skri mi nacija i da gi za{ titat interesite na domorodcите; i, vladite baraat tehnika poddr{ ka od ON za pravata na anti di skri mi nati vnoto zakonodavstvo i ot{ teti za `rtvite.

## DEL 2 — Pri donesot na NVO za raboutata na CERD

**V**o Ekonomski ot i Socijalni ot Sovet (ECOSOC) i nejzi ni te pomočni organi kako { to e Komi si jata za ^ ovekovi Prava, NVO mo` at da dobi jat konsul tati ven status { to zna-i deka mo` at da stanat sostaven del na raboutnata postapka na tie organi.<sup>33</sup> Me|utoa, pove}eto od organi te na ON, vkl u-uvaj}i go i CERD, ne se organi na ON vo sl u` bena smi sl a. I pokraj si l ni te vrski so ON, koja im obezbeduva usl ugi na Sekretarijatot, tie se sozdadeni od sami te Konvenci i i pravila ta za konsul tati ven status ne va` at za ni v. Kako posledi ca na toa, ne postojat ni kakvi sl u` beni odnos me|u CERD i NVO. I ako ovoj odnos e neformalen, va` nosta na pri donesot na NVO se pri znava od strana na CERD. Se pove}e, ~lenovi te na CERD pri pretresuvawe na izve{ tajot na dr` avata gi objavuvaat inf ormaci i te dobi eni ili sobrani od nevladi ni izvori. I ako tekot na inf ormaci i koi stignuvaat do ~lenovi te ne se sobi raat ili anal i zi raat sistemati ~no, Sl u` bata na Anti Rasi sti ~ka I nf ormacija (ARI S)<sup>34</sup>— edna NVO smestena vo @neva—ima zada-a za povrzuvawe na grupite za ^ ovekovi prava so ~lenovi te na CERD i mu pomaga na vtoriot da dobi e rel evantni inf ormaci i. Toa { to i m e potrebno na ~lenovi te na CERD e pocel osna prestatava za sostojbata od toa { to e dadena na sl u` beni ot izve{ taj na ~lenkata. So drugi zborovi, NVO treba da gi zemat vo predvid pra{ awata kako { to se: dal i postojat prazni vo sl u` beni ot izve{ taj; dal i raboti telo{ o se prestatuvuvaat; dal i se to~ni prepostavki te, analizi te i naglasoci te?

Osven { to na Komi si jata mu obezbeduvaat inf ormaci i, NVO osobeno tie { to se aktivni na dr` avno nivo, isto tak mo` at da propagandi raat inf ormacii za I CERD ili za negovi ot proces na izvestuvawe me|u ni vni te ~lenovi i op{ tata javnost vo dr` avata. NVO mo` at da prif atat pra{ awa koi se od golema va` nost za ni v i da gi ocenat konkretni te komentari dadeni od strana na ~lenovi te na Komisijata za pra{ awa vo vrska so pri dr` uvaweto (nepri dr` uvaweto) na ~lenkata kon I CERD. Koga vladata bi imala problemi so sproveduvawe na preporna-ani te izmeni za zakonot, politi kata i praksata, NVO mo` at da mu sl u` at na javnosta za da vlijaat ti e izmeni da se ostvarat.

### 1. Postapki na I zvestuvawe

**K**oga edno NVO mu obezbeduva i nf ormaci i na CERD, bitno e, vo interes na Komi si jata I NVO, i nf ormaci i te da se dostavat na najef i kasen na~in. Kako { to poka` al a praksata, eden ednostaven izve{ taj za sl u~ajni sl u~ai ili ~lenovi dostaven do Komi si jata obi~no nema da ima mnogu vlijani e. I sto tak mo` e da se sl u~i i obilni te i nf ormaci i da bi dat problem. Potrebno e edna dobro razviena strategija.

Najdobrata alternativa e da se izgotvi eden dopolnitel en izve{ taj. Postojat dve na~ini za pi { uvawe takvi izve{ tai; prvata e da izgotvi te eden seopf aten izve{ taj koj gi zema vo predvid site to~ki na izve{ tajot na dr` avata i nudi dopolnitelni i poinkvi i nf omaci i. Za ova e potrebno mnogu vreme i resursi, no izgleda e najef i kasni ot na~in za obezbeduvawe na i nf ormaci i i verojatnosta za pri vlekuvawe na vni mani eto na Komi si jata e mnogu gol ema. Vtori to pri stap, tie NVO koi ne se vo mo` nost da gi obezbedat potrebni te resursi, i ~ii aktivnosti se ograni~eni na odredeni oblasti, bi bil da se fokusiraat na konkretni pra{ awa — kako { to se tie { to vlijaat na posebni grupi, ili konkretni oblasti kako { to e obrazovani eto, vrabotuvaweto ili rabotni te uslovi.

Vo odnos na izgotuvuvaweto na izve{ tajot, sme dobiti nekolku korisni soveto po pat na konsul taci i so ~lenovi te na CERD i po pat na barawe na iskustvoto na drugi NVO.

A. ^ekori koi treba da se prezemat pred pretresuvawe na I zve{ tajot na dr` avata od strana na CERD

**Koga treba da se dostavi izve{ tajot na dr` avata ~lenka?** — Kako { to objasni vme porano vo ovoj pri ra~ni k, prvi ~ni ot izve{ taj treba da se dostavi edna godina po vleguvawe vo sila na Konvencijata za zasegnatata dr` ava, a periodi ~ni te izve{ tai treba da se dostavat vo sekoi dve godini potoa. I nf ormaci i za toa koga izve{ tajot na dr` avata treba ili treba{ e da se dostavi mo` e da se dobijat od zasegnatata vladata.

Od druga strana, NVO mo` at da mu se obratat na Sekretarijatot na CERD, ili da ja posetat

vebstrana na Kancelarijata na Visoki ot Komesariat za ^ ovekovi Prava ([www.unhchr.ch](http://www.unhchr.ch)).

**Dali ve}e e ispraten izve{ tajot?** — Obratete se do organi te na vl adata koi se zadol ` eni za podgotvuvawe na sl u` beniot izve{ taj za dostavuvawe do CERD (mnogu ~esto do Mi ni sterstvoto za Nadvore{ ni Raboti) za da doznaete dal i izve{ tajot e ispraten ili koga namerava vl adata da go dostavi do Komi sjata. Dokol ku i zve{ tajot se u{ te se podgotvova, NVO mo` a da pregovaraat so soodvetnata vl ast za da se vkl u~at vo procesot na izgotvuvawe. Nekoi vlad i mo` at da bi dat spremni duri i zainteresirani za da se posovetuваат so dr` avni te NVO za da ne bi dat kritikuvani za nedovr{ en i zve{ taj od strana na Komi sjata. Vo drugi te dr` avi, sekakvi kontakti so vl adata mo` at da bi dat nevozmo` ni. Bez razlika na i shodot na takvite konsul taci i so vl adata, NVO se sovetuваат da ja odr` at ni vnata nezavisnost. Dokol ku i zve{ tajot ve}e e izgotven, obi ~no eden primerok od vl adata e na raspolagawe. Ako NVO-te i maat pote{ koti i za negovo dobi vawe, Sekretarijatot na CERD mo` e da go uka` e brojot na dokumentot za da se i spe~ati eden primerok od Kancelarijata na ON vo @eneva (vidi Korisni adresi na krajot na ovoj pri ra~ni). Vakvi te dokumenti i sto taka se na raspolagawe na vebstranata na Kancelarijata na Vi soki ot Komesariat na ON za ^ ovekovi Prava([www.unhchr.ch](http://www.unhchr.ch)).

Koga i zve{ tajot sti gnuva do Komi sjata, po preveduvaweto na sl u` beni te jazi ci od strana na Sekretarijatot na ON, zasegnatata dr` ava }e bi de stavena na spisokot na i zve{ tai te koi se na procedura. Vedna{ po dobi waweto na izve{ tajot, na sostanokt Komi sjata obi ~no odl u~uva koi zemji na spisokot }e se razgl eduvaaat na naredni ot sostanok i koi }e bi dat nazna~eni za I zvestuva~i na Dr` avata. (Dokol ku Komi sjata go dobi va i zve{ tajot vo tekot na sostanokot, takva odluka mo` e da se doneše na i sti ot sostanok)

So ogled na golemata rabota na Komi sjata, i zve{ tajot obi ~no }e se razgl eduva dve ili tri sostanoci posle negovot vkl u~uvawe na spisokot na ~ekawe. Me|utoa, Komi sjata im dava prednost na prvi ~ni te i zve{ tai, i zve{ tai te dostaveni po dolgi zadocnuvawa i i zve{ tai te od zemji te kade se sl u~uvaat bi tni nastani.<sup>36</sup> Na NVO im prepore~uvame da formiraaat eden raspored za izgotvuvawe na dopolnitelni ot izve{ taj ili drugite relevantni inf ormacii, otkako datumite za razgl eduvawe na i zve{ tajot se utvrdeni.

## NVO mo` at da stapat vo kontakt so

**... I zvestuva~ot na Dr` avata** — se prepore~uva deka NVO koi plani raat da mu obezbeduvaat inf ormacii na CERD da kontaktirat so I zvestuva~ot na Dr` avata za zasegnatata dr` ava.

I meto na I zvestuva~ot na Dr` avata mo` e da se dobi e od Sekretarijatot na CERD, osven ni vni te kontakt detail, dokol ku toj dadol soglasnost da gi objavuva vo javnost i stite. I naku, stapete vo kontakt so I zvestuva~ot na Dr` avata preku Sekretarijatot.

NVO mo` at da mu prenesat na I zvestuva~ot na Dr` avata deka sakaat da podnesat dopolni tel en izve{ taj i da baraat soveti za sodr` inata i formatot na izve{ tajot i za toa koga i kade treba da se prati. Vo nekolku sl u~ai, mo` e da se zema vo predvid da se pokani I zvestuva~ot na Dr` avata da zema u~estvo na eden sostanok na dr` avni te NVO, osobeno ako NVO ne mo` at da bi dat prisutni vo @eneva pri razgl eduvaweto na izve{ tajot na dr` avata. Nekoi od porane{ ni te I zvestuva~i na Dr` avi ni rekao kakva e kori sta na takvi te sostanoci.

**... drugi NVO** — Mnogu ~esto poef i kasno e da se podgotvi dopolni telni ot izve{ taj vo sorabotka so drugi NVO. Pravej}i go toa, NVO-te mo` at da ja i zbegnat dupli ci raweto na ni vnata rabota i da go kori stat ni vnoto znaewe, materijal i resursi na ef i kasen na~in. Ponatamu, verojatnosta za pro~itawe na si te i zve{ tai na NVO e mnogu mala, dokol ku Komi sjata pri ma premnogu. Oddelni i zve{ tai koi zboruvaat za i stite pra{ awa mo` at duri i da gi zbunat stru~waci te i ne }e mo` at da ja razbi raat f akti ~kata sostojba.

Takvi ot pri od mo` e da ima dve formi: NVO mo` at ili da i zgotvat eden zaedni ~ki i zve{ taj so i me na koalicija ili mo` at da ja koordini raat ni vnata rabota za izgotvuvawe na poedi ne~ni i zve{ tai. Ponekoga{ mo` e da bi de te{ ko da se f ormi rakaoli cija, osobeno poradi toa { to NVO mo` at da i maat razli~ni stavovi ili prepo~ituvaat da gi i ska` at svoi te stavovi jasno otkoluza da popu{ tat za nekoi raboti. No i pokraj ovi e nevoli, smetame deka mnogu mo` e da se dobi e od takvi ot pri od poradi pogol emoto vlijani e { to i zve{ tajot bi go i mal vrz ~lenovi te na CERD.

I lustracija – Sojuzot na Finska za ^ ovekovi Prava

Sojuzot na Finska za ^ ovekovi Prava (FLHR) se vkl u~il vo podgotvitelni ot proces na i zve{ tajot na dr` avata Finskata

za si te Konvenci i na ON, vkl u~uvaj}i go i CERD. I ako ne se predlo` uva deka Finskata praksa da stane eden model, toa e eden dobar primer za uspe{ na sorabotka poem|u vl adata i NVO. Spored G. Martin Scheinin, porane{ en pretsedava~ na FLHR i momental no ~len na Komisijata za ^ovekovi Prava na ON:<sup>35</sup>

*I ako NVO i znao/aat pri~ini za da go krit i kuvaat post oewet o na problemi vo vrska so ^ovekovi te prava vo Finska, post oi i eden relat i vno dobar dijalog koj dobro funski oni ra pome/u vladat a i ~init elite na gra/anskot o op{ t est vo, vkl u~uvaj}i gi i NVO. Edna di menzija na ovoj dijalog e nazna~uvawet o na eden Sovet odaven Odbor za Me/unarodni Rabot i so ^ovekovi Prava, koj be{ e formiran od samat a vlad a, koj gi razgleduva izve{ t ait e na Finska koi t reba da se podnest a dosite Konvenci i na ON, vo rana faza. Pove{e od polovinat a na ~lenovite na Odborot se predlo`eni od st rana na NVO ili se nezavisi akademski st ru~waci. Vo ovie diskusi i, NVO mo`at da imaat vlijani e na krajnat a verzija na izve{ t ajot . Vo skore{ ni te godini, ova met oda za vkl u~uvawe na NVO vo procesot na izgotuvuvave na izve{ t ait e se nadopolnilo so odr`uvawe na javni sost anoci na mnogu rana faza na izgit vuvawena izve{ t ajot na dr`avat . Na ovie javni sost anoci, pove{e NVO mo`at da gi iska`at svoit e viduvawa za t oa kakvi problemi t reba da se vkl u~at na izve{ t ajot na dr`avat . [...]*

*Vladat a e odgovorna za pi{ uvawe i dost avuvawe na izve{ t ajot . I ako mnogu NVO ne sakaat da u~est vuvaat na samot o pi{ uvawe na izve{ t ajot , not i esakaat da gi prestat avat nivni te kritiki na t ie vladini slu`benici koi go sost avuvaat izve{ t ajot .*

I sto tak a, bidej}i NVO so vospostavena me|unarodna reputacija mnogu ~esto se pri znati za nivni ot krediti l i tet za obezbedeni te inf ormaci i na raznите organi na ON, nekakva forma na povrzanost so takvi te NVO mo`e da go zgol emi statusot i krediti l nosta na doma{ ni te NVO. Me|unarodni te NVO koi u~estvuvaat na rabotata na CERD kako { toe ARI S, isto tak a mo`at mnogu da im pomognat na dr`avni te NVO za pristapuvawe do ON; lobi rawe i da gi identif ikuvaat ~lenovite na Komisijata koi bi mo`ele da bi dat zainteresirani za nivni te problemi; sobi rawe dokumenti; i vo otsustvo na pretstavnici te na

NVO vo @eneva, da im raspredel uvaat dopolni telni izve{ tai na ~lenovite na Komi sijata.

Mundo Af ro, edna Urugvajska NVO koja go podnese dopolni telni ot izve{ taj do CERD vo avgust 1999, za prv pat, ne izvesti za poziti vnoto i zkustvo so me|unarodni te NVO: ti e dobi le pomo{ od I MADR i ARI S za izgotuvuvave na ni vni ot izve{ taj spored f ormatot, jazi kot, argumenti te; za kontakti rawe so I zvestuva~ot na Dr`avata Urugvaj; za isprave na dvajca nivni pretstavnici vo @eneva za da gi distri bui raat pri meroci te na dopolni telni ot izve{ taj me|u ~lenovite na CERD; i za organi zi rawe na eden neformalen sostanok.

**... v l a d a** — bi bilo korisno doma{ ni te NVO da di skuti raat ne samo za izgotuvuvave na izve{ tajot za dr`avata, tuku isto tak a da ja izvestat del egaci jata na dr`avata za toa kakvi pra{ awa NVO }e im postavat na ~lenovite na Komisijata pri pretresuvave na nivni ot izve{ taj. ^esto se sl u~va deka del egaci jata gi nema podatoci te ili sposobni ot personal i pra{ awata }e se odgovorat sl edni ot pat koga }e se razgleduva izve{ tajot na dr`avata (t.e najmal ku po dve godini); takvi te odl o`uvawa mo`at da se spre~at so toa { to na vladata bi mu odbezbedile predvremen i nf ormaci i.

**... p r a t e n i c i** — ova bi bilo posebno korisno vo tie dr`avi kade vladite se mnogu ~uvstvi telni za pra{ awata pokrenati od zakonodavstvoto i mo`e da se zema vo predvid da se lobi ra preku pratenici te na indi rekten na~in.

**... m e d i u m i t e** — medi umi te mo`at da bi dat eden vreden partner za izvestuvuvave na javnosta vo vrska so razgleduvaweto na izve{ tajot. Vo tie sl u~ai koga postoi eden dopisni kili lokal na podru`ni ca na dr`avni te medi umi za zasegnatata dr`ava vo @eneva ili vo blizi na, mo`at da se vospostavat kontakti i soglavno studi o vo zemjata i so dopisni kot — dokol ku e mo`no l i ~no. Dokol ku takvi studi a ne postojet, sepak vredi da se obiduva da gi potti knete dr`avni te medi umi da prati eden novinar vo @eneva. Da im se pristapi na me|unarodni te medi umi koi gi sl edat nastani te na ON e u{ te eden na~in za zgol emuvave na rabotata na NVO za za{ti tuvave na ^ovekovi te prava vo odnos na razgleduvaweto na izve{ tajot na ~lenkata od strana na CERD. So cel da se pregl edat najgl avni te problemi cel osno, NVO mo`at da gi izvestuvaat zadol`eni te medi umi za tie problemi, del okrugot i sodr`i nata na Konvencijata i postapki te na Komisijata.

## Kako da se izgotvuva dopolni telni ot izve{ taj<sup>37</sup>

Struktura:

- **Prva strana:** edna zna~ajna cel na izve{ tajot e da go pri vle~e vni mani eto na ~lenovi te na Komi sjata. Prvata strana treba da obezbedi i nf ormaci i vo vrska so dr` avata I imeto na organizacijata koj go izgотvил izve{ tajot.
- **Tabela na sodr` in i:** Pak, so cel da se pri le~e vni mani eto na ~lenovi te na Komi sjata, treba da se vkl u-i edna detal na tabel a na sodr` i ni, ne samo na ~lenovi te na Komi sjata da im obezbedi edna jasna preftava za sodr` i nata na izve{ tajot, no i sto taka da im ovozmo` i ti e di rektno da se naso~at na ti e to~ki za koi se zai nteresi rani .

**Voved:** Treba da prepostavi me deka ~lenovi te na Komi sjata }e nai dat na imi wa na NVO za koi prv pat }e sl u{ nat i zatoa vovedot treba da sodr` i eden kratok opis na mandatot i pri rodata na NVO. I sto taka, vovedot treba da sodr` i edno rezi me na gl avni te to~ki

I lustracija — predgovorot na izve{ tajot na [ vajcarsi ot Forum na NVO Protiv Rasi zam po~nuva so:

*“Forumot Prot i v Rasi zam” e edna koalicija i mreza na pove}e od osumdeset organi zaci i prot i v rasi zmot i mnogubrojni poedi ne~ni ~lenovi na cel at a oblast na Ėvajcarija. Be{ e osnovana Esent a na 1991 god, po seriozni t e napadi prot i v smest uvawet o na emigrant it e. Forumot saka da ja promovira razmenat a na i nf ormaci i pome/u svoite ~lenovi i javnost a i nast ojuva da go korist i vlijani et o na nacionalno i Me/unarodno ni vo.’<sup>38</sup>*

- **Glavni ot del na izve{ tajot:** Kako { to uka` avme pogore i kako { to prepore~uvaat ~lenovi te na Komi sjata, se pretpo~i tuva razli~ni te pra{ awa da se tretiraat soglasno redosledot na ^lenovi te na I CERD. I li izve{ tai te na NVO vo vovedot i niz cel i ot tekst treba jasno da se izjasnat deka spomenati te problemi navisti na spa|aat vo del okrugot na ^lenovi te na I CERD. Ova e vaka bidej{i Komi sjata e eden organ za nadgl eduvawe zatoa se gri` i za sproveduvawe na odredbi te na I CERD od strana na ~lenki te. So ovoj

pri od, sodr` i nite vo dr` avni ot izv{taj mo` at ili da se popravat ili da se vkl u-at komentari na poedi ne~ni te paragraf i. Me|utoa, ovoj pri od ne ja i skl u-ova mo` nosta za edna op{ ta vovedna i zjava vo odnos na pra{ awata i nastani te od gol ema zna~ajnost.

Pod sekoja to~ka treba da ima eden kratok opis na pra{ aweto i prazni te vo dr` avni ot izve{ taj treba da se istaknat. Vo dopolni telni ot izve{ taj i sto taka mo` at da se vkl u-at pra{ awa koi mo` at da proi zl eguaat od Komi sjata. Ne zaboravajte deka odl ukata za toa dal i treba da se zemati vo predvi d soveti te na NVO se doneсуva od strana na ~lenovi te na Komi sjata, zna~i i mperati vni ot ton treba da se i zbegne.

I zvori :

Ni za vi dovi na i nf ormaci i mo` at da se zemaat vo predvi d so cel da se i lustriraat anal i zi te na f akti te od NVO-te ili praksata na rasna di skri mi nacija, kako na primer:

- statistika (i nf ormaci i za toa kako, koga, kade i od kogo se sobrani tie i nf ormaci i);
- rezul tati od akademski istra` uvawa (isto taka);
- sl u` beni dokumenti izdadeni od strana na vladini organi
- konkretni sl u~ai podneseni od si gurni vesni ci ; i,
- sudski sl u~ai .

Konkretni te sl u~ai i sto taka vo op{ to se cenat od strana na ~lenovi te na Komi sjata kako dobri primeri na pokrenati te pra{ awa vo dopolni telni ot izve{ taj. Na primer, dopolni telni ot izve{ taj na Nepal dostaven od strana na Centarot na Dokumentacija za ^ovekovi Prava na Ju` na Azi ja (SAHRDC) do CERD vo avgust 1998 pretstavuva eden sl u~aj so namera da se istakne nekazni vosta na Nepal skata pol i ci ja koi operi raa vo regi onot na Nepal . Mnogu e kori sno da se iman um deka si te obezbedeni i nf ormaci i treba da se povikuva na ni vni te i zvori (so datum i ), za da mo` e si gurnosta na tie i nf ormaci i da podlegnuva na edna nezavi sna znali za.

Ni koga{ ne treba da se napravat trvdewa bez cvrsti dokazi . Od si gurni i zvori doznavme ... mo` e da se koristi vo novi narstvo no ne vo na{ i ot sl u~aj; sekoj spomenat i zvor vo izve{ tajot treba da bi de preci zen, vi sti ni t i verodostoen.

## I lustracija — Evropski ot Centar za Pravata na Romite

Dopolni telni ot izve{ taj dostaven od strana na Evropski ot Centar za Pravata na Romite (ERRC) vo odnos na implementaciata na I CERD od strana na Italija vo mart 1999, se povi kuva na mnogi slubeni dokumenti i navladata na Italija i na meunarodnite ili regionalnite institucii koi gi poituvaat soderinite na ERRC. Slednoto e eden izvadok od nivni ot izve{ taj koj se povi kuva na ^len 2 od Konvencijata:

‘ ^len 2

*Do sega, vladat a ne se pridr` uva do svoit e obvrski za “zabranuvawe i st avave kraj na [...] rasnat a diskriminacija [...]” (^len 2(1)(d). Od edna st rana, zakononite za zabranuvawe na rasnat a diskriminacija ne obezbeduvaat soodvetni sredstva i ne promoviral po{iroko. Od druga st rana, vladat a ne prezemala ~ekori da se osigura deka t i e zakoni {t o postojat da se impletet i raat ef i kasno vo praksa. Evropskata Komisija prot iv Rasizmot i Net rpeli vost a pred neodamna zaklui deka, “Vo Italija ne postoi op{ta regulativa za da se spravi so rasnat a ili etni~kat a diskriminacija.”*

*Osvet zmenite napraveni na kri~ni ot zakon vo 1993 god (koja zabranuva {irewe na rasi zam i rasist i ~ko nasi~st v), Italijanskit e zakoni si dozvoluvaat “malku muni cija prot iv rasnat a diskriminacija ili drugi oblici na nadvore{ na net rpeli vost”. Zakonot za imigracija usvoen vo juli 1998 god, izgleda deka nudi ograni~ena za{tit a prot iv rasnat a diskriminacija. Me/ut oa, obemot na za{tit a obezbeden tuka e nejasen i sredstvat a za ot {tit a se nesoodvetni. Iako Vladat a ja rat if i kuva Ramkovnat a Konvencija za Za{tit a na Nacionalnit e Malciinstva vo noemvri 1997 god, Italija se u{te nema zakon za malciinstvat a. Ponatamu, sega izgleda deka, ako i koga se doneсуva zakon za obezbeduvawe na pravata na malciinstvat a, toa nema da va`i i za Romite. Zatoa, nacrt zakonot zajazi~ni i kulturni prava na malciinstvat a, moment alno e pod post apka vo Senat ot, be{e odobren od st rana na Komorata na Pratenici t evo juni 1998 ot kako Romite bea i sklu~eni od predlo`enat a pri mena na zakonot.*

*Na ist na~in, ot kako Vladat a i drugite go istaknaa nacrt zakonot za davawe na*

*st rancite pravo na glas na lokalnite izbori, ova odredba be{e izbrisana od zakonot pred kone~no da se usvoji.*

*Taka, op{tat a ustavnata odredba za ramnopravnost a(^len 3) e, “ne postoi zakon na tema na Rasizmot”. Ponatamu, izgleda deka ne postoi zakon za t i e zakonski zabrani protivnenasilenite dela na diskriminacija {t o postojat.*

*[t o se odnesuva do izmenite na kri~ni ot zakon vo 1993, koi se odnesuvaat na rasnat a diskriminacija i govorot na omraza, na sostanokot na Komisijata (CERD) vo 1995, koga se razgleduva{ osmio t i devet t i ot periodi ~en izve{taj na vladata, Italijanskata delegacija t vrde{e deka “[kako] eden direkt en efekt na novite zakoni [za da se borat protiv rasizmot i diskriminacijata], brojot na delata na netrpeli vost, diskriminacijata i rasnoto nasi~st vo dreast i ~no se namalija”.*

*Me/ut oa, Vladat a ne be{e vo sostojba da obezbeduvaat informaci i vo vrska soze~est enost a ili ef i kasnost a na sudskite ot {tit i za rasnomot i vi rana nasi~st vo, naveduvaj}i deka “post apki t e spored novite zakoni se u{te ne se dovr{eni, bidej}i kone~ni t e odluki se u{te ne bea na raspolagawe, i ako mnogu odluki bea donesen i od sudst vot o spored zakonite na 1975 ustav”.*

*Na~alost, izve{tajot na Vladat a dosta even vo 1998 god, ne obezbeduva ponatamo{ni informaci i za ova prafawe. Na kratko, nekolikute mese~ni i st rauvawa od st rana na ERRC ne uspea da ot kriyat dokazi koi bi bile sprotivni na naodite na Pretsedava~ot (Ms Chanet) na ON za ^ovekovi Prava na 17 juli 1998 deka, vo Italija, “mnogu malku e napraveno za borbat a protiv rasizmot”.*

NB: Izve{tajot na ERRC poseduva mnogu informaci i i korisni zabele{ki za toa kade gi dobile izjavite.

Izve{tajte na NVO isto tako mo`at da se povi kuvaat na komentariite i zakluiocite prethodno usvoeni od strana na CERD i na izve{tajte i komentariite na:

- dr`avnite instituci i za ^ovekovi prava;
- organite na ON za ^ovekovi prava i drugite Konvenci i;
- regionalnite institucii (Sovetot na Evropa, Me/amerikanckata Komisija

- za ^ ovekovi Prava, Organi zaci jata za Bezbednost I Sigurnost vo Evropa [OBSE], i tn.);
- specijal i zi rani agenci i (Me|unarodnata Organizacija na Trudot [I LO], na primer).

Jazi kot:

Se prepora~uva izve{ tai te da se izgotvat na Angl iski. Francuski te i [ panskite verzi i i sto tak a mnogu }e se cenat i duri i se prepora~uvaat koga I zvestuva~ot na Dr` avata zboruva na eden od ovi e jazi ci .

Dol` ina:

Treba da se izbegne dostavuvawe na dol gi izve{ tai. Eden porane{ en sekretar na CERD predlo` uva{ e deka i zve{ tajot na NVO treba da ima najmnogu 20 strani .

### **Vo slu~saj dopolnitelniot izve{ taj da ne se izgotvi — Drugi vidovi na dokumenti na NVO**

I ako dostavuvaweto na dopolnitelni ot izve{ taj mnogu se potti knuva, ova zema mnogu vreme i za pove}eto NVO izgleda nevozmo` no. Vo takvi te slu~ai, tie mo` at da podgotva dokumenti koi im se osvrnuvaat samo na selektivnite ^lenovi na Konvencijata i staknuvaj{i go prekr{ okot na dr` avata za isti te. Takvi te dokumenti mo` at da sодr` at i napi si od vesni ci (od sogurni izvori) so edno objasnuvawe za rel evantni ot ^lenili ^lenovi na I CERD. Me|utoa, sepak se pretpo~i tuva, ovie izve{ tai tesno da se pri dr` uvaat kon dadene te soveti pogore za dopolnitelni te ozve{ tai.

Kako i koga da se dostavi izve{ tajot:

Po vospostavuvawe na neposreden kontakt so I zvestuva~ot na Dr` avata, toj ili taa mo` e da ka` uva koga, kade i kako treba da se isprati izve{ tajot. [ to se odnesuva do vremeto, nekoi sakaat da go dobijat { to e mo` no pobrgu, nekoi nekol ku nedeli odnapred. [ to se odnesuva do drugi te ~lenovi na Komisijata, poenkoga{ e nevozmo` no da im dostavite izve{ tai poradi rezervite { to gi i maat za sigurnosta na izve{ tajte na NVO. Tri opcii mo` at da se zemati vo predvid:

1. Osumnaeset primeroci , plus eden vi{ ok za Sekretarijatot mo` e da se ispratat do Sekretarijatot na CERD koj di rektno }e gi preprati do ~lenovi te na CERD. Stavete gi izve{ tajte vo oddel ni plikovi adresi rani na sekoj ~len na CERD.

2. Eden pri merok mo` e da mu se prati na ARI S pred da zapo~ne sostanokot za da mo` e izve{ tajot da se stavi na nivni ot spisok na dokumenti . Na po~etokot na sostanokot na Komisijata, spisokot }e im se podeli na ~lenovite koi sakaat da nara~at pri meroci na posakuvani te dokumenti .

3. Dokol ku NVO mo` at da prisustvuvaat na sostanokot primeroci te mo` at da im se davaat na ~lenovite li~no { to e mo` no porano. Zamol ete gi ~lenovite dal i sakaat da gi vidat dokumenti te no ne i nsistirajte. Nekoi od stru~waci te mrazat da gi dobijat dopolnitelni te izve{ tai na denot na sostanokot za zasegnata dr` ava.

### **B. Dodeka se razgl eduva izve{ tajot**

Dokol ku sakaat NVO mo` at da prisustvuvaat na sostanocite koi se odr` uvaat za razgl eduwawe na izve{ tajot na zasegnatata dr` ava ~lenka. Na toj na~in, NVO }e imaat inf ormaci i od prva raka vo vrska so komentari te I pra{ awata na ~lenovite na Komisijata i dagi ~ujat odgovorite na ~lenki te.

Dokol ku NVO mo` at da ispratat nekogo da prisustvuva na sesijata na CERD vo @eneva, mo` at da se zemati vo predvid sledni te aktivnosti , me|u drugoto. (Za da se doznae to~ni ot datum za odr` uvawe na sostanokot za izve{ tajot na dr` avata, NVO mo` at da stapat vo predvremen kontakt so Sekreterijatot na CERD, zasegnata dr` ava ili postojanata misija na dr` avata pri ON.)

NB: Potrebno e da se imat propusni ca za vleguvawe vo zgradata na ON: ispratete eden pisimo do Sekretarijatot na CERD mnogu od napred uka` uvaj{i gi jasno i miwata na pretstavnici te na NVO koi sakaat da prisustvuvaat.

Organi zi rajte kratok sostanok:

NVO mo` at da se obidat da organi zi raat eden neformalen sostanok za ~lenovite na Komisijata, koj bi trael najmnogu eden ~as (obi~no vo tekot na vremeto za ru~ek, pred Komisijata da go razgl eduva izve{ tajot na ~lenkata. Takvi te sostanoci mo` at da se koristat za objasnuvawe na pra{ awata i problemiti i da odgovorat na pra{ awata na ~lenovite, dokol ku im. Podgotovkite mo` at da se napravat vo konsul tacija i so pomo{ na sekretarot na CERD, ARI S i I zvestuva~ot na Dr` avata. Mnogu ~lenovi na Komisijata ni ka` al e deka takvi te sostanoci se mnogu korisni .

Lobi rawe:

Na` al ost NVO nemaat pravo da davat i zjavi vo tekot na sostanokot, no mo` at da stapat vo kontakt so ~lenovite na Komi si jata nef ormal no nadvor od vremeto na sostanokot, osven toa { to } e organi zi raat kratki sostanoci kao { to } spomnavme pogore. Me|utoa, treba da go po~i tuvate naporni ot raspored na ~lenovite koi treba da se spravat so pove}e od 10 dr` avi za tri (ili ~etiri) nedeli.

### Nabluduvawe na sostanokot — kratko objasnuvawe za novite poseti teli

Sostanoci te na CERD obi ~no se odr` uvaat vo Salata za Konferencii XI (11) vo Palais des Nations — Kancelarijata na ON vo @eneva, [ vajcarija.<sup>39</sup> Masi te se postaveni vo forma potkovica i sedi { tata na dvete strani se rezervirani za 18 ~lenovi na CERD. Pretsedatel ot (ili pretsedava~ot), ~ija zada~a e da ja vodi raspravata, e na sredinata na potkovicata, koja se nao|a na desnata strana koga vleguvate vo salata. Del egaci jata na zasegnatata dr` ava sedi na desnata strana na pretsedatel ot a na levata strana se nao|a sekretarot koj se gri` i za tehnici te raboti. Pe~atot i drugi pretstavnici na organite na ON sedat na masata vo sredina. Za da se nabluduva sostanokot, NVO mo` at da sednat na agol ot za publika, koja se nao|a na desnata strana na vlezot. I zve{ tai te na dr` avite za toj sostanok se na rastolagawe na polici te bli zu do vlezot. Soop{ tenijata za pe~atot za sekoy sostanok se nao|aat na masata vo centarot na salata. Celata rasprava }e se preveduva simul tano na Angliski, Francuski i [ panski jazik, a dodatno na toa i na Arapski, Kinесki ili Ruski koga ~lenovite na Komi si jata ili del agaci i te na dr` avite zboruvaat na tie jazici.

Obi ~no, rasporedot za pretresuvawe na izve{ tai te na dr` avite se vodi na sledni ot na~in:

Popladneven sostanok od 15:00 do 18:00 ~:

- po~eten govor od strana na pretsedava~ot i im ja pozdravuvaat del egaci jata na dr` avata;
- glavni ot na del egaci jata na dr` avat gi zapoznava drugite so izve{ tajot na dr` avata i mo` e da dodade komentari i dopolni telni inf ormaci i vo vrska so izve{ tajot;
- analiti~ki komentari i pra{ awa od strana na I zvestuva~ot na Dr` avata;
- komentari i pra{ wa od strana na drugite ~lenovite na Komi si jata;

i,

- del egaci jata mo` e vedna{ da im odgovori na ovi e pra{ awa, dokol ku rastolaga so inf ormaci i, i naku }e im dadat odgovori sl ednoto utro.

Sl ednoto utro, sostanok od 10:00 do 13:00 ~:

- odgovori od del egaci jata;
- dopolni telni komentari /pra{ awa od strana na ~lenovite na Komi si jata, dokol ku sakaat;
- zakl u~oci od strana na I zvestuva~ot na Dr` avata;
- posledni zabele{ ki od strana na del egaci jata; i,
- zatvorawe na sostanokot.

I zvestuva~ot na Dr` avat gi podgotvuva Zakl u~oci te; ovi e se razgl eduvaat kon krajot na sostanokot vo cel i na za usvojuvawe od strana na Komi si jata. Ovi e Zakl u~oci gi pretstavuvaat kol ekти vni te mislewa na Komi si jata i kako { to } e objasni me podolu, se zna~ajni al atki za prezemawe i dni ~ekori.

### Kako da se sledi sostanokot od nadvor

NVO koi ne se vo sostojba da dojdat vo @eneva, pak mo` at da go sledat sostanokot so proveruvawe na soop{ tenijata za pe~atot, koi se na rastolagawe na vebstranata na Kancelarijata na Visoki ot Komesarijat za ^ovekovi Prava ([www.unhchr.ch](http://www.unhchr.ch)). Soop{ teni e za pe~atot se izdava za sekoy sostanok (tri ~asoven sostanok bi lo pretpadne bi lo popladne isto se ra~una) vo vrska so sl edni ot den. Soop{ tenijata za pe~atot, bi dej{ i ne se slu` beni dokumenti na ON ne se di stri bui raat na masata na Dokumentacija vo Kancelarijata na ON vo @eneva. **Zapisnicite** se slu` beni te opisi na rabotata na Komi si jata, ovi e mo` at da se dobijat na istata vebstrana ili mo` at da se nara~at na masata za Dokumentacija na ON. Brojot na dokumentot za sekoy zapisnik po~nuva so CERD/C/SR., pri dru` en so brojot na sostanokot. Ovi e broevi mo` at da se najdat so barawe na Zakl u~oci te, kade { to } e se spomenat vo prvi ot paragraf . Zabele{ ka: zapisnicite se izdavaat, na najdobar na~in, nekolku nedeli podocna a ponekoga{ duri i meseci po sostanokot. Tie se izdavaat na Angliski i Francuski i ako na po~etokot mo` e da se izdavaat samo na edni ot ovi e jazici.

### C. Po sostanokot — i dni te ~ekori

Mnogu e dobro da se sobi raat inf ormaci i za postapki te na CERD i dagi viditeiska` ani te

problem i ili griči na NVO vkl ueni vo Zakl uoci te, no vistinski ot uspeh za vkl uuvaweto na NVO vo gol ema mera zavisi od procesot na idni te ekori.

Primeri za idni te ekori:

- NVO mo`at da informiraat javnosta preku mediumite ili nivni te periodi ~ni izve{ tai za najbitni te aspekti na postapkite na CERD. Zakl uoci te mo`at da budit va`ni ne samo za dr`avite tuku i za NVO. Organi zi raweto na rabotilnici ili sli~ni sostanoci mo`e da bide korisno za skuti rawe na ~ekorite { to treba da se prezemat za implementi rawe na preporkite sodr`ani vo Zakl uoci te. Analizi te i komentarite za Zakl uoci te mo`at da im pomognat na luke|eto da gi razbiraat implementaciите na preporkite na Komisijata za doma{ni te sostojbi. Isto tako e bitno Zakl uoci te da se prevedat na dr`avni te jazici i ili jazici te na malci nstvata.
- Vkl uuvaweto na pratenicite vo procesot po sostanokot isto takae bi tno, bi dej{i nekolku od preporkite mo`at da se implementiraat samo dokolku se donesuva ili izmenuva odreden zakon ili se zemaat admi ni strativni ili zakonski merki.
- NVO isto takae mo`at da im pristapat na relevantni te ministervstva, lokalnata vlast, zdru`enijata ili sindikatite za da gi zapoznavaat so obvrskite na dr`avata kon Konvencijata i preporkite na CERD dадени за istata.
- So cel da se napravi pritisok vrz vladata da gi implementira preporkite na Komisijata, NVO isto takae mo`at da go privle~at i vni manieto na drugite organi na ON—drugite Konvenci i, Komisijata za ^ovekovi Pravili negovite pomo{ni organi — za tie preporki koi imaat osobeno zna~ewe za ni vni te poedi ne~ni programi.
- Zakl uoci te isto takae mo`at da se koristat i vo drugi ramki — regionalni i me|unarodni — na primer, ERCC ne izvesti deka se povikuva na ni v koga za negovite zakonski merki go

inf ormirana pr, Evropski ot Sud za ^ovekovi Prava vo Strasburg.

- I dni te ~ekori, osobeno za preporki te sodr`ani vo Zakl uoci te treba da se razgl eduvaweto na stovremeno vedna{ na prvata faza na i zgotuvuvane na sl edni ot dopolnitel en i zve{ taj

#### I lustracija — I dni te ~ekori na Mundo Af ro

Po razgl eduvaweto na Urugvajski ot izve{ taj od strana na CERD vo avgust 1999, Mundo Af ro dobi eden primerok na Zakl uoci te. Ovaa organizacija mu i sprati kopija na pe~at za izdavawe, odrzha konferenci za pe~at i mu prati edno pi smo na Ministrstvoto za Nadvore{ni Raboti na Uruguay i pri { to gi pra{ uva{ e za merki te koi }e se prezemat vrz osnova na Zakl uoci te na CERD. Mundo Af ro i sto taka organizirat i semi nari vo sorabotka so drugi organizaci i za da analizi raat Zakl uoci te i mozhni ~ekori koi bi se prezemal e za ni vna implementacija. Vo ramkite na pretdsedatel ski te izbori vo Uruguay (vo noemvri 1999) ~lenovite na Mundo Af ro gi intervjui raa si te kandi dati I gi par{ uva za ni vni ot stav vo vrska so implementacijata na Zakl uoci te na CERD. Ponatamu, Mundo Af ro u~estvuval a vo komisii organizirani od strana na studentski te soveti kade se distribui raa primeroci od Zakl uoci te na CERD. Segova organizacija raboti na eden gol em obrazoven proekt so fokus rawe na CERD.

#### I lustracija — Sledni ot raspored na aktivnosti sprovedeni od strana na NVO vo odnos na razgl eduvaweto na 4-ot periodi ~en izve{ taj na Japonia od strana na Komisijata za ^ovekovi Prava (Konvencija pri I CCPR), mo`e da im ovozmo`i na drugite NVO da go procenat potrebnoto vreme za sekoy ~ekor:1998: Jul i :I MADR im i sprati pra{ alnicite na 23 organizaci i vo Japonia koi imaa dostaveno dopolnitelni izve{ taj do Komisijata za ^ovekovi Prava (HRC) vo 1992 god, za vreme na razgl eduvaweto na 3-i ot periodi ~en izve{ taj na Japonia od strana na Komisijata8 Sept.: Vrz osnova na odgovorite na pra{ alnicite, be{ e odr`an eden sostanok za razmenvuvane na informaci i pome|u organizaci i te koi planira da dostavat dopolnitelni izve{ taj za 4-ot Japonki periodi ~en izve{ taj do HRC. Osumnaeset organizaci i u~estvuvaat.22 Sept.: Sostanok pome|u pratenicite, NVO i pretdstavnici te na

razni mi ni sterstva i agenci i – vkl u~uvaj} i Grade` ni { two, Obrazovani e, Nadvore{ ni Raboti, Vnatre{ ni Raboti, Pravda, Trud, Dr` avna Politika (Policija) i dr. prodol ` uva ...

## 2. Poedine~nite Postapki za komunikacija/` albi spored ^len 14 od I CERD

### Koj mo` e da podnese komunikacija/` alba?

Podgotvuvawe na komunikacija:

- Ti e poedinci ili grupi na poedinci koi spa|aat na juri sdi kci jata na edna ~lenka koi ja pri znal e nadle` nosta na Komi sijata spored ^len 14, mo` at da podnesat komunikacija (Pravilo 91.a). Spored ova pravilo, nedr` avjani te ili stranci te na zasegnatata dr` ava isto takmo` at da podnesat peticija pod uslov da bille` rtvi na di skri mi nacija vo taa dr` ava.
- Komunikacija ne smee da bi de anonymna (Pravilo 91.a).
- Obi ~no, samo poedinci te ili ni vni te rodni ni ili nazna~eni te pretstavnici mo` at da podnesat ` alba. Me|utoa, vo isklu~itel ni okolnosti, Komi sijata mo` e da primi ` alba podnesena od drugi voime na ` rtvi te koga izgleda deka ` rtvi te ne se vo sostoja da podnesat samite ` alba i avtorot na ` alba go obrazlo` uva slu~ajot vo ni vno i me (Pravilo 91.b).
- Komi sijata mo` e da primi ` albi samo od oni e koi tvrdat deka bille` rtvi na nepo~i tuvawe na pravata predvideni vo Konvejata (Pravilo 81), { to zna~i deka nepo~i tuvaweto na ~ovekovi te prava koi ne spa|aat vo del okrugot na I CERD ne mo` at da se razgl edat.

I scrpuvawe na doma{ nite institucii za ot{ teta:

Poedinecot mora da gi iscrpuva si te doma{ ni instituci i, vkl u~uvaj} i go i kori steweto na dr` avni ot praven organ utvrden so paragraf 2 na ^lenot 14. Me|utoa, no ova nema da va` i dokol ku pri menata na ot{ tetite se odl o` uva bez pri~ina<sub>41</sub> (Pravilo 91.e). Ponatamu, Komi sijata konstatirala deka ova

pravilo se odnesuva samo dokol ku tie instituci i: i) predviduvaat soodveten pat za ot{ teta, i ii) imaat perspektiva za uspeh.<sup>42</sup> So drugi zborovi, koga doma{ nite institucii se neef i kasni i bezkorisni, praviloto za iscrpuvawe na ovi e instituci i ne va` i.

- Komunikacija obi ~no mora da se dostavi vo period od { est meseci otkako site doma{ ni institucii se iscrepeni (Pravilo 91.f).

Kako da napi { ete ` alba:

@al bata mora da bi de napi { ana soglasno odredbi te na Konvencijata (Pravilo 91.c) i ne smee da sodr` i nepristoen jazi k.

Pismoto treba da sodr` i informaci i za:

- imeto, adresata, vozrasta i strukata na avtorot i potvrda na nivni ot identitet;
- imeto(i wata) na ~lenkata ili ~lenki te protiv koja se podnesuva ` al bata;
- cel ta na ` al bata;
- odredbata ili odredbite na Konvencijata za koi se tvrdi deka se prekr{ eni;
- dokazi za ` al bata;
- ~ekorite prezemeni od avtorot za iscrpuvawe na doma{ nite institucii za ot{ teta, vkl u~uvaj} i gi i rel evantni te dokumenti ; i,
- stepenot do kade se razgl eduva i stoto pravilo pod druga postapka na drugi me|unarodni instituci i za ispl aawe na ot{ teta (Pravilo 84.1.a—g).

Eden model za ` alba mo` e da se najde vo Aneksot III.

### @al bata e ispratena — { to }e bi de so nego?

Razgl eduvaweto na ` albi te }e se odr` i na sostanoci pod zatvoreni vrati (Pravilo 88).

Fazata pred pri mawe na ` al bata:

- Mo` e da izlaze deka informaci i te obezbedeni do Komi sijata ne se dovolni za da se dobie edna cel osna prestava na sostojbata i mo` at da se baraat pove}e i informaci i i objasnuvawa vo eden ograni~en period na vreme (Pravilo 84.2).
- @al bata ne mo` e da se objavi deka i primena dokol ku ^lenkata ne go dobi va tekstot na ` al bata i da i se dade

mo` nost da obezbedi dopolni telni i nf ormaci i vo vrska so sl u~ajot (Pravilo 92.3). Dokol ku krajni ot rok utvrden od strana na Komi sijata za dostavuvawe na dopolni telni te i nf ormaci i ne se po~itava od zasegnatata ^lenka, Komi sijata mo` e da odl u~i deka ` al bata se pri f a}a vrz osnova na raspol o` li vi te i nf ormaci i (Pravilo 92.6).

Razgl eduvawewe na ` al bata spored dobi eni te i nf ormaci i:

- Ako si te f ormal ni uslovi se i spol neti i komuni kaci jata se pri f a}a, }e se razgl eduva kako takva. Komi sijata }e go prenese tekstot na ` al bata i drugi te relevantni i nf ormaci i do zasegnatata ^lenka, doverli vo, preku General ni ot Sekretar i }e go izvesti podnesuva~ot na ` al bata za donezenata odluka (Pravilo 94.1). Vo princip, i dentitetot na poedi necot ne se otkriva oasven ako tie samite ne dale soglasnost za toa. Komi sijata mo` e da bara od ^lenkata da dostavi, za tri meseci, objasnuvawa vo pi { ana f orma koi go razjasnuvaat sl u~ajot i da obrazl o` i za i nsti tuci i te za ot{ teta, dokol ku i ma, koi se anga` irani od strana na dr` avata (Pravilo 94.2).
- Vo tekot na razgl eduvaweto, Komi sijata ponatamu mo` e da bara od ~lenkata da prezeme pri vremeni merki za da gi izbegne mo` nite { teti za l i cata koi tvrdat deka se ` rtvi na prekr{ enoto pravo poradi i tnosta (Pravilo 94.3). Ova ne donezuva zakl u~ok ni tu za negovata krajna odluka za ` al bata ni tu za negovi te predlozi i preporaki.
- Ponatamu, Komi sijata mo` e da go pokani podnesuva~ot ili negovi te pretstavnici i pretstavnici te na ~lenkata da bidat prisutni na razgl eduvaweto na @albata za da obezbedat dopolni telni i nf ormaci i (Pravilo 94.5). Me|utoa, dosega Komisijata ne koristil vakvi sostanoci.
- Po razgl eduvaweto na ` al bata Komisijata }e zazeme stav za toa. Stavot na Komisijata zaedno so predlozi te i preporaki te }e mu se prepratat na podnesuva~ot na ` al bata i na ^lenkata, preku General ni ot Sekretar (Pravilo 95.3).

Komi sijata vo negovi ot godi { en i zve{ taj vkl u~uva edno rezi me na razgl edanata ` alba, kade e potrebno, i edno rezi me na objasnuvawata na ~lenkata vo vrska so prezemeni te ~ekori soglasno preporaki te i predlozi te na Komisijata (Pravili 95 i 96). I sto taka, cel osni ot tekst na odluki te na Komisijata se pri l o` i vo aneksi vo negovi ot godi { en i zve{ taj.

#### **Po sostanokot — idni ~ekori:**

Kako i vo sl u~ajot so postapki te za i zvestuvawewe, bitno e NVO da vr{ at nabl uduvawewe na ~ekori te prezemeni od strana na ~lenkata vo vrska so predlozi te i preporaki te na Komisijata.

### **3. Drugi aktivnosti koi NVO saakaat da gi zemmat vo predvid**

V o ramki te na I CERD, NVO isto taka mo` at da gi prezemat sledni te akti vnosti:

#### **I irewe na i nf ormaci i:**

NVO mo` at:

- pe~atat dokumenti vo vrska so I CERD;
- da gi prevedat na dr` avni te ili jazi ci te na mal ci nstvata;
- da im pristapat na lokalni te vlasti ; stanbeni te i nsti tuci i, zdravstveni te i na obrazovani te organi ; pol i cijata; organi te za obu~uvawe i na drugi agencii i da gi sovetuvaat kako da ja odbegnat di skri mi nacijata;
- zapo~nat so javni i obrazovni kampawi za da ja pokrenat svesta za pra{ awata na rasata i da gi potti knat drugi te da ja odi graat ni vnata ul oga za sozdavawe na edno pravedno op{ testvo;
- da organi zi raat semi nari i raboti l ni ci nameneti za op{ tata javnost kako i za cel ni te grupi na l u|e za konkretni te pra{ awa koi se rel evantni za rasnata di skri mi nacija vo zemjata;
- ^lenovi te na CERD mo` at da se pokanat da obezbedat ni vna eksperti za za ovaa oblast; i
- da gi sovetuvaat i odr` uvaat prezentaci i za vladati te vo vrska so rasni te pra{ awa i da gi i nf ormi raat ~lenovi te na parlamentot, pol i ti ~ki te parti i , dr` avni te organi i medi umi te.

## **Pomo{ pri sproveduvawe na zakonot:**

NVO mo` at:

- da sprovedat i stragi za firmite i organi zaci te za koi se tvrdi deka postoi di skri mi naci ja; i
- da prezemat zakonski ~ekori vo tie sl u~ai kade se otkrijat rasno moti vi rani ogl asi za rabota.

### **I lustracija — Preporaki te na Komi si jata vo odnos na komunikacijata br. 10/1997**

#### **(Ziad Ben Ahmed Habassi protiv Danska)**

Vo Komunikacijata br. 10/1997 se raboti eden gra|ani n od Tuni zi a so postojana dozvol a za ` i veewe vo Danska, oma` en za eden Danski gra|ani n, komu mu be{ e odbi eno da dobi e kredi t od Danskata Banka poradi edi nstvenata osnova deka ne e dr` avjani n na Danska. Po razgl eduvawe na sl u~ajot, Komi si jata na 17 mart 1999:

- ^lenkata (Danska) treba da prezeme ~ekori za razbi vawe na rasnata di skri mi naci ja na kredi tni ot pazar; i,
- ^lenkata da mu obezbedi na podnesu~ot na mol bata ot{ teta za pretrpenata { teta

# Aneksi te

## ANEKS I: Statusot na Konvencijata

### A. ^lenkite na I CERD, od 16 noemvri 2000

Status: potpisni ci \* 80; ~lenki 156

(I zvor: Multilateralni Konvencii Podneseni kaj Genarlni ot Sekretar , ON, New York.)

|   |                          |                                  |                            |
|---|--------------------------|----------------------------------|----------------------------|
| Afghanistan                               | Albania                  | Algeria                          | Antigua and Barbuda        |
| Argentina                                 | Armenia                  | Australia                        | Austria                    |
| Azerbaijan                                | Bahamas                  | Bahrain                          | Bangladesh                 |
| Barbados                                  | Belarus                  | Belgium                          | Belize (s)                 |
| Benin (s)                                 | Bhutan (s)               | Bolivia                          | Bosnia Herzegovina         |
| Botswana                                  | Brazil                   | Bulgaria                         | Burkina Faso               |
| Burundi                                   | Cambodia                 | Cameroon                         | Canada                     |
| Cape Verde                                | Central African Republic |                                  | Chad                       |
| Chile                                     | China                    | Colombia                         | Congo                      |
| Costa Rica                                | Côte d'Ivoire            | Croatia                          | Cuba                       |
| Cyprus                                    | Czech Republic           | Democratic Republic              | of the Congo               |
| Denmark                                   | Dominican Republic       | Ecuador                          | Egypt                      |
| El Salvador                               | Estonia                  | Ethiopia                         | Fiji                       |
| Finland                                   | France                   | Gabon                            | Gambia                     |
| Georgia                                   | Germany                  | Ghana                            | Greece                     |
| Grenada (s)                               | Guatemala                | Guinea                           | Guinea-Bissau (s)          |
| Guyana                                    | Haiti                    | Holy See                         | Hungary                    |
| Iceland                                   | India                    | Indonesia                        | Iran (Islamic Republic of) |
| Iraq                                      | Ireland (s)              | Israel                           | Italy                      |
| Jamaica                                   | Japan                    | Jordan                           | Kazakhstan                 |
| Kuwait                                    | Kyrgyzstan               | Lao People's Democratic Republic |                            |
| Latvia                                    | Lebanon                  | Lesotho                          | Liberia                    |
| Libyan Arab Jamahiriya                    |                          | Liechtenstein                    | Lithuania                  |
| Luxembourg                                | Madagascar               | Malawi                           | Maldives                   |
| Mali                                      | Malta                    | Mauritania                       | Mauritius                  |
| Mexico                                    | Monaco                   | Mongolia                         | Morocco                    |
| Mozambique                                | Namibia                  | Nepal                            | Netherlands                |
| New Zealand                               | Nicaragua                | Niger                            | Nigeria                    |
| Norway                                    | Pakistan                 | Panama                           | Papua New Guinea           |
| Peru                                      | Philippines              | Poland                           | Portugal                   |
| Qatar                                     | Republic of Korea        | Republic of Moldova              | Romania                    |
| Russian Federation                        | Rwanda                   | Saint Lucia                      |                            |
| Saint Vincent and the Grenadines          |                          | Sao Tome and Principe (s)        |                            |
| Saudi Arabia                              | Senegal                  | Seychelles                       | Sierra Leone               |
| Slovakia                                  | Slovenia                 | Solomon Islands                  | Somalia                    |
| South Africa                              | Spain                    | Sri Lanka                        | Sudan                      |
| Suriname                                  | Swaziland                | Sweden                           | Switzerland                |
| Syrian Arab Republic                      |                          | Tajikistan                       |                            |
| the former Yugoslav Republic of Macedonia |                          |                                  | Togo                       |
| Tonga                                     | Trinidad and Tobago      | Tunisia                          | Turkey (s)                 |
| Turkmenistan                              | Uganda                   | Ukraine                          | United Arab Emirates       |
| United Kingdom                            | United Republic of       | Tanzania                         | United States of America   |
| Uruguay                                   | Uzbekistan               | Venezuela                        | Viet Nam                   |
| Yemen                                     | Yugoslavia               | Zambia                           | Zimbabwe                   |

\*Oni e dr` avi koi potpi{ ale no seu{ te ne vlegle vo Konvencijata se ozna~eni so (s).

### B. Rezervite (ili izjavite) na ~lenkite vo I CERD

(I zvor: Raboten dokument dostaven od strana na G-ca Fran oise Hampson na 51 sostanok na Podkomisi jata za Za{ titati Promocija na ^ovekovi te Prava vo vrska so rezervite kon konvenci i te za ~ovekovi prava, 28 Juni 1999, ON dok. E/CN.4/Sub.2/1999/28. Ovoj graf ik postoi samo na Angliski; a`uri ran od I MADR na 31 Dekemvri 1999.)

^len 2.1 (d) od Konvencijata na Vi ena za Zakonot na Konvencii te (1969) go degi ni ra termi not na rezerva kako ednostrana izjava, bilo kako da se dava od strana na ^lenkata koga potpi{ uva ili ratifi kuva, pri f a}a, odobruva ili pristapuvawe kon edna Konvencija pri { to trvdi da go i sklu{i ili izmeni

zakonski ot efekt na odredeni odredbi na konvencijata za nivnata primena na taa dr`ava. Celiot tekst na site rezervi (ili izjavi) dадени од страна на ^lenkite na I CERD mo`at da se najdat vo dok. ST/LEG/SER/E./18.

| <sup>^LEN 1</sup> | <sup>^LEN 2</sup>  | <sup>^LEN 3</sup> | <sup>^LEN 4</sup>  | <sup>^LEN 5</sup>  | <sup>^LEN 6</sup>                               |
|-------------------|--|-------------------|--|--|---|
| UK (1)            | Fiji<br>Monaco 2(1)<br>Switzerland 2(1)(a)<br>Australia<br>USA<br>2(1),2(1)c,2(1)d | Fiji<br>USA       | Antigua & Barbuda<br>4 (a), (b), (c)<br>Austria<br>4 (a), (b), (c)<br>Bahamas<br>4 (a), (b), (c)<br>Barbados<br>4 (a), (b), (c)<br>Belgium<br>4 (a), (b), (c)<br>Fiji<br>4 (a), (b), (c)<br>France<br>Italy<br>4 (a), (b), (c)<br>Japan<br>4 (a), (b), (c)<br>Malta<br>Monaco<br>Nepal<br>Papua New Guinea<br>4 (a), (b), (c)<br>4 (a), (b), (c) | Fiji<br>(c),5(d)(v),5(e)(v)<br>Tonga 5(d)(v)<br>UK 5(c)<br>USA | Fiji<br>France<br>Italy<br>Malta<br>Tonga<br>UK |

| <sup>^LEN 7</sup> | <sup>^LEN 15</sup>            | <sup>^LEN 17</sup>   | <sup>^LEN 18</sup>   | <sup>^LEN 20</sup>  | <sup>^LEN 22</sup>  |
|-------------------|-------------------------------|--|--|---------------------|---|
| USA               | Fiji<br>France<br>Tonga<br>UK | Afghanistan<br>Belarus 17 (1)<br>Bulgaria 17 (1)<br>Hungary 17 (1)<br>Mongolia 17 (1)<br>Poland 17 (1)<br>Romania<br>Russian Federation<br>Ukraine 17 (1)<br>Viet Nam 17 (1)<br>Yemen 17 (1) | Afghanistan<br>Bulgaria 18(1)<br>Hungary 18(1)<br>Poland 18(1)<br>Romania<br>Russian Federation<br>Viet Nam 18 (1)<br>Yemen 18 (1) | Fiji<br>Tonga<br>UK | Afghanistan<br>Bahrain<br>China<br>Cuba<br>Egypt<br>India<br>Indonesia<br>Iraq<br>Israel<br>Kuwait<br>Lebanon<br>Libyan Arab Jamahiriya<br>Madagascar<br>Morocco<br>Mozambique<br>Nepal<br>Rwanda<br>Saudi Arabia<br>Spain<br>Syria<br>USA<br>Viet Nam<br>Yemen |

C. Poedi ne~ni te ` al bi razgl edani spored postapkata predvi dena od ^len 14 na I CERD po~nuvaj}i od 11 oktomvri 2000

| Dr` avi *          | Datum**  | Na procedura      | Pri meni       | Zavr{ eni sl u~ai |         |  | Vlkupno |
|--------------------|----------|-------------------|----------------|-------------------|---------|--|---------|
|                    |          |                   |                | Nepri meni        | Zapreni | Mi sl ewa                                      |         |
| ALGERIA            | 12/09/89 | -                 | -              | -                 | -       | -  | -       |
| AUSTRALIA          | 28/01/93 | 1                 | -              | 1<br>(nr 7/1995)  | -       | 0/2(nr 8 /1996)<br>(nr 6/1995)                 | 4       |
| BELGIUM            | 10/10/00 | -                 | -              | -                 | -       | -  | -       |
| BULGARIA           | 12/05/93 | -                 | -              | -                 | -       | -  | -       |
| CHILE              | 18/05/94 | -                 | -              | -                 | -       | -  | -       |
| COSTA RICA         | 08/01/74 | -                 | -              | -                 | -       | -  | -       |
| CYPRUS             | 30/12/93 | -                 | -              | -                 | -       | -  | -       |
| CZECH REPUBLIC     | 11/10/00 | -                 | -              | -                 | -       | -  | -       |
| DENMARK            | 11/10/85 | -                 | -              | 1<br>(nr 5/1994)  | -       | 2 (nr 10/1997)<br>(nr 16/1999)<br>1(nr17 1999) | 4       |
| ECUADOR            | 18/03/77 | -                 | -              | -                 | -       | -  | -       |
| FINLAND            | 16/11/94 | -                 | -              | -                 | -       | -  | -       |
| FRANCE             | 16/08/82 | -                 | -              | -                 | -       | 0/1(nr 2/1989)                                 | 1       |
| HUNGARY            | 13/09/90 | -                 | -              | -                 | -       | -  | -       |
| ICELAND            | 10/08/81 | -                 | -              | -                 | -       | -  | -       |
| ITALY              | 05/05/78 | -                 | -              | -                 | -       | -  | -       |
| LUXEMBOURG         | 22/07/96 | -                 | -              | -                 | -       | -  | -       |
| MALTA              | 16/12/98 | -                 | -              | -                 | -       | -  | -       |
| MACEDONIA          | 29/12/99 | -                 | -              | -                 | -       | -  | -       |
| NETHERLANDS        | 10/12/71 | 1<br>(nr 15/1998) | -              | -                 | -       | 2(nr 1/1994)<br>(nr 4/1991)0<br>1(nr 3/1990)0  | 3       |
| NORWAY             | 23/01/76 | -                 | -              | -                 | -       | -  | 1       |
| PERU               | 27/11/84 | -                 | -              | -                 | -       | -  | -       |
| POLAND             | 01/12/98 | -                 | -              | -                 | -       | -  | -       |
| PORTUGAL           | 24/03/00 | -                 | -              | -                 | -       | -  | -       |
| REPUBLIC OF KOREA  | 05/03/97 | -                 | -              | -                 | -       | -  | -       |
| RUSSIAN FEDERATION | 01/10/91 | -                 | -              | -                 | -       | -  | -       |
| SENEGAL            | 03/12/82 | -                 | -              | -                 | -       | -  | -       |
| SLOVAKIA           | 17/03/95 | -                 | 2 (nr 11/1998) | -                 | -       | -  | 2       |
| SOUTH AFRICA       | 09/01/99 | -                 | -              | -                 | -       | 1(nr13/1998)0                                  | -       |
| SPAIN              | 13/01/98 | -                 | -              | -                 | -       | -  | -       |
| SWEDEN             | 06/12/71 | 1(nr 14/1998)     | -              | 1 (nr 1/1197)     | -       | -  | 2       |
| UKRAINE            | 28/07/92 | -                 | -              | -                 | -       | -  | -       |
| URUGUAY            | 11/09/72 | -                 | -              | -                 | -       | -  | -       |

32

(1) sl u~aevi koi pokazhuvaat prekr{ ok (2) sl u~aevi koi ne pokazhuvaat prekr{ ok  
\*^lenki koi ja pri f atile nadl ezhnosta na Komi si jata spored ^len 14 od Konvenci jata \*\*Vl eguvawe vo si l a

## ANEKS II: Model f ormat za komuni kaci i /` albi

(I zvor: Fakt dokumentot na ^ ovekovi Prava br. 7: Postapki na Komuni kacija, ON, @eneva.)

Nekolku organi koi imaat rabota so komuni kaci i imaat razvieno eden model f ormat za da go olesnat ni vnoto razgl edeuvawe na prijaveni te prekr{oci na ^ ovekovi prava i ovi se na raspolagave za tie { to saakaat da prijavat sl u~aj na prekr{oci. Me|utoa treba da se napomene deka komuni kaci i te se razgl eduvaat duri i koga ne se na ovoj f ormat.

Bez razlika na f ormatot za prijavuvawe, to~nata adresa na organot komu mu se prava a sl u~ajot za razgl eduvaawe treba da bi de napi { an na po~etokot na komuni kaci jata za da ovozmo` i brzo prawa kaj organot kaj { to trega da stigne.

### Model komuni kacija

Datum .....  
~al bata do:

Sekretarijatot  
Komi si ja za El i mi ni rawe na Rasna Di skri mi nacija c/  
o Kancelarija na Vi soki ot Komesarijat za ^ ovekovi  
Prava  
Palais des Nations, 1211 @eneva 10,  
[ vajcarija

#### I. Informaci i za avtorot na komunikacijata

Prezime ..... I mi wa .....  
Dr` avjanstvo ..... Struka .....  
Datum i mesto na rade .....  
Momentalna adresa .....

Adresa za razmena na doverli va korespondencija  
(osven momentalnata adresa)  
.....  
.....

Komuni kaci jata se podnesuva kako:  
(a) @rtva na nekoj prekr{ ok ili prekr{oci  
predvideni podolu   
(b) Nazna~en pretstavnik/praven sovetnik  
na ` rtvata (ite)   
(c) Drugi

Ako se tiekli ra kvadratot (c), avtorot treba da objasni:  
(i) Vo kakvo kapacitet toj/taa deluva vo imena  
` rtvata(ite)  
(pr. rodni na ili drugi li~ni vrski so ` rtvata (ite)  
.....  
(ii) Zo{ to ` rtvata(ite) ne e (se) vo sostojba da ja  
dostavi (at) komuni kaci jata sam (i)  
.....

Edna treta strana koja ne e povrzana so ` rtvata(ite)  
ne mo` e da podnese komuni kaci ja vo negovo/nejzi no  
ime.

#### II. Informaci i za ` rtvata(ite) (dokolku ima)

Prezime ..... I mi wa .....  
Dr` avjanstvo ..... Struka .....  
Datum i mesto na rade .....  
Momentalna adresa .....

#### III. Zasegnatata Dr` ava/Nepo~ituvani ~lenovi/ doma{ ni ot{ teti

I me na ^ l enkata (dr` avata) vo Me|unarodnata Konvencija za El i mi ni rawe na Si te Obl i ci na Rasna Di skri mi nacija proti v koja se podnesuva ~ al bata

^ l enovi na Me|unarodnata Konvencija za El i mi ni rawe na Si te Obl i ci na Rasna Di skri mi nacija za koi se tvrdi deka se prekr{eni

^ ekori prezemeni od ` rtvata ili vo imena ` rtvata za i srpuwane na si te dome{ ni ot{ teti Steps taken by or on behalf of the alleged victim(s) to exhaust domestic remedies — sudski pati { ta ili drugi javni organi, koga i so kakovishod (ako e mo`no, pri lo`ete gi si te rel evantni sudski i administrativni odluki)

Dokolku doma{ ni te ot{ teti ne se iscrpeni, objasnite zo{ to

#### IV. Drugi me|unarodni postapki

Dali i stoto prava e dostvano za razgl eduvaawe vo nekoja druga me|unarodna postapka (pr. Me|u Amerikanskata Komi si ja za ^ ovekovi Prava, Evropskata Komi si ja za ^ ovekovi Prava)? Ako da, koga i so kakovishod?

#### V. Dokazi za ` albata

Detaljen opis na fakti te za prekr{ okot ili prekr{oci te (vkl u~uvaji i gi i relevantni te datumi)\*

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

Potpis na avtorot.....

\* pri lo`ete kolku { to e mo`no pove}e strain za ovoj opis

## ANEKS III: Op{ ti te Preporaki usvoeni od strana na CERD

### A. Spisok na Op{ ti te Preporaki

| Broj  | Sodr`ina  | Sesija           |
|-------|---|------------------|
| I     | Obvrski te na ^lenki te (^len 4)  | Sesija 5 (1972)  |
| II    | Ovrski te na ^lenki te (^len 9)   | Sesija 5 (1972)  |
| III   | <i>Apart hei dot</i>  | Sesija 6 (1972)  |
| IV    | Demograf skata struktura na naseleni eto  | Sesija 8 (1973)  |
| V     | ^len 7 od Konvencijata  | Sesija 15 (1977) |
| VI    | Zadocneti izve{ tai   | Sesija 25 (1982) |
| VII   | ^len 4 od Konvencijata  | Sesija 32 (1985) |
| VIII  | ^lenot 1.1 i 1.4, od Konvencijata   | Sesija 38 (1990) |
| IX    | ^len 8.1 od Konvencijata  | Sesija 38 (1990) |
| X     | Tehni~ka pomo{  | Sesija 39 (1991) |
| XI    | Nedr`avjani   | Sesija 42 (1993) |
| XII   | Dr`avi nasledni ci  | Sesija 42 (1993) |
| XIII  | Obuka na pol i cajci te   | Sesija 42 (1993) |
| XIV   | ^len 1.1 od Konvencijata  | Sesija 42 (1993) |
| XV    | Organi zi rano nasi l stvo vrz etni ~ka osnova (Neni . 4)                                 | Sesija 42 (1993) |
| XVI   | Spomenuvawe na sostojbi te vo drugi dr`avi  | Sesija 42 (1993) |
| XVII  | Formi rawe na dr`avni instituci i za ol esnuvawe na sproveduvaweto na Konvencijata        | Sesija 42 (1993) |
| XVIII | Formi rawe na eden me unaroden tribunal za kaznuvawe na zl ostorstvata protiv ~ove{ tvoto | Sesija 44 (1994) |
| XIX   | ^len 3 od Konvencijata  | Sesija 47 (1995) |
| XX    | Nedi skri mi ni ra~ko sproveduvawe na pravata i sl obodi te (^len 5)                      | Sesija 48 (1996) |
| XXI   | Pravoto za samopredel uvawe   | Sesija 48 (1996) |
| XXII  | ^len 5 i begal ci te i raseleni te l i ca   | Sesija 49 (1996) |
| XXIII | Domordci te   | Sesija 51 (1997) |
| XXIV  | ^len 1 od Konvencijata  | Sesija 55 (1999) |
| XXV   | Rasna di skri mi naci javrz osnova na pol ot  | Sesija 56 (2000) |
| XXVI  | ^len 6 od Konvencijata  | Sesija 56 (2000) |
| XXVII | Di skri mi naci ja na Romi te   | Sesija 57 (2000) |

### B. Celosni ot Tekst na Op{ ti te Preporaki

Vrz osnova na ^len 9, paragraf 2, od I CERD, Komi si jata mo`e da dava predlozi i Op{ ti Preporaki zasnovani na razgl eduvaweto na izve{ tajot I dobi enite i nf ormaci i od ^lenkite. Takvite predlozi i Op{ ti Preporaki }e mu se izvestuvaat na GS zaedno so komentari te, dokolku im a, od strana na ^lenki te. Komi si jata do sega im a usvoeno 27 Op{ ti Preporaki.

#### Op{ ta Preporaka I (5-ta sesija, 1972)

Vrz osnova na razgl eduvaweto na izve{ tati te dostaveni od strana na ^lenki te, na negovata 5-ta sesija, spored ^len 9 od Me|unarodnata Konvencija za El i mi ni rawe na Si te Obl i ci na Rasna Di skri mi naci ja, Komi si jata donese zakl u~ok deka zakonodavstvoto na nekol ku ^lenki ne gi predvi duva{ e odredbite na ~len 4 (a) i (b) od Konvencijata, ~i e sproveduvawe (sogl asno pri nci pi te usvoeni na Uni verzal nata Deklaracija za ^ovekovi Prava i pravata jasno predvideni vo ~lenot 5 od Konvencijata) e

zadol `i tel no za site ^lenki spored Konvencijata.

Spored toa, Komi si jata i m prepora~uva na ^lenki te ~i e zakonodavstvo be{ e def ektno vo ovoj odnos deka treba da go zemati vo predviv, sogl asno ni vni te zakoni i postapki , pra{ aweto za i mpl ementi rawe na ni vni te zakoni sogl asno barawata na ^len 4 (a) i (b) od Konvencijata.

#### Op{ ta Preporaka II (5-ta sesija, 1972)

Komi si jata razgl eduva{ e nekolku izve{ tai dostaveni od strana na ^lenki te koi uka` uva i ili podrazbi raa deka i nf ormaci i te spomenati vo komuni kaci jata na Komi si jata od 28 januari 1970 (CERD/C.R.12), ne treba da se obezbedat od strana na ^lenki te vo teritorii te na koi ne postoi rasna di skri mi naci ja. Me|utoa, kako i vo ~len 9, paragraf 1, od Me|unarodnata Konvencija za El i mi narawe na Si te Obl i ci na Rasna Di skri mi naci ja, si te ^lenki se dol ` ni da dostavat i zve{ tai za merki te koi gi usvoile i koi gi stavaat vo sila odredbite na Konvencijata i bi dej}i site kategori i na i nf ormaci i navedeni vo komuni kaci jata na Komi si jata od 28 januari 1970 se povikuvaat na obvrski te prezemeni od strana na ^lenki te,

deka komuni kacijata se adresira na na si te ^lenki bez razlika dal i postoi rasna di skri mi nacija na ni vni te teritorii ili ne.

### Op{ ta Preporaka III (6-ta sesija, 1972)

Komisijata gi i ma razgl edano nekol ku i zve{ tai na ^lenki te koi sord` ale i nf ormaci i za prezemani te merki za i mplementi rawe na rezoluci i te na organi te na ON vo vrska so odnosite so rasisti~ki te re` imi vo Ju` na Afrika. Komisijata napomenuva deka, vo desetti ot paragraf na preambulata na Me|unarodnata Konvencija za Elimi ni rawe na Site Oblici na Rasna Diskriminacija, ^lenki te me|u drugoto se dogovorija da gradat edna me|unarodna zaednica sl obodna od si te oblici na rasna segregacija i di skri mi nacija. Isto tak a zabel e` uva deka, vo ^len 3 od Konvencijata, ^lenki te ja osuduvaat posebno rasnata segregacija i apartheid. Ponatamu, Komisijata zabel e` uva deka vo rezoluci jata 2784 (XXVI), sekci ja III, General noto Sobrani e vedna{ po evi denti rawe na vtori ot godi { en i zve{ taj na Komisijata i po prif a}awe na odredeni mi sl ewa i preporaki dostaveni od istata, prodol`i da gi povi kuva si te trgovski partneri na Ju` na Afrika da se vozdr`at od bilo kakva akcija koja bi go potti knal kr{eweto na principite i celite na Me|unarodnata Konvencija za Elimi ni rawe na Site Oblici na Rasna Diskriminacija od strana na Ju` na Afrika i nezakonski ot re` im vo Ju` na Rodezija.

Komisijata go i ska` a mi sl eweto deka merki te usvoeni na dr` avno ni vo za i mplementi rawe na Konvencijata se povrzani so merki te prezemeni na me|unarodno nivo za da potti knat po~ituvave na principite na Konvencijata nasekade.

Komisijata go pozdravuva vkl u~uvaweto na i nf ormaci i te vo vrska so statusot na dr` avata za nejni te di plomatski, ekonomski i drugi odnosi so rasisti~ki te re` imi na ju` na Afrika, spored ~len 9, paragraf 1 na Konvencijata.

### Op{ ta Preporaka IV (8-ma sesija, 1973)

Komisijata za Elimi ni rawe na Rasna Diskriminacija,

Po razgleduvawe na i zve{ tai te dostaveni od strana na Dr` avite ^lenki spored ~len 9 na Me|unarodnata Konvencijata za Elimi ni rawe na Site Oblici na Rasna Diskriminacija na nejni nata sedma i osma sesija,

I maj}i ja na um potrebata deka izve{ tai te dostaveni do Komisijata od strana na ^lenki te treba da bidat { to e mo` no poi nf ormativni,

Gi pokanuva ^lenki te da nastojuvaat da vkl u~at vo ni vni te i zve{ tai, spored ^len 9, rel evantni i nf ormaci i za demograf skata struktura na nasel eni eto koi se spomnati vo odredbi te na ~len 1 od Konvencijata.

### Op{ ta Preporaka V (15-ta sesija, 1977)

Komisijata za Elimi ni rawe na Rasna Diskriminacija,

I maj}i gi na um odredbi te na ~len 7 i od Me|unarodnata Konvencija za Elimi ni rawe na Site Oblici na rasna Diskriminacija,

Uveren deka boreweto protiv predrasudi te koi vodat kon rasna diskriminacija, unapreduvaweto na razbi raweto, trpenieto i prijatelstvoto me|u rasni te i etni~ki te grupi i propagandi raweto na principite i celite na Konvencijata na ON i na deklaraci i te za ^ovekovi Prava i drugite relevantni instrumenti usvojeni od strana na General noto Sobrani e na ON, se zna~ajni i ef i kasni al atki za otstranuvawe na rasnata diskriminacija,

I maj}i predvi d deka obvrski te spored ^len 7 na Konvencijata, koi gi obvrzuvaat si te ^lenki, mora da se i spol nat od ni v, vkl u~uvaj}i gi i Dr` avite koi izjavuvaat deka rasnata diskriminacija ne postoi vo ramki te na ni vni te teritorii i zatoa site ^lenki mora da vkl u~uvaat i nf ormaci i za ni vnatna i mplementacija na odredbi te na toj ~len vo i zve{ tai te { to gi dostavuvaat soglasno ~lenot 9, paragraf 1 od Konvencijata,

Zabel e` uvaj}i so `alewe deka mnogu mal ku ^lenki vo ni vni te i zve{ tai dostaveni soglasno ~len 9 od Konvencijata vkl u~ile i nf ormaci i vo vrska so merki te { to tiegi prif atile i { to gi stava na sila odredbите na ~lenot 7 na Konvencijata i mnogu~esto tie i nf ormaci i se op{ti i povr{ni,

Pot set uvaj}i deka vo soglasnost so ~len 9, paragraf 1 od Konvencijata, Komisijata mo` e da bara dopolni tel ni i nf ormaci i od ^lenki te,

1. Bara si te ^lenki koi ne napravile tak a, da vkl u~at — vo naredni ot i zve{ taj { to }e go dostavat soglasno ~len 9 od Konvencijata ili vo eden poseben i zve{ taj pred ni vni te periodi~ni i zve{ tai da se dostavat — adekvatni i nf ormaci i za merki te koi gi

usvoile i koi gi stavat vo sila odredbi te na ~len 7 od Konvencijata;

2. *Gi pot set uva ^lenkite za faktot deka inf ormaci i te spomenati vo prethodni ot paragraf , soglasno ~len 7 od Konvencijata treba da vkl u~at pove}e i nf ormaci i za momental ni te i ef i kasni te merki koi se usvoeni od strana na ^lenkite vo oblasta na obrazovani eto, kul turata i inf ormati kata , so cel :*

- (a) Borewe proti v predrasudi te koi vodat kon rasna di skri mi naci ja;
- (b) Unapreduvawe na razbi rawe, trpenie i prijatel stvo pome|u narodite i rasni te i etni ~ki grupi ;
- (c) Propagandi rawe na cel i te i principi te na Konvencijata na Obedi neti te Naci i , Uni verzal nata Deklaracija za ^ovekovi Prava, Deklaracija na ON za El i mi ni rawe na Si te Obl i ci na Rasna Di skri mi naci ja kako i Me|unarodnata Konvencija za El i mi ni rawe na Si te Obl i ci na Rasna Di skri mi naci ja

#### **Op{ ta Preporaka VI (25-ta sesija, 1982)**

*Komisijata za Elimini rawe na Rasnat a Diskriminacija,*

*Priznavaj}i go faktot deka eden impresiven broj na Dr` avi gi rati f i kuval e i l i pri stapi le vo Me|unarodnata Konvencija za El i mi ni rawe na Si te Obl i ci na Rasna Di skri mi naci ja,*

*Me/ut oa, i maj}i na um deka samo rati f i kuwane ne mu ovozmo` uva na kontrol ni ot sistem koj e formiran od Konvencijata da funkcionira ef i kasno,*

*Pot set uvaj}i deka ~len 9 na Konvencijata gi obvrzuva ^lenkite da podnesat prvi~ni i peri odi ~ni i zve{ tai za merki te koi gi stavaat na sila odredbi te na Konvencijata,*

*I zjavuvaj}i deka momental no ne pomal ku od 89 izve{ tai docnat od 62 dr` avi , deka 42 od tie i zve{ tai ne se podneseni od 15 Dr` avi , sekoja zemja docni so dve i l i pove}e i zve{ tai i ~eti ri prvi~ni i zve{ tai { to treba{ e da se dostavat me|u 1973 i 1978 se u{ te ne se pri meni ,*

*Napomenuvaj}i so `al ewe deka ni tu opomeni te i sprateni preku General ni ot Sekretar do ^lenkite ni tu rel evantni te i nf ormaci i vkl u~eni vo godi { nite i zve{ tai do General noto Sobrani e ne go i maa posakuvani ot ef ekt, vo si te sl u~ai ,*

*Go povi kuva General noto Sobrani e:*

- (a) da vodi smetka za sostojbata;
- (b) da gi koristi i ngerenci i te za da osigura Komi si jata poef i kasno da gi i spol ni obvrski te spored Konvencijata.

#### **Op{ ta Preporaka VI I vo odnos na implementacijata na ^len 4 od Konvencijata (32-ra sesija, 1985)**

*Komisijata za Elimini rawe na Rasnat a Diskriminacija,*

*Po razgl eduvawet o na peri odi ~ni te i zve{ tai na ^lenkite za peri od na vreme od 16 godi ni , I nad 100 sl u~ai , se razgl eduval e 6, 7 i osmi ot peri odi ~en i zve{ taj na ^lenkata,*

*Pot set uvaj}i i pot vrduvaj}i ja nejzi nata Op{ ta Preporaka I od 24 fevruari 1972 i nejzi nata odluka 3 (VII) od 4 maj 1973,*

*Zabel e` uvaj}i so zadovolst vodeka vo nekol ku i zve{ tai na ^lenkite se obezbedeni i nf ormaci i za konkretni sl u~ai vo koi se raboti za implementacijata na ~len 4 od Konvencijata vo odnos na delata na rasna di skri mi naci ja,*

*Me/ut oa pot set uvaj}i , deka vo nekol ku ^lenki potrebni te zakoni za i mplemeneti rawe na ~len 4 od Konvencijata ne se donesen i deka mnogu ^lenki se u{ te ne gi i spol ni le si te barawa na ~len 4 (a) i (b) od Konvencijata,*

*Ponat amu pot set uvaj}i deka vo soglasnost so prvi ot paragraf na ~len 4, ^lenkite se obvrzuvaat da usvojat i tni i pozitivni merki nameneti za i skorenuvawe si te potti knuvawa i l i del a na takva di skri mi naci ja vo sklop na principi te zacrtani vo Uni verzal nata Deklaracija za ^ovekovi Prava i pravat jasno predvideni vo ~len 5 od Konvencijata,*

*I maj}i gi na um preventivni te aspekti na ~len 4 za obeshrabruvawe na rasi zmot i rasnata di skri mi naci ja kako i aktivnosti te koi i maat za cel ni vna promocija i l i potti knuvawe,*

1. *Preporuva deka oni e ^lenkite i i zakoni ne gi zadovoljavaat odredbi te na ~len 4 (a) i (b) na Konvencijata da gi prezemat neophodni te ~ekori za da gi zadovolat zadol` i tel ni te barawa na toj ~len;*

2. *Bara od tie ^lenkite koi ne go napravile toa da ja i zvestuvaat Komisijata pocel osno vo ni vni te periodi ~ni i zve{ tai za na~inot i do koja mera se i mplemeneti raat ef i kasno odredbi te na ~len 4 (a) i (b) i da gi citi raat rel evantni te tekstovi vo ni vni te i zve{ tai ;*

3. Ponat amu bara od tie ^lenki koi ne go napravile toa da nastojuvaat da obezbeduvaat pove}e i nformaci i vo ni vni te peri odi ~ni izve{ tai vo vrska so odlukite donesen i od strana na nadle` ni te dr` avni sudovi i od drugi te dr` avni i nsti tuci i vo vrska so delata na rasna diskriminacija a osobeno so tie prestapi spomnati vo ~len 4 (a) i (b).

**Op{ ta Preporaka VIII vo vrska so tolkuvaweto i primenata na ~len 1, paragraf 1 i 4, od Konvencijata (38-ma sesija, 1990)**

*Komisijata za Eliminirawe na Rasnat a Diskriminacija,*

*Po razgleduvawet ona izve{ tai te na ^lenki te vo vrska so i nformaci i te za na~ini te so koi poedi ncite se identifi kuvaat deka mu pri pa|aat na edna odredena rasna ili etni ~ka grupa ili grupe,*

*Smet adeka takvata i dentif i kaci ja, dokol ku ne postoi sprotivno opravduvawe, }e zasnova vrz samoi dentif i kuvaue od sami ot poedi nec.*

**Op{ ta Preporaka IX vo vrska so primenata na ~len 8, paragraf 1, od Konvencijata (38-ma sesija, 1990)**

*Komisijata za Eliminirawe na Rasnat a Diskriminacija,*

*I maj}i predvid deka po~itta za nezavisnoto rabotewe na stru~wacite e su{ tinsko za obezbeduvawe celosno nabluduvawe na ~ovekovi te prava i f undamentalni te sl obodi,*

*Pot set uvaj}i gi za ~len 8, paragraf 1, od Me|unarodnata Konvencija za Eliminirawe na Site Oblici na Rasna Diskriminacija,*

*Zagri `ena od tendencijata na pretstavnici te na Dr` avite, organi zaci i te ili grupe da ne vr{ at pri tisok vrz stru~waci te osobena vrz oni e koi sl u` at kako I zvestuva{i na Dr` avi,*

*Si lno prepore~uva deka ti e bezrezervno treba da go po~itvaat statusot na negovite ~lenovi vo svojstvo na nezavisni stru~waci so priznata nepri strasnost koi sl u` at vo ni vni ot li~en kapacitet.*

**Op{ ta Preporaka X vo vrska so tehni~kata pomo{ (39-ta sesija, 1991)**

*Komisijata za Eliminirawe na Rasnat a Diskriminacija,*

*Zabel e` uvaj}i ja ja preporakata na treti ot sostanok na licata koi pretsedavaat so*

organite za ~ovekovi Prava, kako { to e zacrtano vo ANEKSI TE, General noto Sobrani e na negovata 45 sesija, vo koja be{ e di skutirano deka potrebno e da se organi zi raat nekolku semi nari ili rabotilni ci na dr` avno ni vo za da se obu~at tie ili ca koi se vkl u~eni vo i zgotvuvaweto na Dr` avni ot izve{ taj,

*Zagri `en poradi postojani ot neuspeh na ^lenki te vo Me|unarodnata Konvencija za Eliminirawe na Site Oblici na Rasna Diskriminacija da gi ispolnat ni vni te obvrski za podnesuvawe izve{ taj spored Konvencijata,*

*Veruvaj}i deka obukite i rabotilni ci te organi zi rani na dr` avno ni vo bi mo` el emnogu da im pomognat na sl u` benicite zadol` eni za i zgotvuvawe na takvi izve{ tai za Dr` avite ^lenki,*

*1. Bara od Generalni ot Sekretar da organi zi ravo konsul taci i so zasegnati te ^lenki, soodvetna dr` avna obuka i rabotilni ci za ni vni te sl u` enicite za podnesuvawe izve{ taj kolku { to e mo` no poprakti ~no;*

*2. Prepore~uva deka uslugite na personal ot na Centarot za ~ovekovi Prava i uslugite na stru~wacite na Komisijata za Eliminirawe na Rasnata Diskriminacija da se koristat vo sproveduvaweto na takvite obuki ili rabotilni ci.*

**Op{ ta Preporaka XI za nedr` avjani te (42-ra sesija, 1993)**

*1. ~len 1, paragraf 1, od Me|unarodnata Konvencija za Eliminirawe na Site Oblici na Rasna Diskriminacija ja definiira rasnata Diskriminacija. ~len 1, paragraf 2, od ovaa definiacija gi otstranuva delata od strana na Dr` avata ^lenka koi pravat razlika pome|u dr` avjani te i nedr` avjani te. ~len 1, paragraf 3, go pri znava ~lenot 1, paragraf 2, i zjavujaj}i deka, osven nedr` avjani te, ^lenki te ne smeat da vr{ at diskriminacija nitu za drugi nacionalnosti .*

*2. Komisijata zabele`ila deka ~len 1, paragraf 2, vo nekolku navrati se tolkuval deka gi osloboduva ^lenki te od obvrske za podnesuvawe na izve{ taj za pravawa vo vrska so strancite. Zatoa, Komisijata potvrduva deka ^lenki te i maat obvrska da podnesat celosen izve{ taj za zakoni te nameneti za strancite i ni vnaata implementacija.*

*3. Komisijata ponatamu potvrduva deka ~len 1, paragraf 2, ni kako ne smee da se tolkuva*

sprotivno na pravata i slobodi te priznati i zacrtani vo drugi te instrumenti osobeno vo Univerzalnata Deklaracija za ^ovekovi Prava, Meunarodnata Konvencija za Ekonomski, Socijalni i Kulturni Prava i Meunarodnata Konvencija za Grajanski i Politiski Prava.

### **Op{ ta Preporaka XII za Dr` avite nasledni ci (42-ra sesija, 1993)**

*Komisijata za Eliminirawe na Rasnat a Diskriminacija,*

*Potenciraj}i ja zna~ajnost na kolektivno u~estvo vo Meunarodnata Konvencija za Eliminirawe na Site Oblaci na rasna Diskriminacija,*

*Zamaj}i go vo predvidopojavuvaweto na dr` avite nasl edni ci kako posledica na raspu{ taweto na Dr` avite,*

1. *Gi pot t i knuva Dr` avite nasl edni ci koi se u{ te ne potvrdfa kaj Generalni ot Sekretar da go napravat toa, kako ~uvare na Meunarodnata Konvencija za Eliminirawe na Site Oblaci na Rasna Diskriminacija, deka ti e prodol`uvuat da bide obvrzani od obvrski te predvideni vo Konvencijata, dokolku Dr` avite od koi proizlgle te i e nasl edni ci ne bide ~lenovi na Konvencijata;*

2. *Gi povikuva Dr` avite nasl edni ci da vlezat, dokolku ne go napravi le toa, vo Konvencijata za Eliminirawe na Site Oblaci na Rasna Diskriminacija, dokolku Dr` avite od koi proizlgle te i e nasl edni ci ne bide ~lenovi na Konvencijata;*

3. *Gi povikuva Dr` avite nasl edni ci da ja zemati vo predvid zna~ajnost za davawe na i zjava spored ~len 14, paragraf 1, od Meunarodnata Konvencija za Eliminirawe na Site Oblaci na Rasna Diskriminacija, so koja }e ja priznavat nadle`osta na Komisijata za Eliminirawe na Rasna Diskriminacija za primaat i razgleduvaa poedine~ni komunikaci i ili `albi.*

### **Op{ ta Preporaka XIII vo vrska so obukata na sproveduva-i te na zakonot za za{ tituvawe na ^ovekovi te prava (42-ra sesija, 1993)**

1. Vo soglasnost so ~len 2, paragraf 1, od Meunarodnata Konvencija za Eliminirawe na Site Oblaci na Rasna Diskriminacija, ^lenki te se obvrzale deka celata vlast, javni te instituci i, lokalni i nacionali, nema da primenat rasna diskriminacija; ponatamu, ^lenki te se obvrzale da gi garanti raat pravata

navedeni vo ~len 5 od Konvencijata bez razlika na rasa, boja, nacionala ili etni~ka pri padnost.

2. I spol nuvaweto na ovi e obvrski mnogu zavis od sproveduva-i te na zakonot koi pri menuaat policijski ovlastuvava za zadr`uvave ili apsewe i zavis od toa da li se pravilno informirani za obvrski te {toni vnata Dr` avig i ma spored Konvencijata. Sproveduva-i te na zakonot treba da dobijat intenzivna obuka za da se osigurat deka vo vr{eweto na nivnata dolnost i egi po{i tuvaat kako i za{ti tuvaat ^ovekovi te prava na site lica nezavisno od nivnata rasa, boja, nacionala ili etni~ka pri padnost.

3. Vo implementiraweto na ~len 7 od Konvencijata, Komisijata gi povi kuva ^lenki te da ja pregladat i podobrat obukata na sproveduva-i te na zakonot za da mo`e celosno da se implementira Kodeksot na Odnesuvawe za Sproveduva-i te na Zakonot (1979) kako i standardite na Konvencijata. Tie isto tako treba da vklucat informaci i vo nivni te periodi ~ni izve{ tai za ova pravila.

### **Op{ ta Preporaka XIV za ^len 1, paragraf 1, od Konvencijata (42-ra sesija, 1993)**

1. Nedi diskriminacija, zaedno so ramnopravnost pred zakonot i ednakvata za{tituvaweto na ^ovekovite prava. Komisijata saka da gi potseti ^lenki te za odredeni karakteristi ki na definicijata za rasna diskriminacija vo ~len 1, paragraf 1, od Meunarodnata Konvencija za Eliminirawe na Site Oblaci na Rasna Diskriminacija. Komisijata smeta deka zborovite vrz osnova na, i spored toa, ne se mnogu razli~ni vo zna~eweto na paragraf ot 7 od preambulata. Dokolku se pravi razlika, toga{ toa e vo sprotivno so Konvencijata, ako i ma za cel vlo{uvave na odredeni prava i slobodi. Ova se potvrduva od obvrskata koja ^lenki te ja imaat so ~len 2, paragraf 1 (c), za uki nuvawe na site zakoni ili primeni koi vlijaat za sozdavaweto prodol`uvaweto na rasnata diskriminacija.

2. Komisijata smeta deka razlikuvaweto na tretmanot nema da sozdava diskriminacija dokolku kriterijumi te za takvo razlikuvawete se zakonski i spajaat vo del okrugot na ~len 1, paragraf 4, od Konvencijata. Pri razgleduvaweto na kriterijumite koi bime`ele da se primenat, Komisijata }e priznae deka odredeni dela mo`ebi se razli~ni od cele. Pri utvrduvawete dal i edno delo e

sprotivno na Konvencijata, Komi si jata } e nastojuva da vi di dal i toa del o i ma neopravdano i poi nakvo vi jani e vrz edna grupa koja se razli kuva od rasa, boja, potecko, nacional naili etni ~ka pri padnost.

3. ^len 1, paragraf 1, od Konvencijata i sto taka se povi kuva na politi ~ki te, ekonomski te, socijalni te i kulturni te oblasti; povrzani te prava i sl obodi za ova to~ka se utvrdeni vo ~len 5.

#### **Op{ ta Preporaka XV za ^len 4 od Konvencijata (42-ra sesija, 1993)**

1. Koga Me|unarodnata Konvencija za Elimi ni rawe na Site Oblaci na Rasna Diskriminacija se usvojuva{ e, ~len 4 se smeta{ e za najbiten vo borbata protiv rasnata diskriminacija. Vo toa vreme, postoe{ e eden globalni strav od za` i vuvaweto na autoriati vni te ideologi. Zabranuvaweto na {i rewe rasna dominantnost i na organi zi rani te akti vnosti koi bi potti knale rasno nasilstvo, pravilno se smeta{ e za klu~no. Od toa vreme, Komi si jata i ma dobi eno dokazi za organi zi rano nasilstvo vrz osnova na etni ~k apri padnost i politi ~kata eksploraciona na etni ~ki te razliki. Kako posledica, implementi raweto na ~len 4 sega i ma zgoljemo zna~awe.

2. Komisijata gi potsetuva za Op{ tata Preporaka VII vo koja objasnuva{ e deka odredbi te na ~len 4 se od zadol` i tel en karakter. Za da gi zadovolat ovie obvrski, ^lenki te ne treba samo da donešuvaat soodvetni zakoni tuku i da se osiguraat deka ef i kasno se sproveduvaat. Bidej}i zakani te i delata na rasno nasilstvo mnogu lesno vodat kon drugi takvi deli a i sozdavaat edna atmosfera na neprijateljstvo raspolo` eni e, samo i tnata intervencija mo` e da gi zadovoli obvrski te na ef i kasen odgovor.

3. ^len 4 (a) bara od ^lenki te da napravat kazni vo so zakon ~etiri kategorii na lo{ o odnesuvawe: (i) {i rewe na idei zasnovani na rasna dominantnost ili omraza; (ii) potti knuvawe na rasna omraza; (iii) delata na nasilstvo protiv bilo koja rasa ili grupa na druga boja ili etni ~ka pri padnost; i (iv) potti knuvawe na takvi dela.

4. Spored Komi si jata, zabranata za {i rewe na si te idei zasnovani vrz rasna dominantnost ili omraza e vo sklop na pravoto za sl obodno misle i izrazuvawe. Ova pravo e zacrtano vo ~len 19 na Univerzalnata Deklaracija za ^ovekovi Prava i pak se spomnuva vo ~len 5 (d)

(viii) na Me|unarodnata Konvencija za Elimi ni rawe na Site Oblaci na Rasna Diskriminacija. Negovata zna~ajnost za ~len 4 se spomeniva vo sami ot ~len. Kori steweto na ova pravo od strana na gra|ani te nosi posebni dol` nosti i odgovornosti, navedeni vo ~len 29, paragraf 2 od Univerzalnata Deklaracija, me|u koi obvrskata za ne{ i rewe na rasisti ~ki i dei i ma osobeno zna~ewe. Komi si jata ponatamu saka da gi napomene ^lenki te deka ~len 20 od Me|unarodnata Konvencija za Gra|anski i Politi ~ki Prava, spored koja sekakva za{ ti ta na nacionalna, rasna ili verska omraza koja sozdava potti knuvawe na diskriminacija, neprijateljstvo ili nasilstvo }e bi de zabraneto so zakon.

5. ^len 4 (a) i sto taka go pravi kazni vo so zakon i f i nansi raweto na rasisti ~ki akti vnosti, kade i sto taka se vkl u~vaat si te akti vnosti spominati vo paragraf ot 3 pogore, odnosno, akti vnosti koi proizleguvaat od etni ~ki kako i rasni razliki. Komi si jata gi povi kuva ^lenki te da vodat istraga za da utvrdat dal i nivni te dr` avni zakoni i nivnata implementacija go i spolnuvaat ovoj uslov.

6. Nekolku ^lenki smetal e deka voni vni te dr` avni zakoni ne e soodvetno da se proglaasi edna organizacija kako i legal na pred negovi te ~lenovi da promovi raat ili potti knuvaat rasna diskriminacija. Komi si jata misli deka ~len 4 (b) stava pogoljem tovar vrz takvi te ^lenki za da bi dat pretpazili so takvi te organizaci i {to e o` no porano. Ovi e organizaci i, kako i drugi organizaci rani akti vnosti i propaganda mora da se proglaasat nezakonski i zabranat. Samoto u~estvo vo ovie organizaci i treba da se kaznuva.

7. ^len 4 (c) od Konvencijata gi utvrdiwa obvrski te na javnata vlast. Jaynata vlast, na si te administrativni nivoa, vkl u~uvaj}i gi i op{tinski te, se obrzuvaat so ovoj paragraf. Komi si jata smeta deka ^lenki te mora da se pogri` at ovie obvrski da se nabluduvaat i se podnesuva i zve{ taj za i stite.

#### **Op{ ta Preporaka XVI vovrska so pri menata na ^len 9 od Konvencijata (42-ra sesija, 1993)**

1. Spored ~len 9 na Me|unarodnata Konvencija za Elimi ni rawe na Site Oblaci na Rasna Diskriminacija, ^lenki te se obrzaa da podnesat, preku Generalni ot Sekretar na ONDO Komi si jata za razgleduvawe, i zve{ ta za merki te prezemeni od nivna strana za implementi rawe na odredbi te na Konvencijata.

2. Vo odnos na ova obvrska na ^lenki te, Komi si jata zabele` uva deka vo nekolku slu~ai

izve{ tajte se povikuvaat na sostojbi koi postojat vo drugi Dr`avi.

3. Poradi ova pri~ina, Komi si jata saka da gi potseti ^lenki te za odredbi te na ~len 9 od Konvencijata vo vrska so sodr`i nata na ni vni te izve{ tai, i maj}i go isto taka ~lenot 11 na um, koj e edinstvenoto proceduralno sredstvo na raspolagawo za Dr`avite za obrnuvawe na vni mani eto na Komi si jata vo koi tie smetaat deka nekoja druga dr`ava ne gi implementira odredbi te na Konvencijata.

**Op{ ta Preporaka XVII za formi rawe na dr`avni institucii za olesnuvawe na implementiraweto na Konvencijata (42-ja sesija, 1993)**

*Komi si jata za Elimini rawe na Rasnat a Diskriminacija,*

Zemaj}i ja vo predvid praksata na ^lenki te vo vrska so implementiraweto na Me|unarodnata Konvencija za Elimini rawe na Site Oblaci na Rasna Diskriminacija,

Ubeden za potrebata za ponatano{ no pottiknuvawe na formi raweto na dr`avni institucii za olesnuvawe na implementiraweto na Konvencijata,

Potenciraj}i ja potrebata za zajaknuvawe ponatamu na implementiraweto na Konvencijata,

1. *I st o t aka zemaj}i ja vo predvid* Rezolucijsata na Sovjetot za Bezbednost 872 (1993) od 25 maj 1993 za formi rawe na eden me|unaroden tribunal so cel obvinuvawe na licata odgovorni za seriozni prekr{oci na me|unarodni ot humani taren zakoni zvr{eni vo teritorijata na porane{ na Jugoslavija:

- (a) Da promovi raat po~itza ^ovekovi te prava bez diskriminacija, kako { to e utvrdeno vo ~len 5 od Me|unarodnata Konvencija za Elimini rawe na Site Oblaci na Rasna Diskriminacija;
- (b) Da ja pregledat vlasti nata politika so cel za{ti tuvawe od rasna diskriminacija;
- (c) Da vr{at nabluduvawe na zakoni te dal i se pri dr`uvaat kon odredbi te na Konvencijata;
- (d) Da ja educi raat javnosta za obvrski te na ^lenki te spored Konvencijata;
- (e) Da i pomogne na vlasti nata pri izgotuvuvawe na izve{ tajte dostaveni do Komi si jata za Elimini rawe na Rasna Diskriminacija;

2. *I st o t aka preporauva* deka, tamu kade se formirani takvi komisii, tie treba da se

vkl u~at vo podgotuvuvaweto na izve{ tajte i ni vna mo` na vkl u~enost vo delegaci i te na dr`avi te so cel zabrzuvawe na dijalogot pome|u Komi si jata i zasegnatata dr`ava ~l enka.

**Op{ ta Preporaka XVIII za formi rawe na eden me|unaroden tribunal za gonewe na zlosterstvata protiv ~ove{ tvoto (44-ta sesija, 1994)**

*Komi si jata za Elimini rawe na Rasnat a Diskriminacija,*

Zagri `en poradi se pogolemi ot broj na rasno i etni~ki motivi rani masakri i yverstva koi se sl u~uvaat vo razli~ni regioni na svetot,

Ubeden deka nekazneni te dela se eden gol em faktor koj pri donesuva za pojavuvuvaweto na ovi e zlosterstva,

Ubeden za potrebata za formi rawe { to e mo` no pobrgu eden me|unaroden tribunal so op{ta nadle`nost za gonewe na genocid, zlosterstvata protiv ~ove{ tvoto i golemi te prekr{oci na Konvenci i te na @eneva od 1949 godina i Dopolnitelni te Protokoli od 1977,

Zemaj}i ja vo predvid ve}e napravenata rabota vo ovaa nasoka od strana na Me|unarodnata Zakonska Komi si ja i dadeno ohrabruvawe vo ovaa nasoka od strana na Generalnoto Sobranie vo negovata rezolucija 48/31 od 9 dekemvri 1993,

*I st o t aka zemaj}i ja vo predvid* Rezolucijsata na Sovjetot za Bezbednost 872 (1993) od 25 maj 1993 za formi rawe na eden me|unaroden tribunal so cel obvinuvawe na licata odgovorni za seriozni prekr{oci na me|unarodni ot humani taren zakoni zvr{eni vo teritorijata na porane{ na Jugoslavija,

1. *Smet a deka* treba i tno da se formira eden me|unaroden tribunal so op{tajuri sdi kci ja za gonewe na genocid, zlosterstvata protiv ~ove{ tvoto, vkl u~uvaj}i i ubistvo, istrebuwawe, ropstvo, izbrkawe, zatvorawewe, ma~ewe, siluvawe, diskriminacija vrz osnova na politiki, rasni ili religiozni osnovi i drugi ne~oveki dela naso~eni protiv civilnoto naselenije, i golemite prekr{oci na Konvenci i te na @eneva od 1949 i Dopolnitelni te Protokoli od 1977;

2. *Mu preporauva* na Generalni ot Sekretar da ja donese tekovnata preporaka pred vni mani eto na nadle`ni te organi I tela na ON, vkl u~uvaj}i go i Sovjetot za Bezbednost;

3. *Bara od Vi soki ot Komesarijat za ^ ovekovi Prava da osi gura deka si te i nf ormaci i vo vrska so zl ostorstvata spomenati vo paragraf 1 da se soberat si stemati ~no od strana na Centarot za ^ ovekovi Prava za da mo` at da bi dat spremni za me|unarodni ot tri bunal { tom} e se f ormi ra.*

#### **Op{ ta Preporaka XIX za ^len 3 od Konvencijata (47-ma sesija, 1995)**

1. Komi si jata za El imi ni rawe na Rasnata Di skri mi nacija gi povi kuva si te ^lenki da obrnat vni mani na ~len 3, so { to ^lenki te se obvrzuvaat da gi zabranat, spre~at i i skorenuvaaat si te pri meni na rasna segregacija ili podel ba i apartheid na teritori i te vo ni vna nadle` nost. Apartheid dot se spomenuva tuka i sklu~i vo za Ju` na Afrika, no usvoeni ot ~len kako takov gi zabranuva si te obl i ci na rasna segregacija vo si te zemji.

2. Komi si jata smeta deka vo obvrskata za i skorenuvawe na si te praksi od ovaa pri roda se vkl u~uva i obvrskata za i skorenuvawe na posledicite od takvite praksi koi se toleriraat od strana na prethodni te vlad i vo Dr` avite ili nametnati od sili nadvor od Dr` avata.

3. Komi si jata veruva deka i ako uslovi te za cel osna ili del umna rasna segregacija vo nekoi dr` avi se sozdadeni od strana na vlad i ni te politiki, edna sostojba na del umna rasna segregacija mo` e da se pojavi od nesakani posledici od delata na fizi~ki te lica. Vo mnogu gradovi, gra|anski te model i se vlijaat od grupni te razliki vrz osnova na pri hodi, koi ponekoga{ se kombini raat so rasni te razliki, boja, poteklo, nacionalna ili etni~ka pri padnost, taka da ` i tel i te mo` at da bi dat i sf lekani i poedi nci te da stradaat od eden obl i k na di skri mi nacija vo koja rasni te osnovi se pome{ ani so drugi osnovi.

4. Zatoa Komi si jata potvrdjuva deka edna sostojba na rasna segregacija isto taka mo` e da se pojavuva bez ni kakva i ni cijati va ili neposredna me{ anost od strana na javnata vlast. Gi povi kuva ^lenki te da vr{ at nabl uduvawe na trendovi te koi bi mo` ele da pri donesat za pojavuvawe na rasna segregacija, da rabota za i skorenuvawe na sekakvi negati vni posledici koi bi se pojavuval e i takvite akcii da gi op{ at vo ni vni te peri odi ~ni izve{ tai.

#### **Op{ ta Preporaka XX za nediskriminativoto sproveduvawe na pravat i slobodite (^len 5)(48-ma sesija, 1996)**

1. ^lenot 5 od Konvencijata ja sodr` uva obvrskata na ^lenki te za garanti rawe na gra|anski te, politi~ki te, ekonomski te, socijalni te i kulturni te prava i slobodi bez ni kakva rasna di skri mi nacija. Treba da se zabel e` i deka pravat i slobodi te spomnati vo ~len 5 ne so~nuvaat i scrpuva~ki spisok. Na ~elo na ovi e prava i slobodi se tie koi proizleguvaat od Hartata na Obedinetite Naci i i od Univerzalnata Deklaracija za ^ ovekovi Prava, kako { to se utvrdeni vo preambulata na Konvencijata. Pove}eto od ovi e prava se elaborirani vo Me|unarodnata Konvencija za ^ ovekovi Prava. Zatoa si te ^lenki se obrzuvaat da gi priznavaat i za{ titat ^ ovekovi te Prava, no na~i not kako ovi e obvrski se pri meneti vo zakonski ot red na ^lenki te mo` e da se razlikuva. ^lenot 5 od Konvencijata, osven toa { to bara garancija deka u` i vaweto na ~ovekovi te prava treba da bi dat slobodni od rasna di skri mi nacija, ne sozdava samo po sebe gra|anski, politi~ki, ekonomski, socijalni ili kulturni prava, no go pri svojuva postoweweto na ovi e prava. Konvencijata gi obvrzuva ^lenki te daja zabranat i el imi ni raat rasnata di skri mi nacija vo u` i vaweto na takvi te prava.

2. Koga edna Dr` ava nametnuva restrikcija za nekoja od ovi e prava navedeni vo ~len 5 od Konvencijata koja se odnesuva na si te vo ramki te na nadle` nosta na dr` avata, mora da se osi gura deka takvata restrikcija ne treba da bi de sprotivno ~len 1 od Konvencijata ni tu vo sila ni tu vo namera, kako sostaven del a na me|unarodni te standardi za ~ovekovi prava. Za da konstatira deka e taka, Komi si jata e dol` na da i stra` uva ponatamu za da se osi gura deka takvata restrikcija ne sozdava rasna di skri i nacija.

3. Mnogu od ovi e prava i slobodi spomenati vo ~len 5, kako { to e pravato za ednakov tretman pred sudovi, treba da se u` i vaat od si te lica koi ` i veat vo edna dr` ava; drugi te prava kako { to e pravoto za u~estvo na izbori, za glasawe i pravoto za kandi rawe se prava na gra|ani te.

4. Na ^lenki te i m se prepore~uva da podnesat i zve{ taj za nediskriminativata i implementacija na sekoja od ovi e prava i slobodi spomnati vo ~len 5 od Konvencijata edna po edna.

5. Pravata i slobodi te spomnati vo ~len 5 od Konvencijata i sli~ni te prava }ebidat za{ titeni od strana na ^lenkata. Takva za{ titamo` e da se ostvari na razli~ni na~ini, bilo so koristewe na javni te insti tuci i ili preku akti vnosti te na pri vatni te insti tuci i.

Vo dvata sl u~aja, ^l enkata e dol ` na da osi gura ef i kasna i m plementacija na Konvencijata I da podnese i zve{ taj za i stite spored ~len 9 od Konvencijata.

### **Op{ ta Preporaka XXI za pravoto za samoopredeluvawe (48-ma sesija, 1996)**

6. Komi si jata zabel e` uva deka etni ~ki te, religiozni te grupi i li mal ci nstvata mnogu ~esto se povikuvaat na pravoto za samoopredeluvawe kako osnova za pravoto na otcepuvawe. Vo ovaa nasoka Komi si jata saka da gi izrazi sl edni te mislewa.

7. Pravoto za samoopredeluvawe na narodi te e f undamental en princip na me|unarodni ot zakon. Ova pravo e zacrtano vo ~len 1 na Dogovorot na Obedinete Naci i, vo ~len 1na Me|unarodnata Konvencija za Ekonomski, Socijalni i Kulturni Prava i ~lenot 1 na Me|unarodnata Konvencija za Gra|anski i Politi~ki Prava, kako i vo drugi instrumenti za ~ovekovi prava. Me|unarodnata Konvencija za Gra|anski i Politi~ki Prava gi obezbeduva pravata na narodi te za samoopredeluvawe pokraj pravoto na etni ~ki te, religiozni te i li jazi ~ni te mal ci nstva za u` i vawe na nivnata kultura, da propovedat i koristat nivnata vera i li da go koristat ni vni ot jazi k.

8. Komi si jata potencira deka soglasno Deklaracijata za Principite na Me|unarodni ot Zakon vo vrska so Prijatelski te Odnosi i Sorabotka me|u Dr` avite vo soglasnost so Dogovorot na ON, odobren od strana na Generalnoto Sobrani e na ON vo svojata rezoluci ja 2625 (XXV) od 24 oktovri 1970, dr` avite se dol ` ni da go promovi raat samoopredeluvaweto na narodi te. No i m plementacijata na principite za samoopredeluvawe bara od sekoja Dr` ava promovi ra, preku zaedni ~ka i oddel na akcija, op{ ta po~ti i nabluduvawe na ~ovekovi te prava i f undamental ni te sl obodi vo soglasnost so Dogovorot na ON. Vo ovoj kontekst, Komi si jata gi potsetuva Vladi te za Deklaracijata za Pravata na Licata koi im Pripa|aat na Nacionalni te i li Etni ~ki, Religi ozni i Jazi ~ni Malci nstva, usvoen od strana na Generalnoto Sobrani e vo negovata rezoluci ja 47/135 od 18 dekemvri 1992.

9. Vo odnos na samoopredeluvaweto na narodi te, treba da se razli kuvaat dve aspekti. Pravoto za samoopredeluvawe na narodi te ima vnatret{ en aspekt, odnosno, pravata na si te narodi sl obodno da go sl edat ekonomski ot, socijalni ot i kulturni ot razvoj bez nadvore{ no me{ awe. Vo taa nasoka, postoi edna vrska so pravoto na sekoj gra|an i da u~estvuva vo

sproveduvaweto na javni te raboti na si te ni voa, kako { to e navedeno vo ~len 5 (c) od Me|unarodnata Konvencija za Elimi ni rawe na Siti Oblici na Rasna Diskriminacija. Kako posledica, Vladi te treba da go pretstavat celoto naselenia bez razlika na rasa, boja, poteklo, nacionalna ili etni ~ka pri padnost. Nadvore{ ni ot aspekt na samoopredeluvawe podr` abi ra deka site narodi i maat pravo sl obodno da go opredeluvaa vni ot politi~ki status i ni vnoto mesto vo me|unarodnata zaedni ca zasnovano vo principite na ednakvi prava koja se demostri ra so osloboduvawe na narodi te od kolonializmot i so zabranuvawe na osvojuvawe na drugi narodi ili nivno domi ni rawe i ekspl oatacija.

10. Za da se po~tuvaat celosno pravata na narodi te vo ramkite na edna dr` ava, gi povikuva Vladi te da se pri dr` uvaat kon i i m plementi raat me|unarodni te instrumenti za ~ovekovi prava a osobeno Me|unarodnata Konvencija za Elimi ni rawe na Siti Oblici na Rasna Diskriminacija. Gri`ata za za{ ti ta na poedi ne~ni te prava bez diskriminacija vrz osnova na rasa, nacionalnost, religiozni ili drugi osnovi mora da gi vodi vladni te politiki. Vo soglasnot so ~len 2 od Me|unarodnata Konvencija za Elimi ni rawe na Siti Oblici na Rasna Diskriminacija I na drugi te me|unarodni dokumenti, Vladi te treba da bi dat ~uvstvitelni konpravata na luge koi im pripa|aat na etni ~ki te grupi, osobeno ni vnoto pravo za da vodat dosten `ivot, da ja so~uaat nivnata kultura, ednakvo da gi delat plodovi te na dr` avni ot razvoj i da ja odi graat nivnata uloga vo vlastita na dr` avata na koja mu pripa|aat. Isto taka, Vladi te treba da zemaat vo predvid, vo ramkite na nivni te ustavi, i da gi ovlastuvaat licata koi im pripa|aat na etni ~ki te ili jazi ~ni te grupi, kade e neophodno, so pravoto da se vkl u~at vo aktivnosti koi i maat osobeno zna~awe za ~uvawe na identitetot na takvi te lica ili grupi

11. Komi si jata nagl asuva deka vo soglasnost so Deklaracijata za Prijatelski Odnosi, ni edno od aktivnosti te na Komi si jata nema da se tolkuva deka ovlastuva ili potti knuva nekakva akcija koja bi go vlo{ il, celosno ili del umno, teritorijalni ot integritet ili politi~koto edinstvo na suverenite i nezavisni dr` avi, koi }e se odnesuvaat soglasno so principot na ednakvi prava i samoopredeluvaweto na narodi te, Vladata gi pretstavuva si te luge vo ramkite na nivnata teritorija, bez razlika na rasa, ubeduvawe ili boja.

Spored Komi si jata, me|unarodni ot zakon ne ja priznal op{ toto pravo na narodi te za

ednostrano progl asuvawe otcepuvawe od edna Dr` ava. Vo ovaa nasoka, Komi sjata gi sl edi pogledi te i ska` ani vo Agendata za MI r (para. 17 i prodol), imeno, deka fragmentaci jata na Dr` avata mo` e da bide { tetno za za{ ti tuvaweto na ~ovekovi te prava, kako i za odr` uvaweto na mi rot i bezbednosta. Me|utoa, ova ne ja i skl u~uva mo` nosta za posti gnuvawe sl obodni dogovori me|u zasegnati te strani .

### **Op{ ta Preporaka XXII za ^len 5 i begal cite i raselenite lica (49-ta sesija, 1996)**

*Komisijata za Elimini rawe na Rasnat a Diskriminacija,*

Svesen za faktot deka kako posledica na stranski te voeni , nevoeni i etni ~ki konflikti proizleguvaat masivni prilivi na begalci i raseleni lica vrz osnova na etni ~ki te kriterijumi vo mnogu delovi na svetot,

I maj}i vo predvid deka Univerzalnata Deklaracija za ^ovekovi Prava i Konvencijata za Elimini rawe na Site Oblici na Rasna Diskriminacija objavuvaat deka site ~ove~ki su{ testva se rodeni sl obodni i ednakvi so sti e prava i deka na sekonomu mu sl edat isti prava i sl obodi , bez ni kakov vid na razlika, osobeno rasna, boja, potecko, nacionalna ili etni ~ka pri padnost,

Pot set uvaj}i gi deka Konvencijata od 1951i Protokol ot od 1967 vo odnos na statusot na beglaci te kako glaven izvor za za{ tita na begalci te vo op{ to,

1. Go obrnuva vni manieto na ^lenki te na ~len 5 od Me|unarodnata Konvencija za Elimini rawe na Site Oblici na Rasna Diskriminacija kako i na Op{ tata Preporaka na Komisijata XX (48) za ~len 5, i povtoruva deka Konvencijata gi obvrzuva site ^lenki da ja zabranat i elimini raat rasnata diskriminacija vo u` i waweto na gra|anski te, politi~ki te, socijalni te i kulturni te prava i sl obodi ,

#### **2. Vo ovaa nasoka nagl asuva deka:**

- Si te takvi begalci i raseleni lica imaat pravo sl obodno da se vratat vo ni vni te domovi na potecko pod bezbedni uslovi;
- ^lenki te se dol`ni da osigurat deka vra}aweto na takvi begalci i raseleni lica e dobrovolna i da se pogri`at tie begalci da ne i zbrkaat od toa mesto;
- Si te takvi begalci i raseleni lica po vra}aweto vo ni vni te domovi imaat pravo na ot{ teta za nivnata sopstvenost od koi beali{ eni vo tekot na konfliktot i da dobijat

soodveten nadomestok za sopstvenosta koja ne mo`e da im se vrati. Si te zal o` bi i izjavi dadeni vo vrska so takvi te sopstveni { tva pod prieti sok se neva` e~ki ;

(d) Si te takvi te begalci i raseleni lica, povr}aweto vo ni vni te domovi , imaat pravo celosno da u~estvuvaat vo javni ot `ivot na si te ni voia i da imaat ednakov prishtap do javni te slu`bi i da dobijat pomo{ za rehabilitacija.

### **Op{ ta Preporaka XXIII za pravata na domorodcите (51-va sesija, 1997)**

1. Vo praksata na Komisijata za Elimini rawe na Rasnata Diskriminacija, osobeno pri razgleduvaweto na izve{tate na ^lenki te spored ~len 9 od Me|unarodnata Konvencija za Elimini rawe na Site Oblici na Rasna Diskriminacija, na sostojbata na domorodci te sekoga{ i se daval dovolno vni manie i gri`a. Vo ovaa nasoka, Komisijata postojano potvrdjuvala deka diskriminacijata protiv domorodcите spa|a vo delokrugot na Konvencijata i deka si te soodvetni merki mora da se prezemat za da se borat protiv i elimi ni raat takvata diskriminacija.

2. Komisijata, zabel e`uvaj}i deka General noto Sobrani e ja objavi Me|unarodnata Dekada na Svetski te Domorodci po~nuvaj}i na 10 dekemvri 1994 god, potvrdjuva deka odredbi te na Me|unarodnata Konvencija za Elimini rawe na Site Oblici na Rasna Diskriminacija se odnesuваат i na domorodcите.

3. Komisijata e svesna za faktot deka vo mnogu regioni na svetot domorodci bile diskriminirani i se u{te se diskriminirat i se li{ uvaat od ni vni te prava i fundamentalni sl obodi a osobeno deka tie ja imaat izgubeno ni vna zemja i resursi, koi im se odzedeni od strana na kolonisti i komercijalni kompanii i dr` avni pretprijati ja. Kako posledica, so~uvaweto na ni vni te kulturni se zagrozuva{ e i se u{te se zagrozuva.

#### **4. Komisijata gi povikuva ^lenki te:**

a. da ja priznavaat i po{i tuvawat kulturnata, historijsata i jazi kot na domorodci te i na~inot na `ivotot kako edno zgolemuwane na kulturni identitet na Dr` avata i da go promoviira nejzi noto so~i uvawe;

b. da osiguraat deka pripravnici te na domorodci te se sl obodni i ramnopravni i gi u`ivaat site prava i sl obodi bez ni kakva diskriminacija, osobeno ona diskriminacija bazi rana vrz identitetot ili poteckoto na domorodcите;

c. da im obezbedat na domorodci te uslovi za eden odredci i v ekonomski i socijalni razvoj vo sklop na nivni te kulturni karakteristiki;

d. da osiguraat deka pripadni cite na domorodci te imaat ednakvi prava vo odnos na efikasnoto uestvuvawe vo javni otgovot na deka nivni te kalkula koja vlijaje na nivni te prava i interesni ne smee da se doneše bez nivno izvesteno odobrenie;

e. da osiguraat deka domorodci te mogu at da gi korištit nivni te prava za obnovuvawe na nivni te tradiciji i obizvajti i da go uvaat i korištit nivni otjazki.

5. Komi sijata osobeno gi povi kuva ^lenki te da gi priznavaat i za{titat pravata na domorodci te za dr`ewe sopstvenost, da j Razvijat, kontroliraat i korištit nivna zemja, teritorii i resursi i viti esluai koga nivni te zemji se odzemeni ili koristeni bez nivno slubodno odobrenie, da prezemat merki za da gi vratat tie zemji i teritorii. Samo dokolku ova neemo no poradi vistinski prijini, pravoto za vratiti aewa na nivni te zemji i teritorii treba da se zameni so pravoto za nivno pravedno i brza kompenzacija.

6. Komi sijata ponatamu gi povi kuva ^lenki te vo ~i teritorii i veat domorodci, da vkl u~at vo nivni te periodi ~ni izve{tai celosni informaci za sostojbata na takvi te lue, zemaj}i gi vo predvidi si te relevantni odredbi na Konvencijata.

#### **Op{ta Preporaka XXIV za ^len 1 (55-ta sesija, 1999)**

1. Komi sijata potencira deka, spored definicijata dadena vo ~len 1, paragraf 1 od Meunarodnata Konvencija za Elimi ni rawe na Site Oblasti na Rasna Diskriminacija, Konvencijata se odnesuva na si te koi pripravat na razli~ni rasi, nacionalni ili etni~ki grupi ili im pripravat na domorodcите. Dokolku Komi sijata saka da vr{i pravilen pregled na periodi ~ni te izve{tai dostaveni od strana na ^lenki te, mnogo ebitno deka ^lenki te da mu obezbedat na Komi sijata {to e mo no pove}e informaci za prisustvoto na takvi grupi vo ramki te na nivni te teritorii.

2. Oigledno e od dostavenite periodi ~ni izve{tai do Komi sijata spored ~len 9 na Meunarodnata Konvencija za Elimi ni rawe na Site Oblasti na Rasna Diskriminacija i od drugi dobieni informaci od strana na Komi sijata, deka eden broj na ^lenki te ja priznavaat prisutnost na nivni te teritorii

na nekoli nacionalni ili etni~ki grupi ili domorodci, no zanemaruвај}i gi drugite. Odredeni kriterijumi treba da se primenat za si te grupi, osobeno vo vrska so zasegnati ot broj, i nivnata rasa, jazik ili kultura koi se pojedinci od mnozi nstvoto ili od drugi te grupi vo ramki te na naseljeni eto.

3. Nekoi ^lenki ne uspevaat da soberat podatoci za etni~kata ili nacionalnata pripravnost na nivni te gra|ani ili za drugi licni koi i veat vo nivnata teritorija, no sami odlu~vaaat za toa koi grupi gi so~nuvaat etni~ki te grupi ili domorodci te koi treba da se priznavaat i tretirani kako takvi. Komi sijata smeta deka postoi eden meunaroden standard vo vrska so konkretni te prava na luke to koi im pripravat na takvi te grupi, zaedno so op{to priznat te normi za ednakvi prava za si te i nediskriminacija, vkl u~uvajk}i gi i tie opfateni vo Meunarodnata Konvencija za Elimi ni rawe na Site Oblasti na Rasna Diskriminacija. I stovremeno, Komi sijata im go povlekuva nivni manjeto na ^lenki te deka priznavaata na razli~ni i neobjektivni kriterijumi so cel utvrduvawe na etni~ki te grupi ili domorodcите, koi vodat kon priznavawe na nekoi i nepriznavawe na drugi, mo`eda proizvede razli~en tretman za razni te grupi vo ramki te na naseljeni eto na dr`avata.

4. Komi sijata gi potsetuva ^lenki te za preporakata IV, koja ja usvoi na negovata osma sesija vo 1973 god, i za paragraf ot 8 od op{titete upatstva vo vrska so formata i sodr`i nata na izve{tate {to treba da se dostavat od strana na ^lenki te spored ~len 9, paragraf 1, od Konvencijata (CERD/C/70/Rev.3), gi povi kuva ^lenki te da nastojuvaat da vkl u~at vo nivni te periodi ~ni izve{tai relevantni informaci za demografiskata struktura na nivnoto naseljeni vrz osnova na odredbi te na ~len 1 od Konvencijata, odnosno, informaci za rasata, bojata, potekloto i nacionalnata ili etni~kata pripravnost.

#### **Op{ta Preporaka XXV vo vrska so polovite dimenzi na rasnata diskriminacija (56-ta sesija, 2000)**

1. Komi sijata zabele~uva deka rasnata diskriminacija ne vlijaje vrz `enite i ma`ite ednakvo ili na istina. Postojat okolnosti vo koi rasnata diskriminacija vlijaje samo vrz `enite ili vlijaje vrz `enite na pojedinci ~ili na pojedinci stepen od ma`ite. Takvata rasna diskriminacija ~esto ostanuva neotkriena, ako nema jasno priznani e za razli~ni te do~i vuvawe na `i votot na `enite

i ma`ite i vo oblasta na javni ot i na privatni ot `ivot.

2. Odredeni oblici na rasna di skri mi nacija mo`at da se naso~at kon`eni te osobeno poradi ni vni ot pol , kako { to e seksual noto nasi l stvo koe se vr{ i protiv`eni te koi se pri padni ci na odredena rasna ili etni ~ka grupa pri apsewe ili vo tekot na vooru`eni te sudi ri; prisilnata sterilizacija na `enite domorodci; mal tretirawe na `enite rabotnic i vo neformalni ot sektor ili na doma{ nite `eni koi se vraboteni vo stranstvo od strana na ni vni te rabotodavci . Posledi cite na rasnata di skri mi nacija mo`e primarno ili samo da vlijae vrz`eni te, kako na primer, bremenost i vo nekolku sl u~ai i zolaci ja, kako posledica na rasno motiviranoto siluvawe. @eni te isto takam o`at da se popre~at da imaat pristap do ot{ teta i mehanizmi za podnesuvawe `albi poradi rasna di skri mi nacija, kako na primer prisrasnost kon polot vo pravni ot sistem i di skri mi nacija protiv`eni te vo privatni te oblasti na `ivotot.

3. Pri znavaj}i deka nekolku oblici na rasnata di skri mi nacija imaat edni stveno i konkretno vlijanie vrz`eni te, Komisijata vo izvr{ uvaweto na negovata rabota }e nastojuva da gi zeme vo predvid polovite faktori ili prav{ awata koi mo`at da se povrzuvaat so rasnata di skri mi nacija. Komisijata smeta deka negovoto i skustvo vo ovaa nasoka }e pri dobi e od razvivave na eden posistemati~en i postojan pri od konvrednuvave i nabluduvave na rasnata di skri mi nacija protiv`eni te, kako i pote{ koti i te i preprekite so koi se soosuvaat `eni te pri u`ivaweto na gra|anski te, politiki te, ekonomskite, socijalnite i kulturnite prava vrz osnova na rasa, boja, poteklo i nacionalna ili etni ~ka pri padnost.

4. Spored toa, pri razgl eduvaweto na oblicite na rasna di skri mi nacija Komisijata namerava da gi zgolemi svoite napori za integrirawe na perspektivite na polot, inkorporira analizi te na polot i da go potti kruva koristeweto na jazi kot za polot vo negovite metodi za odr`uvave sostanoci, vkl u~uvaj}i gi i vo pregledot na izve{ tait dosteni od strana na ^lenki te, zakl u~oci te, mehanizmi te za rano predupreduvawe, i tni te postapki i op{iti te preporaki.

5. Kako del na metodologijata za zemawe vo predvid na polovite di menzi i na rasnata di skri mi nacija, Komisijata vo negovite metodi na rabota }e gi vkl u~i i odnosite pome|u polot i rasnata di skri mi nacija so davawe na osobeno zna~awe na:

- a) oblikot i pojavata na rasnata di skri mi nacija;
- b) okolnosti te vo koi se pojavuva rasnata di skri mi nacija;
- c) posledici te na rasnata di skri mi nacija; i
- d) dostapnosta i pristapnosta na organite za ot{ teta i mehanizmi te za obe{ tetuvawe za rasna di skri mi nacija.

6. So zabel e{ ka deka dostavenite izve{ tai na ^lenki te ~esto ne sodr`uvaat konkretni i dovolni inf ormaci i za implementacijata na Konvencijata vo odnos na `enite, od ^lenki te se bara da gi op{ at kolku { to e mo`no pokvalitativno i kvantitativno faktorite i pote{ koti i te soosu~eni pri osiguruvawe ednakvi prva za `enite, bez ni kakva di skri mi nacija. Podatoci te koi se kategoriziraat po rasa ili etni ~ka pri padnost, }e im ovozmo`at na ^lenki te i Komisijata da gi utvrdjuvaat, sporedjuvaat i prezemat ~ekori za forme te na ot{ teta na rasnata di skri mi nacija protiv`eni te koi pojaku bi ostanal e neotkrieni i nerazre{eni.

#### **Op{ta Preporaka XXVI za ^len 6 od Konvencijata (56-ta sesija, 2000)**

1. Komisijata za Elimini rawe na Rasnata Di skri mi nacija smeta deka stepenot do kade delata na rasna di skri mi nacija i rasni te navredi gi o{ tetuvaat sf a}awata na navredenata strana mnogu ~esto se potcenuvaat.

2. Komisijata gi izvestuva ^lenki te deka pravoto za barawe na pravedna i adekvatna kompenzacijata za pretrpenata { teta kako posledica na takvata di skri mi nacija, predvidena vo ~len 6 od Konvencijata, ne se obezbeduva edinstveno samo so kaznuvawe na zlostorni kot na di skri mi nacijata; i stovremeno, sudovite i drugite nadle`ni organi treba da razmislat za dodeluvawe na f i nansi ski nadomestok na `rtvata za napravenata { teta, materijal na ili moral na.

#### **Op{ta Preporaka XXVII za Diskriminacijata protiv Romi te (57-ma sesija, 2000)**

I maj}i gi na um dostavenite izve{ tai od ^lenki te do Me|unarodnata Konvencija za Elimini rawe na Site Oblici na Rasna Di skri mi nacija, ni vni te periodi ~ni izve{ tai dostaveni soglasno ~len 9 od Konvencijata, kako i zakl u~oci te usvoeni od strana na Komisijata vo vrska so razgl eduvaweto na periodi ~ni te i zve{ tai na ^lenki te;

Po organizirawe na edna tematska di skusija za prav{aweto na di skri mi nacijata protiv Romi te

i po dobi eni ot pri dones od ~lenovi te na Komi sijata, kako i pridonesite od strana na stru~waci te na organi te na ON i od drugi te konvenci i i od regionalni te organi zaci i,

*I st o t aka po dobi vawe na pridonesite od zainteresi rani te nevlasti ni organi zaci i, i usmeno vo tekot na neformalni te sostanoci organi zi rani so niv i so pi { ani inf ormaci i,*

*Zemaj}i gi vo predvid odredbite na Konvencijata,*

*Prepara~uva deka ^lenki te na Konvencijata, zemaj}i gi vo predvid nivni te konkretni sostojbi, treba da gi usvojat site ili eden del od sledni te merki za dobroto na pri padni ci te na Romite.*

#### 1. Merki od op{ ta pri roda

1. Da gi pregledat i donesat zakoni te so cel el i mi narawe na site oblici na rasna di skri mi nacija proti v Romite i drugi te lica ili grupi, vo soglasnost so Konvencijata.

2. Da usvojat i sprovedat nacionali ni strategi i i programi i da poka~ uvaat re{ i tel na politika volja i moral no rakovodstvo so cel podobruvawe na sostojbata na Romite i nivna za{ ti te od di skri mi nacija od strana na dr` avni te organi, kako i od strana na lica ili organi zaci i.

3. Da gi po-i tuvaat `el bi te na Romite do soodveten stepen i grupata na koja sakaat da im pri pa|aat.

4. Da osiguraat deka zakoni te vo vrska so dr` avjansvoto i naturalizacijata ne gi di skri mi ni raat pri padni ci te na zaedni ci te na Romite.

5. Da gi prezemat site neophodni merki za da se izbegnat bilo kakvi oblici na rasna di skri mi nacija protiv imigrantite ili Romite koi baraatzasolni { te.

6. Da gi zemati vo predviv vo site nivni plani rani i implementirani i programi i projekti i vo site usvoeni merki sostojbi te na ~eni te Romi, koi mnogo ~estose `rtvi na dvojna di skri mi nacija.

7. Da prezemat soodvetni merki da im obezbedat na pri padni ci te na Romite ef i kasni obes{ tetuvawa i da se osiguraat deka pravdata se zadovoljava celosno i blagovremeno vo tie sl uai koga nivni te prava i fundamentalni sl obodi se kr{ at.

8. Da razvijat i potti knuvaat soodvetni modaliteti za komunikacija i dijalog pome|u Romite i centralnata i lokalnata vlast.

9. Da nastojuvaat so potti knuvave na eden i skren dijalog, konsul tacii ili drugi soodvetni sredstva za podobruvawe na odnosi te pome|u Romite i drugi te, osobeno na lokalno nivo, so cel unapreduvave na tolerancijata i nadmornuvave na predrasude i negativni stereotipi vo obete strani, za unapreduvave na naporite za prilagoduvave i prisposobuvave i za izbegnuvave na diskriminacija, i da se pogri~at deka site lue celosno gi u` i vaati nivni te ~ovekovi prava i sl obodi.

10. Da gi priznavaat zlodelata izvr{eni vrz Romite koi bea deportirani ili masakrirani vo tekot na Vtorata Svetska Vojna i da razmisluvaat za na~inite za nivna kompenzacija.

11. Da gi prezemat potrebnite merki vo sorabotka so gra|anskoto op{ testvo i da zaponat projekti za da ja razvijat politi~kata kultura i da go u~at naselenieto vo Celina za duhot na nediskriminacija, po~itkon drugi te i tolerancija, osobeno kon Romite.

#### 2. Merki teza za{ ti te protiv rasnoto nasi l stvo

12. Da osiguraat za{ ti ta za bezbednosta i integritetot na Romite bez nikakov vid na di skri mi nacija, popat na usvojuvave merki za spre~uvave na rasno motivi rani te del a protiv i stite; da osiguraat brza akcija od strana na policijata, obviniteli i sudovite treba da vodat i stragi za takvi te slu~ai i da gi kaznat takvi te del a; i da osiguraat deka izvr{itelite na takvi del a, bilo javni slu~benici ili drugi lica, da ne pomognat nekazneto.

13. Da prezemat merki za spre~uvave na korissteweto na nezakonska sila protiv Romite od strana na policijata, osobeno pri apsewe ili zadr`uvave.

14. Da potti knuvaat soodvetni aran`mani za komunikacija i dijalog pome|u policijata i Romite i zdravijata, so cel spre~uvave na sudierte zasnovani na rasni predrasudi i borewe protiv rasno motivi rano nasi l stvo protiv ~lenovite na ovie zaedni ci, kako i protiv drugi lica.

15. Da go pottiknat regrutiraweto na pri padni ci te na Romite vo policijata i vo drugi policijski agencii.

16. Da promovi raat aktivnosti vo povoeni te oblasti, od strana na ^lenki te i drugi te odgovorni Dr`avi ili vlasti za da go spre~at nasilstvoto protiv Romite i pri nudnoto i seluvawe na pri padni cite na zaedni cite na Romite.

3. Merki vo oblasta na obrazovani eto

17. Da go poddr` i vkl u-uvaweto vo { kolski ot sistem na si te deca od Romska pri padnost i da go namalat brojot na tie { to gi napu{tat u~ili { tata, osobena ova se odnesuva na devojki te Romi i poradi ovi e pri~ini aktivno da sorabotuваат so ni vni te rodi tel i ,zdru` eni a i l okal nata vlast.

18. Da ja spre~at i izbegnuvaat kolku { to e mo` no pove}e segregacijata na studenti te Romi, i da ja dr` at otvorena mo` nosta za dvojazi ~na { kolarina ili na maj~in jazik; poradi ova pri~ina, da nastojuvaat da go zgolemat kvalitetot na obrazovani e vo si te u~ili { ta i da go postignat posakuvanoto nivo vo u~ili { tata, da vrabotat nastaven kadar koi se pri padni cte na Romite i ja promovi raat me|ukul turnata edukacija.

19. Da usvojuvaat merki koi bi bile za dobroto na decata Romi , vo sorabotka so ni vni te rodi tel i , vo oblasta na obrazovani eto.

20. Re{ i tel no da del uvaat za otstranuvawe na skri mi naci jata ili rasnoto mal treti rawe na u~eni cte Romi .

21. Da gi prezemat potrebnite merki za da osiguraat eden proces na osnovno obrazovani e za Romite koi treba da patuvaat od edno na drugo mesto, po pat na nivno pri vremeno pri mawe vo l okal ni te u~ili { ta, so odr` uvawe na pri vremeni ~asovi vo ni vni te mesta ili so koristewe na novi tehnologi i so obrazovani e od dal eku.

22. Da se pogri ` at deka ni vni te programi , projekti i kampawi vo oblasta na obrazovani eto gi zemati vo predvid nezavni te sostojbi na devojki te i ` eni te Romi .

23. Da prezemat itni i odr` livi merki za obu~uvawe na nastavnici te, vospita~ite i asistenti te od redovite na Romite.

24. Da del uvaat za podobruvawe na dijal ogot i komunikacijata pome|u nastavni ot kadar i decata Romi , zaedni cte na Romite i ni vni te rodi tel i so koristewe po~esto na asistenti od redovite na Romite.

25. Da osiguraat soodvetni f ormi i { emi na obrazovani e za pri padni cte na Romite nadvor od ni vna vozrast za { koluvawe za da ja podobri pi smenosta me|u niv.

26. Da vkl u-uvaweto vo u~ebni cte, na si te ni voa, poglavja za i storijata i kul turata na Romite i da go potti knat i poddr` at pe~ateweto i raspredeluvaweto na knigi i drugi pe~atni materijal i kako i emi tuvawe na tel evi zijski i radi o programi vo vrska so ni vna i storija i kul tura na jazi cte koi ti e gi zboruvaat.

4. Merki za podobruvawe na ` i votni te usl ovi

27. Da usvojat ili donesat poef i kasni zakoni koi }e ja zabranat di skri mi naci jata pri vrabotuvaweto i si te di skri mi nativni praksi vo pazarot na trudot koi vlijaat vrz Romite i da gi { ti tat od takvi praksi .

28. Da prezemat posebni merki za unapreduvaweto na vrabotuvaweto na Romite vo javnata administracija i insti tuci i te, kako i vo privatni te f irmi .

29. Da usvojat i sprovedat, na central no i l okal no nivo, posebni merki za dobroto na Romite vo javnoto vrabotuvawe kako na pr,javni dogovori i drugi aktivnosti prezemeni ili finansi rani od strana na Vladata, ili da gi obu~at Romite na razni ve{ tini i profesi i .

30. Da razvijat i sproveduvaat politiki i projekti nameneti za otstranuvawe na segregacijata na Romite pri gradeweto na ni vni te domovi; da gi vkl u-uvaweto Romite i zdru` enjata kako partneri so drugi te li ca vo gradeweto na stanbeni objekti , rehabilitacijata i odr` uvaweto.

31. Cvrsto da del uvaat protiv diskriminativni te del a koi vlijaat vrz Romite, prete` no od strana na l okal nata vlast i pri vatni te sopstveni, so cel ni vno sl obodno ` i veewe i pri stап do javni stanbeni objekti ; cvrsto da del uvaat proti v l okal ni te merki koi im go odbi vaat pravoto na ` i veewe na Romite i ni vno nezakonsko i steruvawe i da vozdr` at od stavwe na Romite vo Kampovi nadvor od nasel eni te mesta koi se izoli rani i se bez pri stап do zdravstvena gri ` a i drugi objekti .

32. Da gi prezemat potrebnite merki za nudewe na nomadski te Romi ili Patuva~i mesta za kamp za ni vni te karavani , so si te neophodni objekti .

33. Da im obezbedat na Romite ednakov pri stап do zdravstvenata usluga ili socijal noto osiguruvawe i da gi otstranat site

di skri mi nati vni praksi protiv ni v vo ovaa oblast.

34. Da zapop~nat i sproveduvaat programi i proekti vo oblasta na zdravstvoto za Romite, vo gl avno za decata i ~enite, i maj}i ja na um ni vnata nezavida pol o~ba koja e takva kako posledica na gol emata si rom{ tija i ni skoto ni vo na obrazovani e, kako i ni vni te kul turni razl i ki; da gi vkl u~at Romite i ni vni te zdru` enija, prete` no ~enite, vo izgotuvuvaweto i implementi raweto na zdravstveni programi i proekti nameneti za Romite.

35. Da spre~at, otstranat i soodvetno da gi kaznat si te di skri mi nati vni praksi vo vrska so pristapot na Romite do si te mesta i sl u` bi nameneti za upotreba od op{ tata javnost, vkl u~uvaj}i gi restorani te, hotel i te, teatri te, muzi~ki te sal i, di skoteki te i drugi.

5. Merki vo oblasta na medi umi te

36. Da del uvaat po potreba za otstranuvawe na si te i dei na rasna ili etni~ka dominantnost, rasna omraza i potti knuvawe na di skri mi nacija i nasi l stvo protiv Romite vo medi umi te, soglasno odredbi te na Konvencijata.

37. Da potti knat osoznaenost me|u stru~waci te na si te medi umi koi i maat posebna odgovornost da ne { i rat predrasudi i da ne izvestuvaat za incidenti vo koi se vkl u~eni poedinci, a gi obvnuvaat Romite vo cel i na.

38. da razvijat obrazovni i kampawi vo medi umi te za da nau~at javnosta za `ivotot na Romite, op{ testvoto i kul turata i zna~ajnost za gradewe na edno op{ testvo vo oja }e u~estvuvaat si te, a i stovremeno po~ituvaj}i gi ~ovekovi te prava i identitetot na Romite.

39. Da go potti knat i ol esnuvaat vkl u~uvaweto na Romite vo medi umi te, vesnicite,

televizijata i radio programite, kako i obu~uvaweto na novi nari te Romi .

40. Da potti nat metodi za samo navbl uduvawe za medi umi te, preku kodeksot za odnesuvawe za medi umi te za da se izbegne rasni ot, di skri mi nati vni ot i pri strasni ot jazi k.

6. Merki te vo vrska so u~estvoto vo javni ot `ivot

41. Da gi prezemat potrebnite ~ekori, vkl u~uvaj}i gi i specijalnite merki, za obezbeduvawe ednakvi mo~nosti za u~estvo na Romite vo si te centralni ili lokalni vladini organi .

42. Da razvijat modaliteti i strukturi na konsul taci i so politi~ki te parti i na Roite, zdru` enijata i ni vni te pretstavnici i na lokalnite i na centralnite nivoa, pri razgl eduvaweto na pra{ awata i usvojuvawe na odl uki bi tni za Romite.

43. Da gi vkl u~at Romite, zdru` enijata i ni vni te pretstavnici vo rani te fazi vo razvojot I sproveduvaat na politi~ki te i programi te za ni vna zna~ajnost i da da osiguraat dovolna transparentnost za takvi politi~ki i programi .

44. Da unapreduvaat pove}e osoznaenost me|u pri padni ci te na Romite na potrebata za ni vno poakti vno u~estvo vo javni ot i socijalni ot `ivot i za promovi rawe na ni vni te interes, na pr, obrazovani etona ni vni te deca i ni vno u~estvo vo profesionalna obuka.

45. Da organi zi raat programi za obuka nameneti za javni te sl u` benici na Romite kako i za perspektivni kandidati za takvi obvrski, nameneti za podobravawe na ni vni te politi~ki, javni i admini strativni ve{ tini

#### ANEKS IV: Cel i ot tekst na izjavi te usvoeni od strana na CERD

##### I zjava za ~ovekovi te prava na Kurdi te (54-ta sesija, 1999)

Komi sijata za Elimi ni rawe na Rasnata Diskriminacija dl aboko e zagri~ena za sistematicite kr{ewa na ~ovekovi prava niz cel i ot svet poradi teni~kata ili nacionala nata pri padnost na luto. Etni~ki te antagonizmi, osobeno koga se me{aat so politi~ko sprotivstavuvawe, pri donesuvawat za mnogu oblici na nasi lni konflikti, vkl u~uvaj}i i teroristi~ki aktivnosti i voeni operacii. Vo mnogu delovi na svetot tie pri~inuvaat ogromni stradawa, vkl u~uvaj}i i zugubata na mnogu `ivoti, uni{ tuvaweto na kulturnoto

nasledstvo i masivno i seluvawe na naseleni eto. Vo ovoj kontekst, Komi sijata ja i zazruva negovata zagri~enost za delata i politiki te na ugnetuvaat na fundamentalnite prava i identitetot na Kurdi te kako razli~en narod. Komi sijata i staknuva deka Kurdi te, bilo kade da `i veat, treba da bi dat vo sostoba da gi vodat ni vni te `ivoti dostoistveno, da ja so~uvaat ni vna kultura i da u`i vaat eden vi sok stepen na avtonomija.

Komi sijata im apelira na nadle`ni te organi na ON i na site organi caci i organi koi rabotat za mire, Pravda i ~ovekovi prava da gi stavat na raspolagawesi te potrebni napor i za

da se postignat mi rni ref eni ja koi se pravedni za ~ovekovi te prava i sl obodi na Kurdi te.

### I zjava za Afrika (55-ta sesija, 1999)

Komisijata za Eliminirawe na Rasna Diskriminacija,

Zagri~ena mnogu za raste~ki te etni~ki konflikti i nesoodvetnosta na naporite za ni vno spre~uvawe i namaluvave vo Grejt Lejks Rixon i vo drugi delovi na Afrika,

Povtoruvaj i gi negovite skore{ ni odluki, izjavi i zakl u~oci, kako { to e odlukata 3 (49) od 22 avgust 1996 za Liberia, rezolucijata 1 (49) od 7 avgust 1996 za Burundi, odlukite 3 (51) od 20 avgust 1997, 1 (52) od 19 mart 1998 i 4 (53) od 18 avgust 1998 za Demokratskata Republika na Kongo, deklaraci jata od 13 mart 1996 za Ruanda, zakl u~oci te za Ruanda od 20 mart 1997, zakl u~oci te za Burundi od 21 avgust 1997, odlukite 4 (52) od 20 mart 1998, 5 (53) od 19 avgust 1998 i 3 (54) od 19 mart 1999 za Ruanda, odlukata 5 (54) od 19 mart 1999 za Sudan, koi proizl egoa kako posledica od razgleduvaweto na etni~ki te konflikti vo ovi e ^lenki spored nejzi ni te proceduri za rano predupreduvawe i itni akcii vo ramki te na kontekstot na Konvencijata,

Svesna za zna~ajni te i nicijativi prezemani od strana na Organizacijata za Edinstvo na Afrika koja i stotaka prodlo~ila da se prezemat itni merki za da se spravat so tragi~nata sosotojba na Centralna Afrika, i ja izrazuva svojata blagodarnost za zna~ajni te posredni~ki naporod strana na { ef ovite na ~eti rite Afrikanski zemji na nivni ot sostanok vo Ju~na Afrika na 8 avgust 1999, koga proizleze so edna formalna deklaracija so cel nadmi nuvave na tekovni te krizi i etni~ki te sudi ri,

Zabilagodaruva{ mu se na Generalni ot Sekretar na ON za negovite izve{ taj za pri~ini te na konfliktot i unapreduvaweto na eden traen mir i odr~liv razvoj vo Afrika (A/

### ANEKS V: Tekstot na ICERD

Usvoen i otvoren za potpi{ uvawe i ratifikuvawe spored rezolucijata na Generalnoto Sobrani e 2106 (XX) od 21 dekemvri 1965

stapuva vo sila na 4 januari 1969, soglasno ^len 19

*^lenki te na ovaa Konvencija,*

*Zemaj}i vo predvid deka Dogovorot na On e zasnovan na principite na dostoinstvoto i*

52/871-S/1998/318, datum 13 april 1998), pretstavena pred Generalnoto Sobrani e i Sovetot na Bezbednost, pri { to to tvrde{ i deka me|u zavojuvani te strani i drugite f rakci i glavnata cel se pove}e e ne samo uni { tuvaweto na vojski te tuku i na civilite i cel i etni~ki grupi, i predlo~il konkretni merki, me|u drugoto, unapreduvawe na mirot, harmonizi rawe na politikite i aktivnosti te na nadvore{ ni te faktori, mobilizirawe na me|unarodnata poddr{ ka za napor za mir, podobruvawe na efikasnost na sankcijite i zgol emuvawe na ulogata na ON za mir vo Afrika,

I zrazuvaj i ja nejzina blagodarnost na Visokot Komesariat na ON za ~ovekovi Prava za nejzini te neodamne{ ni i bitni inicijativi koi direktno bea povrzani so etni~ki te konflikti vo Afrika, spomenatti pogore, i nejzina celosna poddr{ ka za aktivnosti te na Visokot Komesariat,

1. I izrazuva nejzina zagri~enost za se pomasi vnitri i namerni prekr{ uvawa na ~ovekovi te prava na narodite i etni~ki te zaedni ci vo Centralna Afrika, osobeno, masakrite duri i genocidot izvr{en protiv etni~ki te zaedni ci i kako posledica na toa se pojavuvaat masivni i seluvawa na luto, milioni begalci pa duri i prodabovo~uvawe na etni~ki te sudi ri.

2. Mu apelira na ON da prezemat itni akcii i efikasni merki spored Dogovorot na Obedinenite Naci da mu stavat kraj na ovi te sudi ri vo Centralna Afrika, da gi prekinete masakrite i genocidot i da pomogne pri bezbednoto vrame na begalci te i raselenite li ca vo nivni te domovi.

3. I m apelira na site Dr~avi i na organite na ON da gi poddr{at inicijativite i apelite na Organizacijata za Edinstvo na Afrika i na {ef ovite na ~eti rite Afrikanski zemji da baraat refeni e za tekovni te krizi i etni~ki te sudi ri vo Centralna Afrika.

ramnopravnosta vrodena vo site ~ove~ki su{ testva, i deka site ^lenki te se zalagale za prezemawe na zaedni~ka i poedinene~na akcija, vo sorabotka so Organizacijata za postignuvawe na ednoto celite na ON, koja e unapreduvawe i potti knuvawe na op{ta po~itza ~ovekovi te prava i fundamentalni te sl obodi za site, bez razlika na rasata, bojata, polot, jazikot ili verata,

*Zenaj}i vo predvid deka Univerzalnata Deklaracija za ^ovekovi Prava objavuva deka*

si te ~ove~ki su{ testva se rodeni slobodni i ramnopravni so dostoianstvo i so si te prava i deka si te gi zasl u` uvaat pravata i slobodi te utvrdeni so ovoj dokument bez ni kakov vid na razl i kuvawe, osobena na rasa, boja ili naciona na pri padnost,

*Zemaj} i vo predvid deka si te ~ove~ki prava se ednakvi pred zakonot i imaat pravona ednakva za{ tita od bilo kakva di skri mi nacija i da se borat protiv bilo kakvo potti knuvawe na di skri mi nacija,*

*Zemaj} i vo predvid deka Obedi neti te Naci i go osudile kolonijalizmot si te primeni na segregacija i di skri mi nacija vo bilo kakov oblik i bilo kade da postoi, i deka Deklaracijata za Dodeluvawe na Nezavisnot na Kolonijalni te Zemji i Narodi od 14 dekemvri 1960 (rezolucija na GS 1514 (XV)) ja potvrdila a i sl u` beno objavila potrebata za vno brzo i bezuslovno zavr{ uvawe,*

*Zemaj} i vo predvid deka Deklaracijata na ON za Elimi ni rawe na Site Oblaci na Rasna Diskri mi nacija od 20 noemvri 1963 (rezolucija na GS 1904 (XVIII)) iskreno ja potvrdi potrebata za brzo elimi ni rawe na rasnata di skri mi nacija vo cel i ot svet vo si te oblici i za obezbeduvawe na razbi rawe i po~it za dostoianstvoto na ~ovekot,*

*Ubedena deka bilo kakva doktrina na domi nantnost zasnovana vrz rasni te razliki e la` na nau~no, moralno se osuduva, socijalno nepravedna i opasna i deka ne postoi opravduvawe za rasna di skri mi nacija vo teorija ili praksa, bilo kade,*

*Pot vrduvaj} i deka di skri mi nacija pome|u ~ove~ki te su{ testva vrz osnova na rasa, boja ili etni~ka pri padnost e edna prepreka za prijateljski te i mi rni te odnosi me|u narodi te i go naru{ uva mi rot i bezbednosta na luto|eto i harmonijata na luto|eto koi ` i veat ramo do ramo duri i vo istata dr` ava,*

*Ubedena deka postoeweto na rasni te prepreki e odvratna za idealite na bilo koe ~ove~ko op{ testvo,*

*Zagri` ena od manif estacijata na rasnata di skri mi nacija koja se u{ te e evidentna vo nekoliko regiji na svetot i od vladini te politiki koi se zasnovaat na rasno domini rawe ili omraza, kako na pr, politiki te na apartheid, segregacijata ili podelbata,*

*Ref ena za usvojuvawe na si te potrebnii merki za brzo otstranuvawe na rasnata di skri mi nacija*

vo si te oblici { to postoi i da gi spre~uva i da se bori protiv rasi sti~ki te doktrini i primeni so cel unapreduvawe na razbiraweto pome|u rasite i da gradi edna me|unarodna zaednica koja je bi de slobodna od bilo kakva forma na segregacija i rasna di skri mi nacija,

*Umaj} i ja na um Konvencijata vo vrska so di skri mi nacija vo odnos na Trudot i Profesijata usvoena od strana na Me|unarodnata Organizacija na Trudot vo 1958, i Konvencijata protiv Diskriminacijata vo Obrazovani eto usvoena od strana na Organizacija na ON za Obrazovani e, Nauka i Kul tura vo 1960,*

*I maj} i `elba za implementirawe na principi te predvideni vo Deklaracijata na ON za Elimi ni rawe na Site Oblaci na Rasna Diskri mi nacija i za taa pri~ina da obezbedi usvojuvawe na prakti~ni merki za vno suzbi rawe,*

*Se soglasija za slednoto:*

## DELI

<sup>1</sup>len 1

1. Vo ova Konvencija, terminot rasna di skri mi nacija zna~i bilo kakvo razliki i etni~ka pri padnost koja ima za cel vlo{ uvawe na pri znavaweto na ednakva ramka ~ovekovi te prava i fundamentalni te slobodi vo politiki ot, ekonomski ot, socijalni ot, kulturni ot ili vo bolkoja druga oblast na javni ot `ivot.

2. Ova Konvencija nema da se odnesuva na razliki te, iskl u~uvawata, zabranite ili pristrasnosti te napraveni od strana na edna ^lenka na Konvencijata pome|u gra|ani te i negra|ani te.

3. Ni { to od ovaa Konvencija ne smee da se tolkuva deka vlijaena bilo kakov na~in na zakonski te odredbi na ^lenki te vo odnos na naciona nosta, dr` avjanstvoto, pod uslov takvi te odredbi da ne vr{ at di skri mi nacija protiv bilo oja posebna naciona nost.

4. Posebnite merki prezemeni poradi edinstvenata pri~ina za obezbeduvawe na soodvetno unapreduvawe na odredeni rasni ili etni~ki grupi ili poedinci koi baraati takva za{ tita za da gi osigurame takvi te grupi ili poedinci da u` i vaat ednakvi prava i fundamentalni slobodi i bilo kakva druga aktivnost nema da se smeta kako rasna

di skri mi nacija pod uslov takvi te merki da ne vodat kon odr` uvawe na posebni prava za razli~ni rasni grupi i deka takvi te merki nema da prodol`at po posti gnuvawe na cel i te poradi { to ti e merki prvi ~no bea prezemeni .

#### ^len 2

1. ^lenki te ja osuduvaat rasnata di skri mi nacija i se zal o` uvaat so si te mo` ni sredstva i bez odl o` uvawe da primenat edna pliti ka na ostranuvawe na rasnata di skri mi nacija vo sote oblici i da go unapreduvaat razbi raweto me|urasi te i poradi ovaa cel :

(a) Sekoja ^lenka se zal aga za neprezemawe na ni kakvi del a na rasno di skri mi ni rawe protiv lica, grupi na lica ili instituci i da se osigura deka si te javni vlasti i instituci i, nacionalni i lokalni , }e del uvaat soglasno so ovaa obvrska;

(b) Sekoja ^lenka se zal aga da ne sponzori ra, brani ili poddr` i rasna di skri mi nacija koja se vr{ I od bilo kakvi lica ili organi zaci i;

(c) Sekoja ^lenka }e prezeme ef i kasni merki za pregl eduvawe na vlasti nata, dr` avnata i lokalnata politi ka i da gi izmenat, otka` uvaat ili uki nuvaat si te zakoni i regulati ve koi imaat za cel sozdavawe ili izvr{ uvawe na rasna di skri mi nacija bilo kade i da postoi ;

(d) Sekoja ^lenka }e go zabrani i stavi kraj so si te sredstva na rasnata di skri mi nacija koja mo` e da se vr{ i od lica, grupi ili organi zaci i;

(e) Sekoja ^lenka se zal aga za potti knuvawe na integrirawe na multi rasni organi zaci i i dvi` ewa i drugi sredstva za ostranuvawe na prepreki te pome|urasi te i da gi obe` rabri si te sredstva koi imaat za cel zajaknuvawe na rasnata podel ba.

2. ^lenki te }e prezemat posebni merki koga za toa}e uka` e potreba vo socijalnata, kulturnata i drugite oblasti za osiguruvawe na soodveten razoj i za{ tita na odredeni rasni grupi ili poedinci koi im pripa|aat na ti e grupi za da im garanti raat cel osno i ednakvou` i wawe na ~ovekovi te prava i fundamentalni te sl obodi . Ovi e merki vo ni eden sl u~aj nema da vodat kon odr` uvawe na neramnopravni ili posebni prava za razli~ni te rasni grupi po posti gnuvawe na cel i za koi ti e merki bea prvi ~no prezemeni .

#### ^len 3

^lenki te osobeno ja osuduvaat rasnata segregacija i apartheid i se zal agaat za spre~uvawe i iskorenuvawe na si te praksi na

ovaa pri roda vo teritoriite vo ni vna jurisdikcija.

#### ^len 4

^lenki te gi osuduvaat site propagandi i organi zaci i koi se zasnovani na ideali teorii na domini rawe na edna rasa ili grupa na lica od edna boja ili etni~ka pri padnost ili koi se obi duvaat da promovi raat rasna omraza i di skri mi nacija vo bilo kakov oblik i se zal agaat da usvojat itni i pozitivni merki nameneti za iskorenuvawe na si te del a na rasna di skri mi nacija i poradi ovaa cel ova da gonapravat soglasno principite zacrtani vo Univerzalnata Deklaracija za ^ovekovi Prava i pravata predvideni vo ^len 5 od ovaa Konvencija, me|u drugoto:

(a) Bilo kakov prestap }e go objavat kako kazni vo po zakon i site idei na pro{ i ruvawe ili potti knuvawe na rasna domi nantnost, kako i delata na nasilstvo protiv bilo koja rasa ili grupa na lica na druga boja ili etni~ka pri padnost a isto taka da gi kaznat i obezbeduvawata na bilo kakva pomo{ za rasisti~ki aktivnosti, vkl u~uvaj}i ja i finansi skata pomo{ ;

(b) ] egi objavi kako nezakonski i }egi zabrani organi zaci i te a isto taka i organi zirani te i site drugi aktivnosti koi { iraat ili potti knuvaat rasna di skri mi nacija i u~estvoto vo takvi te organi zaci i ili aktivnosti }e go objavi kako prestap kazni vo po zakon;

(c) Nema da dozvolat javni vlasti ili instituci i, nacionalni ili lokalni da promovi raat ili potti knuvaat rasna di skri mi nacija.

#### ^len 5

Soglasno fundamentalni te obvrski zacrtani vo ^len 2 na ovaa Konvencija, ^lenki te se zal agaat za zabranuvawe i ostranuvawe na rasnata di skri mi nacija vo bilo kakov oblik da postoi i na si te da im go garanti ra pravoto, nezavisno od rasa, boja ili nacionalna ili etni~ka pri padnost, na ednakvost pred zakonot osobeno vo u` i waweto na sl edni te prava:

(a) Pravoto za ednakov tretman pred sudovi te i pred site drugi organi koi se zani mavaat so pravda;

(b) Pravoto za bezbednost na ~ovekot i za{ tita od strana na Dr` avata od bilo kakvo nasilstvo ili tel esna povreda, nezavisno dali se predizvikuva od vladini slu`benici ili poedinci ili institucija;

(c) Politi~ki te prava, osobeno pravoto za u~estvo na izbori — da glasa i da se kandi di ra

— vrz osnova na op{ to i ednakvo gl asawa, za u~estvuva vo Vl adata kako i vo sproveduvaweto na javni te zada~i na bi l o koe ni vo i da i maat ednakov pri stap do javni te sl u` bi ;

(d) Drugi gra|anski prava, osobeno:

- (i) Pravoto na sl obodno dvi ` ewe i ` i veewe vo ramki te na Dr` avata;
- (ii) Pravoto za napu{ tawe na bi l o koja zemja, vkl u~uvaj}i ja i svojata, i da se vrati vo svojata zemja;
- (iii) Pravoto na naci onal nost;
- (iv) Pravoto na brak i zbor na soprug/a;
- (v) Pravoto za poseduvawe sopstvena zemja kako i vo sorabotka so drugi ;
- (vi) Pravoto na nasl edstvo;
- (vii) Pravoto na sl obodno mi sl ewe, ubeduvawe i vera;
- (viii) Pravoto na sl obodno i zrazuvawe;
- (ix) Pravoto na sl obodno i mi rno sobi rawe i zdru` uvawe;

(e) Ekonomski , socijal ni i kul turni prava, osobeno:

- (i) Pravata na rabota, na sl oboden i zbor na rabota, na pravedni i povol ni usl ovi na rabota, za za{ ti ta od nevrabotenost, za ednakva pl ata za ednakva rabota, za praveden i povol en nadomest;
- (ii) Pravoto za f ormi rawe i pri klu~uvawe vo si ndi kati ;
- (iii) Pravoto na ` i veal i { te;
- (iv) Pravoto na javnoto zdravstvo, medi ci nska nega, socijal no osi guruvawe i socijal ni usl ugi
- (v) Pravoto na obrazovani e i obu~uvawe;
- (vi) Pravoto za ednakvo u~estvo vo kul turni akti vnosti ;

(f ) Pravoto za vleguvawe vo bi l o koi mesta nameneti za upotreba od strana na op{ tata javnost, kako na pr, prevoz, hotel i , restoranti , kaf i ~i, teatri i parkovi .

#### **^len 6**

^lenki te } e mu obezbedat na sekogo vo ramki te na ni vnata Dr` ava ef i kasna za{ ti ta i obes{ tetuvawe, preku nadle` ni te dr` avni sudovi i drugi te dr` avni insti tuci i, od bi l o kakvi del a na rasna di skri mi nacija koi gi prekr{ uvate negovite ~ovekovi prava i f undamental ni sl obodi koi se sprotivno na ovaa Konvencija, kako i pravoto za barawe od takvi te sudovi pravedno i soodvetno obe{ tetuvawe za bi l o kakva { teta nanesena kako posl edi ca na takva di skri mi nacija.

#### **^len 7**

^lenki te se zal agaat za usvojuvawe na i tni i ef i kasni merki osobeno vo oblasta na obrazovani eto, kul turata i inf ormati kata, za borewe proti v predrasudi te koi vodat kon rasna di skri mi nacija i za unapreduvawe na razbi raweto, trpel i vosta i prijatel stvoto me|u narodi te i etni ~ki te ili rasnite grupi, kako i za propagandi rawe na cel i te i principi te na Dogovorot na Obedi neti te Naci i , Uni verzal nata Dekl araci ja za ^ovekovi Prava, Dekl araci jata na ON za El i mi ni rawe na Si te Obl i ci na Rasna Di skri mi nacija i ovaa Konvencija.

#### **DEL II**

##### **^len 8**

1. ] e se osni va Komi sija za El i mi ni rawe na Rasna Di skri mi nacija ( vo ponatamo{ ni ot tekstu Komisija) koja }e se so~inuva od osumnaeset stru~waci so vi sok moral i pri znata nepri strasnost izbrani od strana na Dr` avite ^lenki od redovite na svoi te dr` avjani, koi }e sl u` at vo ni vni ot li~en kapaci tet, isto taka }e se zeme vo predvid i stat geograf ska raspredel ba i zastapuvaweto na razl i~ni te nf ormi na gra|anstvo kako i gl avni te pravni sistemi .

2. ^lenovi te na Komisijata }e se izbraat so tajno gl asawe od eden spisok na imenuvani li~nosti od strana na ^lenki te. Sekoja od ^lenki te i ma pravo da imenuva edno l i ce od redot na nejzi ni te sogra|ani .

3. Prvi ~ni te i zbori }e se odr` at { est meseci po datumot na stapuvaweto vo si la na ovaa Konvencija. Najmal ku tri meseci pred datumot na sekoj i zbot, General ni ot Sekretar na ON }e im napi { e pi smo na ^lenki te i }e bara od ni v da gi podnesat ni vni te i menuvawa vo peri od od dve meseci . General ni ot Sekretar }e izgотvi eden spisok po azbu~en red na l i cata nomi ni rani, so uka` uvawe na ^lenki te koi gi nomi ni ral e ti el i ca i spi sokot }e im go dostavi na ^lenki te.

4. I zborot na ~lenovi te na Komisijata }e se odr` i na eden sostanok svikan od strana na General ni ot Sekretar pri Kancel ari i te na ON. Na toj sostanok, za koi }e bi de potreben kvorum od dve treti ni na ^lenki te, l i cata koi }e bi dat izbrani za ~lenovi na Komisijata }e bi dat ti e nai menuvani l i ca koi }e dobijat najgol embroj na gl asovi i apsol utno mnozi nstvo na gl asovi te na pretstavnici te na ^lenki te pri sutni i koi gl asaat.

5. (a) ^lenovi te na Komi si jata } e i maat mandat od ~eti ri godi ni . Me|utoa, mandati te na devet od ~lenovi te i zbrani na prvi te izbori } e im i ste~ne na krajot na dve godi ni ; vedna{ po prvi te izbori i mi wata na ovi e devet ~lenovi } e bi dat i zvle~eni so `drepka od strana na Pretsedava~ot na Komi si jata;

(b) Poradi i spol nuvawe na mo` ni te sl obodni mesta, ^lenkata ~i i stru~wak prestanal da funksoni ra vo svojstvo na ~len na Komi si jata } e nazna~i drug stru~wak od redovi te na svoi te dr` avjani , koj } e podl egne na odobruvawe od strana na Komi si jata.

6. ^lenki te } e bi dat odgovorni za tro{ oci te na ~lenovi te na Komi si jata pri izvr{ uvawe na ni vni te Komi sijski zada~i .

#### ^len 9

1. ^lenki te se obvrzani da mu dostavat na General ni ot Sekretar na ON i zve{ taj za zakonodavstvoto, sudske, admini strati vni te i drugi te merki { to ti e gi usvoile I koi ovozmo` uvaat da stapat vo sila odredbi te na Konvencijata, i zve{ tajot } e se razgl eduva od strana na Komi si jata:

(a) vo period od edna godina po vleguvaweto vo sila na Konvencijata za zasegnatata Dr` ava; i  
(b) potoa, sekoi dve godini i bilo koga Komi si jata bara i zve{ taj. Komi si jata mo` e da bara dopolni telni inf ormaci i od ^lenki te.

2. Komi si jata } e podnese i zve{ taj na godi { en plan, preku General ni ot Sekretar, do General noto Sobrani e za nejzi ni te akti vnosti i mo` e da nudi predlozi i op{ ti preporaki vzochnova na razgl eduvaweto na i zve{ tai te i dobi eni te inf ormaci i od ^lenki te. Za takvi te preporaki i op{ ti preporaki } e mu se podnese i zve{ taj na General noto Sobrani e zaedno so drugi komentari , dokol ku i ma, od ^lenki te.

#### ^len 10

1. Komi si jata } e gi usvoi svoite pravila na rabota.
2. Komi si jata } e gi odbere svoite ~lenovi so mandat vo vremetraewe od dve godi ni .
3. Sekretari jatot na Komi si jata } e se obezbedi od strana na General ni ot Sekretar na ON.
4. Sostanoci te na Komi si jata obi~no } e se odr` at vo kancelari i te na ON.

#### ^len 11

1. Dokol ku edna ^lenka smeta deka edna druga ^lenka ne gi po~i tuva odredite na ovaa Konvencija, ovaa pra{ awe mo` e da go prijavi do Komi si jata. Potoa, Komi si jata } e mu ja prenese komuni kaci jata na zasegnatata ^lenka. Vo period od tri meseci , ^lenkata koja } e ja

dobi e komuni kaci jata treba da mu dostavi na Komi si jata obrazlo` eni a vo pi { ana forma ili i izjavi so koi } e go objasnuva pra{ aweto ili obe{ tetuvawata koi se prezemeni ili dadeni od strana na ^lenkata.

2. Dokol ku pra{ aweto ne se razre{ uva na takov na~in da dvete strani se zadovolni , bi lo po bilateralni pregovori ili bilo po nekoja druga postapka, vo period od { est meseci po dobi vaweto na komuni kaci jata od strana na zasegnatata ^lenka, dvete Dr` avi i maat pravo da se povikuvaat na ova pra{ awe pred Komi si jata so i zvestuvawe na Komi si jata i drugata Dr` ava.

3. Komi si jata } e se spravi so pra{ awata koi } e mu se dostavat soglasno paragraph 2 od ovoj ~len otkako } e konstatira deka site doma{ ni i nsti tuci i za dobi vawe ot{ tetase i scrpeni vo vrska so slu~ajot, vo soglasnost so op{ to priznatite principi na me|unarodni ot zakon. Ova nema da va` i za ti e mesta kade pri menata na o{ teti te se odl o` uva bez pri~ina.

4. Za bilo kakvo pra{ awe { to } e se dostavi do Komi si jata, taa i ma pravo da bara od zasegnatite ^lenki da obezbeduvaat pove}e relevantni inf ormaci i .

5. Koga edno pra{ awe { to izl eguva od ovoj ~len se razgl eduva od strana na Komi si jata, zasegnatite ^lenki } e i maat pravo da pratat pretstavnici za da u~estvuvaat vo postapkata na Komi si jata, bez pravo na glasawe, dodeka se razgl eduva pra{ aweto.

#### ^len 12

1. (a) Po dobi vaweto na site potrebni inf ormaci i , Pretsedava~ot } e nazna~i edna ad hoc Komi si ja za Smi ruvawe (vo ponatamo{ ni ot tekst kako Podkomi si ja) koja } e se so~i nuva od pet lica koi ma` at da bi dat ili da ne bi dat ~lenovi na Komi si jata. ^lenovi te na Podkomi si jata } e se nazna~at so ednoglasna soglasnost od strani te vkl u~eni vo sporot i nejzi ni te kancelari i } e bi dat na raspolagawewe za zasegnatite ^lenki so cel postignuvawe na dogovor za sporot vrz osnova na po~i tuvawe na ovaa Konvencija;

(b) Dokol ku osporeni te strani ne uspeat da postignat dogovor za tri meseci , ~lenovi te na Podkomi si jata koi nema da se soglasat vo vrska sopra{ aweto } e se izbrat so tajno glasawe od strana na ~lenovi te na Komi si jata so dvo tretinsko mnozinstvo.

2. ^lenovi te na Podkomi si jata } e slu~at vo ni vni ot sopstven kapacitet. Ti e nema da bi dat

dr` avjani na osporeni te ^lenki i l i dr` avjani na Dr` ava koja ne e ^lenka na ovaa Konvencija.

3. Podkomisijata }e go odbere svojot pretsedava~i }e gi donese sopstveni te pravila na rabota.

4. Sostanoci te na Podkomisijata obi~no }e se odr` uvaat vo Kancelarijata na ON i l i na drugo pogodno mesto odredeno od strana na Podkomisijata.

5. Obezbedeni ot sekretarijat soglasno ~len 10, paragraf 3 od ovaa Konvencija isto taka }e mu slu`i i na ovaa Podkomisija bilo koga eden spor pome|u ^lenki te da se pojavi.

6. Osporenite ^lenki ednakvi }e gi del at tro{oci te na ~lenovi te na Podkomisijata vo soglasnost so procenki te napraveni od strana na Generalni ot Sekretar na ON.

7. Generalni ot Sekretar }e bi de ovl asten da go vr{ i pl a}aweto na tro{oci te na ~lenovi te na Podkomisijata, dokol ku e potrebno i pred prenosot na f i nansi ski te sredstva od strana na osporenite strani soglasno paragraf 6 na ovoj ~len.

8. Dobi eni te i sobrani te i nformaci i od strana na Komi si jata }e mu bi dat na raspolagawo na Podkomisijata a posle Podkomisijata mo` e da pobara dopolni telni rel evantni i nformaci i od strana na zasegnati te Dr` avi.

^len 13

1. Otkako Podkomisijata cel osno }e go razgleda pravaweto }e podgotvi i dostavi do Pretdsedava~ot na Komi si jata eden izve{ taj vo koj }e se soder`at naodite od strana na Podkomisijata i site pravila bitni za problemot pome|u zasegnati te strani i }e soder`i takvi preporaki za koi Podkomisijata ocenuva deka se pravilni za mirno re{avawe na sporot.

2. Pretdsedava~ot na Komi si jata }e im go dostavi izve{ tajot na Podkomisijata na osporenite ^lenki. Ovi e ^lenki za tri meseci treba da gi izvestuваат Pretdsedava~ot na Podkomisijata za toa dal i gi pri f a}aat preporaki te soder`ani vo izve{ tajot na Podkomisijata i l i ne.

3. Po dostavuvaweto na izve{ tajot naveden vo paragraf 2 na ovoj ^len, Pretdsedava~ot na Komi si jata }e go dostavi izve{ tajot na Podkomisijata i izjavi te na zasegnati te ^lenki do drugi te ^lenki na ovaa Konvencija.

^len 14

1. ^lenkata mo` e da izjavi vo bilo koe vreme deka ja pri znava nadle`osta na Komi si jata da primi i razgl eduva komuni kaci i od poedinci i l i grupi na poedinci vo ramki te na nejzni tata juri sdi kci ja koi tvrdat deka se `rtvi na kr{eweto na ni vni te prava od strana na taa ^lenka, koi prava se predvideni vo ovaa Konvencija. Ni edna komuni kaci ja nema da se primi dokol ku se raboti za takva ^lenka koja ne dal a takva i zjava.

2. Sekoja ^lenka koja dava takva i zjava navedena vo paragraf 1 od ovoj ~len mo` e da formira ili uka` uva na eden organ vo ramki te na nejzi nata pravna ramka, koj organ }e bi de nadle`en za primawe i razgl eduvawe na barawata od strana na poedinci te ili grupi te na poedinci vo ramki te na nejzi nata juri sdi kci ja, koi tvrdat deka se `rtvi na kr{ewata na pravata predvideni vo ovaa Konvencija i koi gi iscrpile si te drugi raspol o`ivi instituci i za obe{tetuvawe.

3. Dadenata i zjava soglasno paragraf 1 na ovoj ~len }e mu se dostavi na Generalni ot Sekretar na ON od strana na zasegnatata ^lenka, koj posle }e im raspredeli primeroci na drugi te ^lenki. I zjavata mo` e da se povle~e vo bilo koe vreme so izvestuvawe na Generalni ot Sekretar, no takvi te izjavi nema da vlijaat vrz komuni kaci i te {to se na procedura kaj Komi si jata.

4. Je se dr`i eden register na barawa ili petici i od strana na formirani ot organ vo soglasnost so paragraf 2 na ovoj ~len i zavereni te kopii na registerot }e se kni`at godi{no preku soodvetni kanali so Generalni ot Sekretar, imaj}i predvid deka soder`ini te nema da se otkrijat javno.

5. Vo slu~aj na neuspeh od strana na uka`ani ot ili formirani ot organ soglasno so paragraf 2 na ovoj ~len, baratelot }e im pravo da ja dostavi komuni kaci jata do Komi si jata vo period od {es meseci.

6. (a) Komi si jata }e ja izvesti bilo koja ^lenka tajno za bilo kakva komuni kaci ja naso~ena protiv nea, za koja se tvrdi deka kr{nekoja od odredbi te na ovaa Konvencija no identitetot na poedi necot ili grupata nema da se otkrije bez nivna soglasnost. Komi si jata nema da primi anoni mni komuni kaci i;

(b) Vo period od tri meseci, ^lenkata za koja se tvrdi deka pravi vakov prekr{ok }e mu dostavi na Komi si jata pi{ano obrazlo`eni e ili i zjava so koja go razjasnuva pravila i }e

dade objasnuvawa za obe{ tetuvawata dadeni na poedi necot i l i grupata od strana na ^lenkata.

7. (a) Komi sijata }e gi razl eda komuni kaci i vrz osnova na dobi eni te i nf ormaci i od strana na zasegnatata ^lenka i baratel ot. Komi sijata nema da razgl eduva barawa od strana na baratel ot osven ako ne konstati ra deka baratel ot gi i scrpil site raspolo` l i vi doma{ ni i nsti tuci i za dobi vawe na obe{ tetuvawe. Me|utoa, ova nema da va` i za t i e sl u~ai koga ot{ tetata se odl o` uva bez pri~ina; (b) Komi sijata }e gi preprati predl ozi te i preporaki te, dokol ku i ma, do zasegnatata ^lenka i baratel ot.

8. Komi sijata vo negovi ot i zve{ taj }e vkl u~i edno rezi me na takvi komuni kaci i , a kade }e se uka` e potreba i edno rezi me na ojasnuvawata i izjavi te dadeni od ^lenki te i za sopstveni te preporaki i predl ozi .

9. Komi sijata }e bi de nadle` na da gi vr{ i f unkci i te predvi deni so ovoj ~len samo dokol ku deset ^lenki na ovaa Konvencija se obvrzuvaat so izjavi sogl asno paragraf I na ovoj ~len.

#### ^len 15

1. Vo tekot na postignuvaweto na cel i te na Dekl araci jata za Dodel uvawe Nezavi snost na Kol onijal ni te Zemji i Narodi , sodr` ani vo rezoluci jata na General noto Sobrani e 1514 (XV) od 14 dekemvri 1960, odredbi te na ovaa Konvencija na nikakov na~in nema da go ograni~uvaat pravoto na petici ja dodelena na ovi e narodi od strana na drugi me|unarodni i nstrumenti ili od strana na ON i nejzi ni te specijal i zi rani agenci i .

2. (a) Komi sijata osnovana spored ~len 8, paragraf 1 od ovaa Konvencija }e dobi e petici i od Nesamovl adea~ki te Teritorii i od si te drugi teritorii za koi se odnesuva rezoluci ja na ON 1514(XV) i }e dostavi preporaki za ovi e petici i do organi te na ON koi se zani maavaat so pra{ awa di rektno povrzani so pri nci pi te i cel i te na ovaa Konvencija;

(b) Komi sijata }e dobi e od nadle` ni te organi na On primeroci od i zve{ tai te vo vrska so zakonodavstvoto, sudski te, admi ni strati vni te ili drugi merki koi se di rektno povrzani so pri nci pi te i cel i te na ovaa Konvencija koi se pri menuvaat od upravuva~ki te Sil i vo ramki te na Teritorii te spomenati vo podparagraf ot (a) na ovoj paragraf i }e dade mi sl ewa i preporaki do ovi e organi .

3. Komi sijata vo negovi ot i zve{ taj do General noto Sobrani e }e vkl u~i edno rezi me na petici i te i zve{ tai te { to gi dobil od organi te na ON, isto taka i mislewata i preporaki te na Komi sijata vo odnos na spomenati te potici i i i zve{ tai .

4. Komi sijata }e bara od General ni ot Sekretar na Obedi neti te Naci i da gi dostavi si te relevantni i nf ormaci i { to gi ima na raspol agawe za cel i te na ovaa Konvencija vo vrska so Teritorii te spomenati vo paragraf 2 (a) na ovoj ~len.

#### ^len 16

Odredbi te na ovaa Konvencija vo vrska so razre{ uvaweto na sporovi te ili ` albi te }e se primenat pravedno i sogl asno drugi te postapki za re{ avawe na sporovi ili ` albi vo oblasta na di skri mi nacijata zacrtani vo drugi te i nstrumenti ili konvenci i usvoeni od strana na Obedi neti te Naci i i nejzi ni te specijal i zi rani agenci i i nema da gi spre~i ^lenki te da ne se obratat do drugi konvenci i ili specijal ni me|unarodni dogovori vo koi tie u~estvuvaat.

### DEL III

#### ^len 17

1. Ova Konvencija e otv ore na za potpi { uvawe od bil o koja ^lenka na Obedi neti te Naci i ili ^lenka na nekoja od nejzi ni te specijal i zi rani agenci i , od bil o koja ^lenka na Statutot na Me|unarodni ot Sud i od bil o koja druga Dr` ava koja e pokaneta od strana na General noto Sobrani e na Obedi neti te Naci i da stane ^lenka na ovaa Konvencija.

2. Ova Konvencija podl egnuva na rati f i kaci ja. I nstrumenti te na rati f i kaci ja treba da se dostavat do General ni ot Sekretar na ON.

#### ^len 18

1. Vo ova Konvencija mo` at da vleguvaat si te ^lenki navedeni vo ~len 17, paragraf 1 na Konvencija jata.

2. Za~lenuvaweto }e stapuva vo sil a so dostavuvawe na i nstrumenti te za za~lenuvawe kaj General ni ot Sekretar na Obedi neti te Naci i .

#### ^len 19

1. Ova Konvencija }e stapuva vo sil a na tri eseti ot den po datumot na dostavuvaweto na dvaeset i sedmi ot i nstrument za rati f i kaci ja ili i nstrument za za~lenuvawe kaj General ni ot Sekretar na ON.

2. Za sekoja Dr` ava koja ja rati f i kuva ovaa Konvencija po dostavuvaweto na dvaeset i sedmi ot instrument za rati f i kaci l a ili instrument za za~lenuvawe, Konvencijata }e stapuva vo s i l a na tri eseti ot den po datumot na dostavuvaweto na svoi te instrumenti za rati f i kaci j a ili instrumenti za za~lenuvawe.

#### ^len 20

1. General ni ot Sekretar na Obedi neti te Naci i }e gi primi i dostavi do site Dr` avi poka` ani te rezervi od strana na Dr` avi te vo tekot na rati f i kaci jata ili za~lenuvaweto. Sekoja Dr` ava koja mu se sproti vstavuva na rezervata }e go izvesti General ni ot Sekretar na Obedi neti te Naci i vo period od devetdeset dена deka ne go pri f a}a toa.

2. Poka` anata rezerva koja }e bi de sproti vna na cel i te na ovaa Konvencija nema da se dozvoli, ni tu takva rezerva koja bi ja zabrani va rabotata na bilo koj organ f ormi ran od strana na ovaa Konvencija. Edna rezerva }e se smeta kako nesoodvetna ili spre~uva~ka dokol ku najmal ku dve tretini od ^lenki te na ovaa Konvencija ne ja pri f atat.

3. Rezervite mo` at da se povle~at vo bilo koevreme so izvestuvawe na General ni ot Sekretar. Takvoto izvestuvawe }e stapuva vo s i l a na denot koga }e se dobi e.

#### ^len 21

^lenkata mo` e da se otka` uva od ova Konvencija so dostavuvawete na izvestuvawe vo pi{ ana forma do General ni ot Sekretar na Obedi neti te Naci i. Otka` uvaweto }e stapuva vo s i l a edna godina po dobi waweto na izvestuvaweto od strana na General ni ot Sekretar.

#### ^len 22

Bi l o kakov spor pome|u dve ili pove}e ^lenki vo odnos na tol kuvaweto ili primenata na ovaa Konvencija, koj ne se re{ ava po pat na pregovori ili po pat na obezbedeni te postapki spored ovaa Konvencija }e bi de upaten do Me|unarodni ot Sud za donesuvawe odluka, po barawe na bilo koja osporena strana, osven ako osporenite strain ne se dogovorat za nekoj drug na~in za re{ avawe na sporot.

#### ^len 23

1. Vo bilo koe vreme mo` e da se podnese barawe od strana na ^lenki te za revizija na ovaa Konvencija po pat na izvestuvawe vo pi{ ana forma adresi rano za General ni ot Sekretar na ON.

2. General noto Sobrani e na ON }e odlu~i za ~ekori te, dokol ku se prezemaat, koi }e se prezemaat vo odnos na takva odluka.

#### ^len 24

General ni ot Sekretar na ON }e gi inf ormi ra si te ^lenki navedeni vo ^len 17, paragraf 1 od ovaa Konvencija za sledni te podatoci :

- (a) Potpi si te, rati f i kaci i te i za~lenuvawata spored ~len 17 i 18;
- (b) Datumot na stapuvawe vo s i l a na ovaa Konvencija spored ~len 19;
- (c) Komuni kaci i te i izjavite dobi eni spored ~len 14, 20 i 23;
- (d) Otka` uvawata spored ~len 21.

#### ^len 25

1. Ovaa Konvencija, za koja i tekstovi te na [ pansi , Ki neski , Angl i ski , Francuski i Ruski se ednakvo avtenti ~ni , }e se ~uvaat vo arhi vata na Obedi neti te Naci i .

2. General ni ot Sekretar na Obedi neti te Naci i }e im i sprati zavereni primeroci od ovaa Konvencija na site Dr` avi koi im pri pa|aat na bilo koi kategorii spomnati vo ~len 17, paragraf 1 na Konvencijata.

# BELE[ KI

1 See, for example, General Recommendation XXI on the right to self-determination, and General Recommendation XXIII on the rights of indigenous peoples.

2 See also the *Manual on Human Rights Reporting*, Geneva, UN, 1997; and van Boven, T., *The concept of discrimination in the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination*, in W. Klin, (ed.), *Das Verbot ethnisch-kultureller Diskriminierung: Verfassungs- und menschenrechtliche Aspekte*, Basel, Geneva, Munich, Helbing und Lichtenhahn, 1999.

3 CERD Annual Report, 1996, UN doc. A/51/18, para. 352.

4 General Recommendation VIII (38).

5 CERD's General Guidelines Regarding the Form and Contents of Reports to be submitted by States Parties under Article 9, para. 1, of ICERD (CERD/C/70/Rev. 4).

6 *Ibid.*, see new para. 9 adopted by CERD at its 55th session in August 1999 (CERD/C/70/Rev.4).

7 General Recommendation XI (42).

8 Initial report of Switzerland to CERD (CERD/C/270/Add. 1), para. 56.

9 CERD Annual Report, UN doc. A/53/18, para. 57.

10 General Recommendation XIV (42).

11 General Recommendation XIII (42).

12 General Recommendation XIX (47).

13 *Ibid.*

14 General Recommendations VII (32) and XV (42).

15 Van Boven, *op. cit.*

16 At the relevant time Article 266 (b) provided: Any person who, publicly or with the intention of disseminating it to a wide circle ( videre kreds ) of people, makes a statement, or other communication, threatening,

insulting or degrading a group of persons on account of their race, colour, national or ethnic origin or belief shall be liable to a fine or to simple detention or to imprisonment for a term not exceeding two years.

17 Article 23, para. 1, reads: A provision establishing a criminal offence shall apply to any person who has assisted the commission of the offence by instigation, advice or action. The punishment may be reduced if the person in question only intended to give assistance of minor importance or to strengthen an intent already resolved or if the offence has not been completed or an intended assistance failed.

18 CERD Annual Report, UN doc. A/45/18, para. 56, quoted in van Boven, *op. cit.*

19 Jersild v. Denmark. The full text of the judgment of the European Court of Human Rights is available on:

<http://www.dhcour.coe.fr/hudoc/ViewRoot.asp?Item=0&Action=Html&X=1017232056&Notice=0&Noticemode=&RelatedMode=0>.

20 See Human rights seminar condemns promotion of racism on the internet, *UN Press Release HR/97/76*, 17 November 1997.

21 Recommendations adopted at the 6th meeting of the Persons Chairing the Human Rights Treaty Bodies, in September 1995, UN doc. A/50/505, para. 20.

22 The Committee on Economic, Social and Cultural Rights was established according to the ECOSOC resolution 1985/17, and not formally as a treaty body under the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights. The Covenant had envisaged

ECOSOC to serve as a monitoring body.

23 The usual practice is for a session to last three weeks, but on a trial basis the Committee held four-week sessions in August 1999 and 2000.

24 Examples are missions to Croatia, Guatemala and Yugoslavia (Serbia and Montenegro).

25 At its 56th session held in March 2000, CERD decided to discuss and adopt a uniform approach in dealing with states reports, which might alter some of the practices mentioned in this manual.

26 *CERD Annual Report*, UN doc. A/45/18, para. 29.

27 The manual can be ordered directly through UN Publications/Bookshop (see Useful addresses at the back) or via the internet: <http://www.unhchr.ch/>

28 Article 9, para. 1 of ICERD reads: States Parties undertake to submit to the Secretary-General of the United Nations, for consideration by the Committee, a report on the legislative, judicial, administrative or other measures which they have adopted and which give effect to the provisions of this Convention [ ].

29 CERD's General Guidelines Regarding the Form and Contents of Reports to be submitted by States Parties under Article 9, para. 1, of ICERD, *op.cit.*

30 UN doc. CERD/C/319/Add. 2, submitted by the State Party on 1 April 1997 and considered by CERD at its 52nd session in March 1998.

31 Van Boven, T., The petition system under the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination; a sobering balance sheet ,

ICERD: A GUIDE FOR NON-GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS

*United Nations Yearbook*, vol. 4, 2000, pp. 271—87.

32 General Recommendation XXVII — See the annexes to this manual.

33 Article 71 of the Charter of the United Nations, and ECOSOC resolution 1996/31. If your NGO wishes to obtain consultative status, see the Useful addresses section at the back of this manual. Note, however, that NGOs have no official right to participate in the working processes of CERD, which is not an ECOSOC body.

34 The services ARIS offers to NGOs include: making official UN documents available to them; keeping them informed of CERD's schedule; assisting them in their lobbying efforts with governments; reporting on the outcome of the discussion of their governments' reports by supplying them with the country report that ARIS prepares after the session, and further, upon request, the official annual report of the Committee; encouraging human rights groups in the countries that have not accepted Article 14 of the Convention to exert pressure on their governments to do so; assisting human rights groups, where appropriate, in filing individual complaints; and, sending UN press releases, immediately after discussion by CERD, to the major news media in the countries concerned.  
(From ARIS leaflet, Geneva, September 1999.)

35 Communication to IMADR from Mr Martin Scheinin.

36 Banton, M., Decision-taking in the Committee on the Elimination of Racial Discrimination , presented at a public lecture on 13 November 1997 convened by the International Law Association (British

Branch) and the British Institute of International and Comparative Law.

37 Examples of reports which have been submitted by NGOs, or at least a list of such NGOs, might be consulted through the CERD Secretariat or ARIS. See Useful addresses at the back of this manual.

38 Forum Against Racism, *Racism in Switzerland: First NGO report of Switzerland to the UN*, February 1998.

39 As from 2001, some of the sessions may also be held at a Conference Room in the Palais Wilson which houses the Office of the High Commissioner for Human Rights. Should its request be granted by the General Assembly, CERD may also hold one of its two annual sessions at the UN headquarters in New York.

40 CERD/C/35/Rev.3, of 1 January 1989, in particular Rules 80 to 97.

41 See communication no. 6/1995 (Z.U.B.S. v. Australia), and communication no. 8/1996 (B.M.S. v.

Australia).

42 Communication no. 8/1996 (B.M.S. v. Australia), paras 6.1 and 6.2.

43 *CERD Annual Report*, UN doc. A/54/18, Annexe III. A.

## Selektirana bibliografija

- Alfredsson, G. and Ferrer, E., *Minority Rights: A Guide to United Nations Procedures and Institutions*, Minority Rights Group and Raoul Wallenberg Institute of Human Rights and Humanitarian Law, 1998.
- Basic Facts about the United Nations*, New York, United Nations, 1995.
- Banton, M., Decision-taking in the Committee on the Elimination of Racial Discrimination, presented at a public lecture on 13 November 1997 convened by the International Law Association (British Branch) and the British Institute of International and Comparative Law.
- Banton, M., *International Action Against Racial Discrimination*, Oxford, Clarendon Press, 1996.
- Bidault, M., *Le Comit pour l'Elimination de la Discrimination Raciale; analyse d'une dynamique institutionnelle*, Paris, Montchrestien, 1997.
- Van Boven, T., United Nations strategies to combat racism and racial discrimination; a sobering but not hopeless balance-sheet, in F. van Hoof and J. Smith (eds), *The Role of the Nation-State in the 21st Century; Human Rights, International Organisations and Foreign Policy — Essays in Honour of Peter Baehr, Monique Casterman-Holleman*, The Hague, Kluwer, 1998.
- Van Boven, T. The concept of discrimination in the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination, in W. Klin (ed.), *Das Verbot ethnisch-kultureller Diskriminierung: Verfassungs- und menschenrechtliche Aspekte*, Basel, Geneva, Munich, Helbing und Lichtenhahn, 1999.
- Van Boven, T., The petition system under the International Convention on the Elimination of all Forms of Racial Discrimination; A sobering balance-sheet, *Max Planck Yearbook of United Nations Law*, vol. 4, 2000.
- Decaux, E., *Le Droit Face au Racisme*, Paris, Editions A. Pedone, 1999.
- English, K. and Stapleton, A., *The Human Rights Handbook: A Practical Guide to Monitoring Human Rights*, Colchester, Human Rights Centre/University of Essex, 1995.
- Human Rights Fact Sheet No. 7: Communications Procedures*, Geneva, United Nations, 1989.
- Human Rights Fact Sheet No. 12: The Committee on the Elimination of Racial Discrimination*, Geneva, United Nations, 1991.
- International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination: full text and an unofficial summary of the Convention's main provisions (revised version)*, Geneva, Anti-Racism Information Service, 1999.
- Lerner, N., *The UN Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination*, Alphen a.d. Rijn, Sijthoff and Noordhoff, 1980.
- Manual on Human Rights Reporting*, Geneva, United Nations, 1997.
- Meron, T., The meaning and reach of the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination, *The American Journal of International Law*, vol. 79, 1985, pp. 283—318.
- OFlaherty, M., *Human Rights and the UN, Practice before the treaty bodies*, London, Sweet and Maxwell, 1996.
- Partsch, K.J., The Committee on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination, in P. Alston (ed.), *The United Nations and Human Rights: A critical appraisal*, Oxford, Clarendon Press, 1992.
- The First Twenty Years: Progress Report of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination*, New York, United Nations, 1991, HR/PUB/91/4.

# Pronao|awe na dokumenti i informaci i na internet

(ve mol i me da zabel e` i te deka informaci i te predstaveni vo ovoj pri ra-ni k se to~ni zakl u~no so 21 Jul i 2000, no se podl o` ni na promeni )

- United Nations  
UN Office of the High Commissioner  
for Human Rights  
[<http://www.unhchr.ch>](http://www.unhchr.ch)  
A. (Choose) OHCHR programmes —  
conventional mechanisms  
(treaty-monitoring bodies)  
Committee on the Elimination of  
Racial Discrimination  
[<http://www.unhchr.ch/html/menu2/6/  
cerd.htm>](http://www.unhchr.ch/html/menu2/6/cerd.htm)  
¥ introduction  
¥ Press releases  
¥ sessions (State party reports,  
Concluding Observations)  
since 50th session in March 1997  
¥ individual complaints  
[<http://www.unhchr.ch/html/menu2/8/  
art14.htm>](http://www.unhchr.ch/html/menu2/8/art14.htm)  
¥ Overview of procedure  
¥ Statistical survey of individual  
complaints considered  
¥ Jurisprudence (selected decisions)  
¥ Other communications/complaints  
procedures  
Introduction — Fact Sheet 7:  
Communications Procedures  
— (general information on various  
communication  
procedures)  
¥ Model questionnaires for  
communications/complaints  
B. (Choose) OHCHR programme documents  
Treaty bodies database  
[<http://www.unhchr.ch/tbsdoc.nsf>](http://www.unhchr.ch/tbsdoc.nsf)  
¥ Committee members  
¥ Reporting status  
¥ Status of ratification  
¥ Documents by treaty  
Committee on the Elimination of All  
Forms of  
Racial Discrimination  
¥ Jurisprudence  
(communications considered under Art.  
14)  
¥ State party report  
¥ Concluding Observations/comments  
¥ Summary record  
¥ Additional info from state party  
¥ Sessional/annual report of  
Committee  
¥ Basic reference document incl.  
¥ General guidelines regarding the  
form and  
contents of reports to be submitted  
by states
- parties under Article 9, paragraph 1,  
of the  
convention  
¥ Rules of procedure  
¥ Other treaty-related documents  
¥ Decision  
¥ General comments  
(General Recommendations)  
¥ Provisional agenda  
¥ Review of implementation  
C. (Choose) treaties — International  
Convention on the  
Elimination of All Forms of Racial  
Discrimination  
(under Prevention of discrimination )  
[<http://www.unhchr.ch/html/menu3/b/  
d\\_icerd.htm>](http://www.unhchr.ch/html/menu3/b/d_icerd.htm)  
Full text of ICERD  
United Nations, Headquarters <[http://  
www.un.org](http://www.un.org)>  
(Choose) International Law — Treaties  
— United Nations  
treaty collections — Sample access  
Status of Multilateral Treaties  
Deposited with the Secretary-  
General <<http://untreaty.un.org>/  
English/sample/  
EnglishInternetBible/bible.asp>  
(Choose) — Chapter IV (Human Rights)  
— International  
Convention on the Elimination of All  
Forms of Racial  
Discrimination <[http://  
untreaty.un.org/ENGLISH/](http://untreaty.un.org/ENGLISH/)  
bible/englishinternetbible/partI/  
chapterIV/treaty2.asp  
Status of ICERD (list of states  
parties to ICERD,  
Reservations, Declarations made under  
Article 14, etc.)  
Others  
Interights international law reports:  
On-line database  
engine on recent decisions of  
tribunals applying international  
human rights law <[http://  
www.interights.org/search.asp](http://www.interights.org/search.asp)>  
(Choose) ICERD under treaties /  
(choose) CERD  
under organs  
Recent communications considered by  
CERD

# Korisni Adresi

## United Nations

Obedi neti Naci i  
Office of the High Commissioner for Human Rights  
Kancelarija na Visokiot Komesar za ^ovekovi Prava  
Palais des Nations, CH-1211 Geneva 10, Switzerland

## CERD Secretariat

CERD Sekretarijat  
Office of the High Commissioner for Human Rights  
Kancelarija na Visokiot Komesar za ^ovekovi Prava  
Palais des Nations, CH-1211 Geneva 10, Switzerland  
Tel. 41 22 917 9288  
Fax. 41 22 917 9022

## For UN official documents including states reports:

Za of icialni dokumenti na ON, vkl u-uvaj} Igi I dr' avni te izve{ tai  
**Documents Distribution Office**  
Kancelarija za Distr i buci ja na dokumenti  
Door 40, Palais des Nations  
CH-1211 Geneva 10, Switzerland  
Tel. 41 22 917 4712 or 4900

## General enquiries:

Op{ ti pobaruvawa  
**NGO Liaison Office,**  
Kancelarija za Vrski so NVO-a  
Palais des Nations  
Room 153, CH-1211 Geneva 10, Switzerland  
Tel. 41 22 917 2127  
Fax. 41 22 917 0583

## To apply for NGO Consultative Status:

Za Aplikaci i za Konsulati ven Status na NVO-a  
**Section of NGO, Division of Economic and Social Council Support and Coordination**  
Sekcija za NVO-a, Odsek na Sovetot za Ekonomski i  
Soci alni Prava, Podr{ ka i Koordi naci ja  
Department of Economic and Social Affairs  
United Nations, Room DC1-1480  
New York, NY 10017, USA  
Tel. 1 212 963 4842  
Fax. 1 212 963 9248  
Website: <http://www.un.org/esa coordination/ngo>

## To order UN publications:

Za naraka na publ i kaci i na ON  
**United Nations Publications**  
Publ i kaci i na Obedi neti te Naci i  
2 United Nations Plaza  
Room DC2-853, Dept. C001  
New York, N.Y. 10017, USA  
Tel. 1 212 963 8302 or 1 800 253 9646

Fax. 1 212 963 3489

E-mail: [Publications@un.org](mailto:Publications@un.org)

Or

i / i

## Sales Office and Bookshop,

Proda' na Kancelarija na Visokiot Komesar za ^ovekovi Prava  
Palais des Nations  
CH-1211 Geneva 10, Switzerland  
Tel. 41 22 917 2614 (orders),  
2613 (enquiries regarding publications, orders),  
2615 (subscriptions and standing orders)  
Fax. 41 22 917 0084

## United Nations Bookshop

Kni ' arni ca na Obedi neti te Naci i  
Concourse Level, 46th Street and 1st Avenue  
New York, NY 10017, USA  
Tel. 1 212 963 7680 or 1 800 553 3210  
Fax. 1 212 963 4910

## Regional human rights bodies

### Inter-American Commission on Human Rights

I nter-Ameri kanska Komi si ja za ^ovekovi Prava  
1889 F Street, NW, Washington, DC 20006 USA  
Tel. 1 202 428 3967

### Council of Europe

Sovet na Evropa  
European Commission against Racism and Intolerance  
(ECRI), Secretariat, Directorate of Human Rights  
F-67075 Strasbourg CEDEX, France  
Website: <http://www.ecri.coe.int>

### African Commission on Human and Peoples Rights

Afri kanska Komi si ja za ^ovekovi i Narodni Prava  
Kairaba Ave., PO Box 673, Banjul, The Gambia  
Tel. 220 392 962;  
Fax. 220 390 764

### Information services (NGOs)

General assistance/information service for NGOs in regard to CERD:

### Anti-Racism Information Service (ARIS)

Anti -rasisti -ki i nf ormati ven Centar  
14, avenue Trembley, 1209 Geneva, Switzerland  
Tel. 41 22 740 3530  
Fax. 41 22 740 3565  
E-mail: [aris@antiracism-info.org](mailto:aris@antiracism-info.org)  
Website: <http://www.antiracism-info.org>  
General assistance/information service for NGOs regarding any UN human rights bodies:

### International Service for Human Rights

Me|unaroden Centar za ^ovekovi Prava  
PO Box 16, 1 rue de Varem b  
1211 Geneva, 20 CIC, Switzerland  
Tel. 41 22 733 5123  
Fax. 41 22 733 0826  
Website: <http://www.ishr.ch>



**Association for Democratic Initiatives (ADI) - Macedonia**

**Gostivar**, B. Jovanoski St.61 TeL +389 42 22 11 00

Fax: +389 42 22 11 02

E-mail: [adi@adi.org.mk](mailto:adi@adi.org.mk)

URL: <http://www.adi.org.mk>

Contact Albert Musliu Executive Director

[albert@adi.org.mk](mailto:albert@adi.org.mk)

Spend Imeri President

[shpend@adi.org.mk](mailto:shpend@adi.org.mk)

**Skopje** Pirinska St. 8/4 Tel/fax: +389 2 372 458

Contact: Nicci Lee

[niki@adi.org.mk](mailto:niki@adi.org.mk)

**Association for Democratic Initiatives (ADI) - USA**

Contact: Dalip Turkeshi

2566 Ocean Avenue Suite 3

Brooklyn NY, 11229

tel: +1 718 207 9985

e-mail: [dturkeshi@adi.org.mk](mailto:dturkeshi@adi.org.mk)

**Association for Democratic Initiatives (ADI) Kosovo**

Contacts: Sanita Jashari

Mother Teresa Blvd. 48/12

38000 Prishtina, Kosova

Cell +377 44 173 232

E-mail [sanita@adi.org.mk](mailto:sanita@adi.org.mk)

**Association for Democratic Initiatives (ADI) Albania**

Contact: Albana Qatipi

Him Koli, No. 45

Tirana, Albania

T/F +355 42 32 739

E-mail [albanaqatipi@hotmail.com](mailto:albanaqatipi@hotmail.com)





Asocijacija za Demokratski Inicijativi -ADI e nevladina, nepartijska, neprofitalna regionalna organizacija. ADI e formirano 1994 god. so cel na promovi rawe na gra|anskoto op{testvo, demokratijata, ~ovekovite prava i razvojot.

ADI svoite aktivnosti gi vr{ i u preku programite za

### **Edukacija na gra|anite i na glasa~ite**

Programata za Edukacija na gra|anite i na glasa~ite e pove}ekl asna tak da osven samata edukacija, sodr`i i komponenta na vkl u~uvawe na gra|anite vo demokratski te procesi, kako i ni vnoto u~estuvuvaweto vo procesot na odl u~uvawe. Programata ima za cel dobl i `uvawe i pobli sko zapoznavawe na gra|anite so toa kako da bi dat povkl u~eni vo procesot na dunesuvaweto na odl uki te koi go zasegaat ni vni ot sekodneven `ivot.

ADI ima treniran pove}e od 500 volonteri za nabl uduvawe na lokalnite, parlamentarnite i pretsedatelski izbori vo 1994, 1996 i 1999 god. Vo 1996 god. ADI ja organizi ra{e prvata javna debata na kandidati vo Makedonija so u~estvuva na pove}e od 600 gra|ani, ADI isto ima organizi rano ~esti anketi na javnoto mnenie kako i mnogu sobiri so gra|anite.

### **Programata za Razvoj na Me|uetni ~ki te Odnosi**

Ova programata ima za cel neguvawe i razvoj na multi kulturni turnorti op{testvo kako i komponentata za re{avawe i prevencija na konflikti i gradewe na merki za doverba me|upri padni ci te na razli~ni te etni~ki i verski zaedni ci vo Makedonija. Programata se reali zi ra{so pomo{ na i zdani i studii koi ja potenci raat sl i ~nosta pred razli~ki te pome|uetni~ki te, verski te i jazi~ni grupi, i mo`nosti te za mi ren so`ivot i tolerancija.

### **Resorsni Centri za NVO-a i Gra|anski te I nicijativi**

ADI ima otvoreno tri Resorsni Centri za NVO-a vo Tetovo, Gostivar i Bitolj. Centri te nudat kursevi po stranski jazici i kompjuteri, kako i pravna pomo{ za NVO-a i indi vi dualci i gra|anski grupi koi se zainteresirani za gra|anski inicijativi. NVO-ata vo razvoj mo`at bez nadomest da gi koristat prostori i te i tekni~kata oprema na Centrite. ADI im nudi besplatna pomo{ i pravno zastapuvawe na margini i zirani te grupi gra|ani.

### **^ovekovite prava**

Programata za ^ovekovite Prava vkl u~ova:

- Sobi rawe na inf ormaci i za po~i tuvaweto na ~ovekovite prava. Organizirawe na razni semi nari i rabotilni ci za razvivave na tekni~ki te za sobi rawe na ovi i inf ormaci i.
- Sostavuvawe na i zve{ tai za implementacija na me|unarodni te dogovori i standardi od oblasta na ~ovekovite prava.
- Za{ ti ta i podigawe na svest za va~nosta na po~i tuvawe na ~ovekovite prava, kako i zapoznavawe so razli~ni me|unarodni instituci i mehani zam za ni vna za{ ti ta.
- Organizirawe na semi nari i rabotilni ci vo oblasta na ~ovekovite prava voop{to kako i vo oblasta na pravata na ~enite, decata i malci nstvata.
- Pe~atewe i di stri buacija na i zve{ tai, knigi i tematski izdani ja od oblasta na ~ovekovite prava
- U~estvo vo razni me|unarodni mre{i NVO-a od oblasta na ~ovekovite prava.

### **Programa za mladi te**

Programata za mladi te i di zajni rana so cel ni vnoto vkl u~uvawe na mladi te vo aktivnosti kako {to se sportot, stranski jazici, muzika, umetnost, literaturata kako i drugi aktivnosti koi se od interesi za mladi te, so cel kuliti vi rawe na ~ustvata za prijetelstvo, op{testven `ivot, razli~nost, tolerancija, kreativnost i tn.

- Edukativen - preku davawe na ~asovi po stranski jazici i kompjuteri, so cel zgolemuvawe na ni vni te komunikacijski sposobnosti i konkurentnost, kako i preku programi za razmena na studenti i u~enici.
- Psihosocijalna, preku organizirawe na mladi nski aktivnosti od psihosocijalnata oblast kako i od oblasta na umetnost, sportot, muzika, teatrot i drugi aktivnosti.